

Preparativos de salud para situaciones de desastres

GUÍA PARA EL NIVEL LOCAL

Serie Manuales y Guías sobre Desastres, N° 3



Organización Panamericana de la Salud
Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud

**Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia
y Socorro en Casos de Desastre**

Quito, Ecuador, 2003

Biblioteca Sede OPS - Catalogación en la fuente

Organización Panamericana de la Salud
Preparativos de salud para situaciones de desastres
Washington D.C: OPS, © 2003.
(Serie Manuales y Guías sobre Desastres N° 3) --92p--

ISBN 92 75 32446 8

I. Título II. (Series)
III. Autor

1. PLANIFICACION EN DESASTRES
2. PLANES Y PROGRAMAS DE SALUD
3. ORGANIZACIONES DE PLANIFICACION Y ATENCION EN DESASTRES
4. PLANES Y PROGRAMAS DE EDUCACION EN DESASTRES
5. ADMINISTRACIÓN DE DESASTRES

NLM HV553.O68p 2003

© Organización Panamericana de la Salud, 2003

Una publicación del Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Socorro en Casos de Desastre.

Las opiniones expresadas, recomendaciones formuladas y denominaciones empleadas en esta publicación no reflejan necesariamente los criterios ni la política de la Organización Panamericana de la Salud.

La Organización Panamericana de la Salud dará consideración favorable a las solicitudes de autorización para reproducir o traducir, total o parcialmente, esta publicación, siempre que no sea con fines de lucro. Las solicitudes pueden dirigirse al Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Socorro en Casos de Desastre de la Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud, 525 Twenty-third Street, N.W., Washington, D.C. 20037, EUA.

La realización de esta publicación ha sido posible gracias al apoyo financiero del Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID), la División de Ayuda Humanitaria Internacional de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (IHA/CIDA) y la Oficina de Asistencia al Exterior en Casos de Desastre de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (OFDA/USAID).

Foto de portada: OPS/OMS

Contenido

Agradecimientos	V
Introducción	VII
I. EFECTOS DE LOS DESASTRES EN LA SALUD PÚBLICA	1
II. ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO EN DESASTRES A NIVEL NACIONAL	5
Mecanismos de coordinación	5
Organización nacional	7
El sistema integrado	7
El sector salud	8
Organización local	9
Comité Operativo de Emergencia – COE local	9
El sector salud en lo local	14
III. PREPARACIÓN DEL SECTOR SALUD EN EL NIVEL LOCAL	17
Participación del sector salud en el Comité Operativo de Emergencia – COE local	18
Tareas específicas del sector salud	22
IV. ASPECTOS BÁSICOS DE LOS PLANES DE EMERGENCIA PARA EL NIVEL LOCAL	23
Situación actual	25
Caracterización de las amenazas en lo local y su posible impacto, considerando la vulnerabilidad	25
Avance del sector salud en preparativos ante desastres	26
Instituciones del subcomité de salud y principales atribuciones	26
Recursos del sector salud	26
Procedimientos de respuesta	27
Coordinación para notificación y actuación	27
Evaluación de daños y análisis de necesidades (EDAN)	28

Intervenciones según área técnica de salud pública .	30
a) Manejo de víctimas en masa	31
b) Vigilancia epidemiológica	32
c) Gestión de saneamiento ambiental	33
d) Salud mental	35
e) Gestión sanitaria en los campamentos y albergues temporales	36
f) Alimentación y nutrición	37
Procedimientos administrativos	38
Comunicaciones y transporte	38
Suministros y ayuda humanitaria	40
Medidas de seguridad	41
Actividades para el fortalecimiento continuo	42
Programas de capacitación	42
Seguimiento y evaluación	42
Recomendaciones para facilitar la elaboración del Plan Local de Emergencia	43
V EL PERSONAL DE SALUD Y LA PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD	45
Actividades que se ejecutan directamente con los miembros de la comunidad	47
La perspectiva de género	49
La información pública	51
Sugerencias para relacionarse con los comunicadores . .	52
Anexo I Temas y posibles mensajes a divulgar en las comunidades	55
Anexo II Mapas de riesgos del sector salud	65
Anexo III ¿Qué es SUMA?	69
Bibliografía	73
Lecturas recomendadas	76

AGRADECIMIENTOS

Este documento es el resultado del esfuerzo y la colaboración de un amplio grupo de personas con experiencia e interés en el tema de salud pública y desastres, la mayoría de ellos centroamericanos. El documento base fue elaborado por Sandra Salazar Vindas y Jacqueline Flentge.

Con el riesgo de omitir involuntariamente otros nombres, de manera especial deseamos agradecer los comentarios y contribuciones de las siguientes personas: René Urroz, Claudia Cárdenas, Jennifer Guralnick; José Luis Pérez, Virginia Céspedes, Gretel Meneses, Mario Calvo, Ociel García, Ronie Avendaño, Fernando Rocha y Yelba M. Logo, así como de promotores de salud en Ahuachepán, El Salvador; personal del sector salud de Choluteca, Honduras y personal del sector salud de Moyogalpa, Nicaragua.

Contribuyeron además en la revisión y edición final las siguientes personas de la Organización Panamericana de la Salud: Dana van Alphen, Beatriz Vélez, Steven de Vriendt, Ricardo Pérez, Paul Borgen, Gladys Loucel, Eduardo Orozco, Carolina Chang, Pablo Aguilar y Henry Hernández.

Los documentos revisados fueron validados en dos talleres con promotores de salud en Ahuachepán, El Salvador y con el personal local de salud de Choluteca, Honduras.

Gracias a todos ellos este documento es hoy realidad, con el deseo de llegar pronto a otras ediciones, que incorporen las aportaciones y las sugerencias de otros muchos interesados en el tema de los preparativos para desastres en el nivel local.



INTRODUCCIÓN

Experiencias recientes nos han demostrado que los preparativos para desastres no solamente deben realizarse en el nivel nacional sino también, y de forma especial, en el nivel *local*, pues son las poblaciones directamente afectadas las que tienen la responsabilidad y necesidad de responder adecuadamente en los primeros momentos, tras el impacto de un desastre.

El trabajo en el nivel local se fundamenta en la participación de las instituciones y de la sociedad civil. Las acciones se deben tomar en diferentes sectores, como educación, vivienda, transporte y salud. A cada uno le corresponde trabajar en instancias intersectoriales y en las actividades propias del sector.

Los ejes principales de esta publicación giran en torno al Comité Operativo de Emergencia – COE local y a las acciones de preparación del sector salud para situaciones de desastres, con el fin de garantizar una respuesta rápida y efectiva a las víctimas y facilitar las medidas de prevención y control de riesgo sanitario y la gestión de recursos para el restablecimiento de los planes y programas de salud de la localidad.

Esta guía ofrece al personal de salud y a los integrantes del Comité Operativo de Emergencia recomendaciones prácticas para facilitar su trabajo en los preparativos para desastres. Presenta los principales aspectos para elaborar un Plan Local de Emergencia para el sector salud, un instrumento básico en los preparativos del sector, que se realiza mediante un proceso altamente participativo entre los actores del sector salud y la comunidad.

Si bien este documento se concentra en las actividades del sector salud, reconocemos que es necesario mantener la perspectiva de una gestión local del riesgo con un enfoque multisectorial, donde salud no es más que un componente -esencial- del trabajo integral.

Siempre será necesaria la adaptación de las recomendaciones que en este manual se exponen a las particularidades de cada país, región y localidad, pues ese será el mejor punto de partida para poner en marcha procesos de preparativos para desastres en el nivel local.