



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

**Reducir al mínimo  
los efectos de las  
amenazas a través  
de la participación  
comunitaria**

*Luis Rolando DURAN  
Coordinador RRC/RDD*

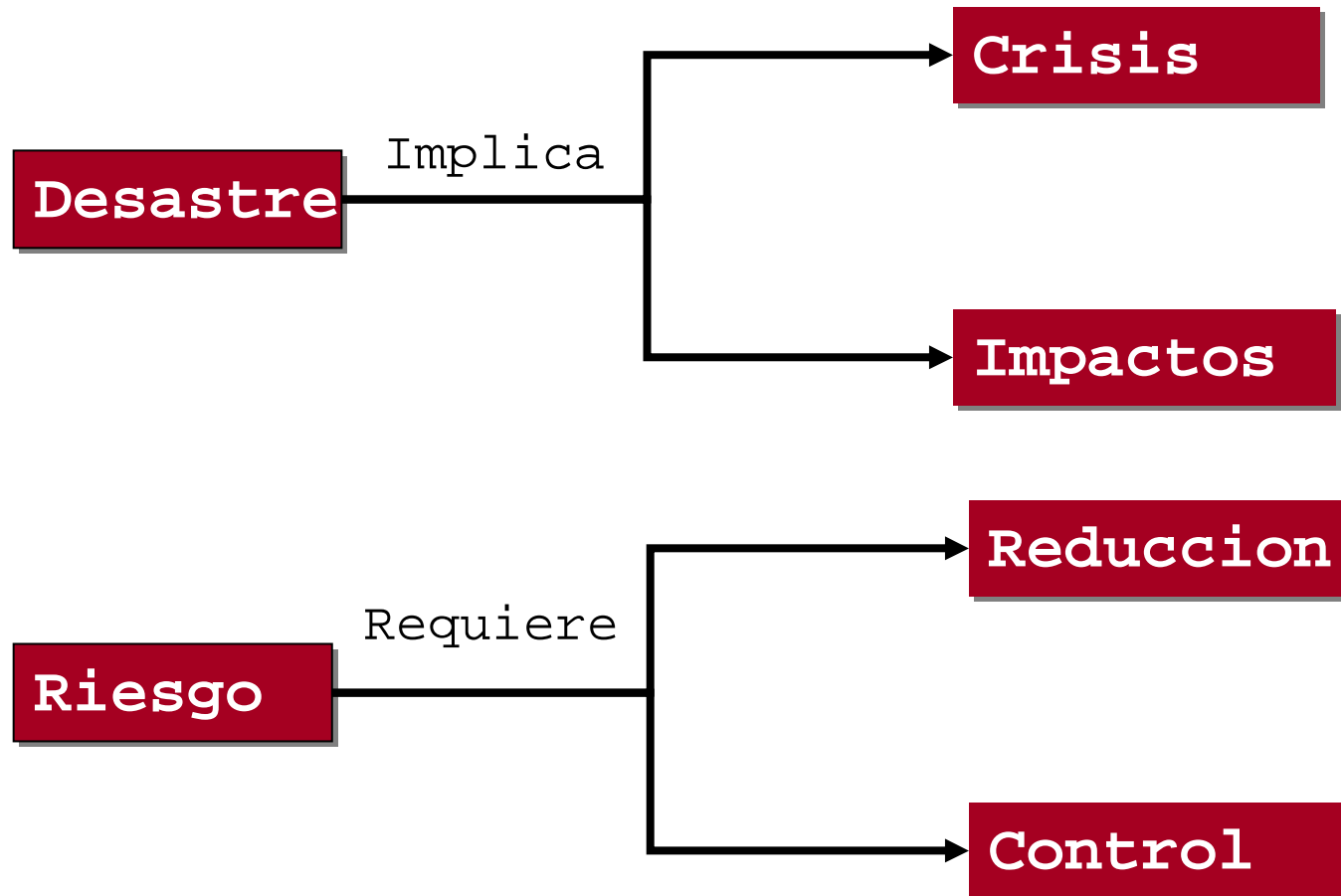


Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

# **Dimensión local del riesgo y los desastres**



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja







# Crisis

- Crisis de liderazgo
- Demanda política
- Necesidad de respuestas rápidas, verticales
- Exposición pública local e internacional
- Cuestiona gobernabilidad

**Manejo de crisis por desastre es  
fundamentalmente política**



# Impactos

- Impacto siempre se concreta en escala local
- Desastre mayor son miles de desastres pequeños
- Pequeños desastres no se registran
  
- El manejo de impactos requiere capacidades técnicas fundamentalmente

**Capacidades técnicas generalmente disponibles  
de manera inequitativa**



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

# Riesgo

## **Requiere manejo:**

- Prospectivo
- Correctivo
- Transferencia y protección financiera
- Preparación

**Gestión del riesgo generalmente a escalas  
administrativas: Nacional, regional, municipal**



# Gestión del riesgo local

- Acciones sectoriales desconcentradas
- Gestión descentralizada de los territorios
- Mitigación estructural
- Protección financiera (muy focalizada en quienes tienen capacidad de pagar seguros)
- Preparación (comités “del sistema” con poca autonomía)

**Aunque a escala local, actores son generalmente institucionales y no comunales**



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

# Reducción riesgo comunitario

- Aumentar resiliencia
- Convertir la vulnerabilidad en capacidad
- Cambiar, incidir, aceptar
- Mejorar capacidad de respuesta

**Población vulnerable como motor de  
cambio y solución**





# Resiliencia

- "capacidad de un sistema, comunidad o sociedad potencialmente expuesto a amenazas para adaptarse, resistiendo o cambiando, con el fin de alcanzar o mantener un nivel aceptable en su funcionamiento y estructura.
- Determinada por el grado en que el sistema social es capaz de organizarse para incrementar su capacidad de aprender de desastres pasados a fin de protegerse mejor en el futuro y mejorar las medidas de reducción de los riesgos".
- EIRD de las Naciones Unidas, Ginebra, 2004.



- El enfoque comunitario en gestión local de riesgo y preparación para desastres es **INTEGRAL**. Se busca mejorar la **CAPACIDAD** de resistir, responder y recuperarse mejor de los desastres.

**Acento en procesos participativos  
comunitarios.**



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

$$A \times V / C$$
$$= R$$

Amenaza

Vulnerabilidad /  
Capacidad

Riesgo

**Más que una fórmula matemática es una representación gráfica que muestra las relaciones entre los elementos externos e internos que configuran el riesgo**



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

$$A \times V / c = R$$

**La diferencia del abordaje recae en el modelo  
de participación, apropiación y transformación**

$$A \times v / C = R$$



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

**El análisis de vulnerabilidad es un elemento integral de todo el proceso de análisis de riesgos, el mismo que incluye elementos como: mapeo de riesgos, evaluación de recursos, valoración de pérdidas, toma de decisiones sobre niveles de protección, así como análisis de vulnerabilidad en sí.**





## Análisis de Vulnerabilidades y Capacidades

- El AVC debería facilitar el manejo de riesgos y de aquellos factores de largo plazo que hacen a las personas más vulnerables ante los peligros.
- No debe haber gran distinción entre "desastres" y problemas cotidianos.



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

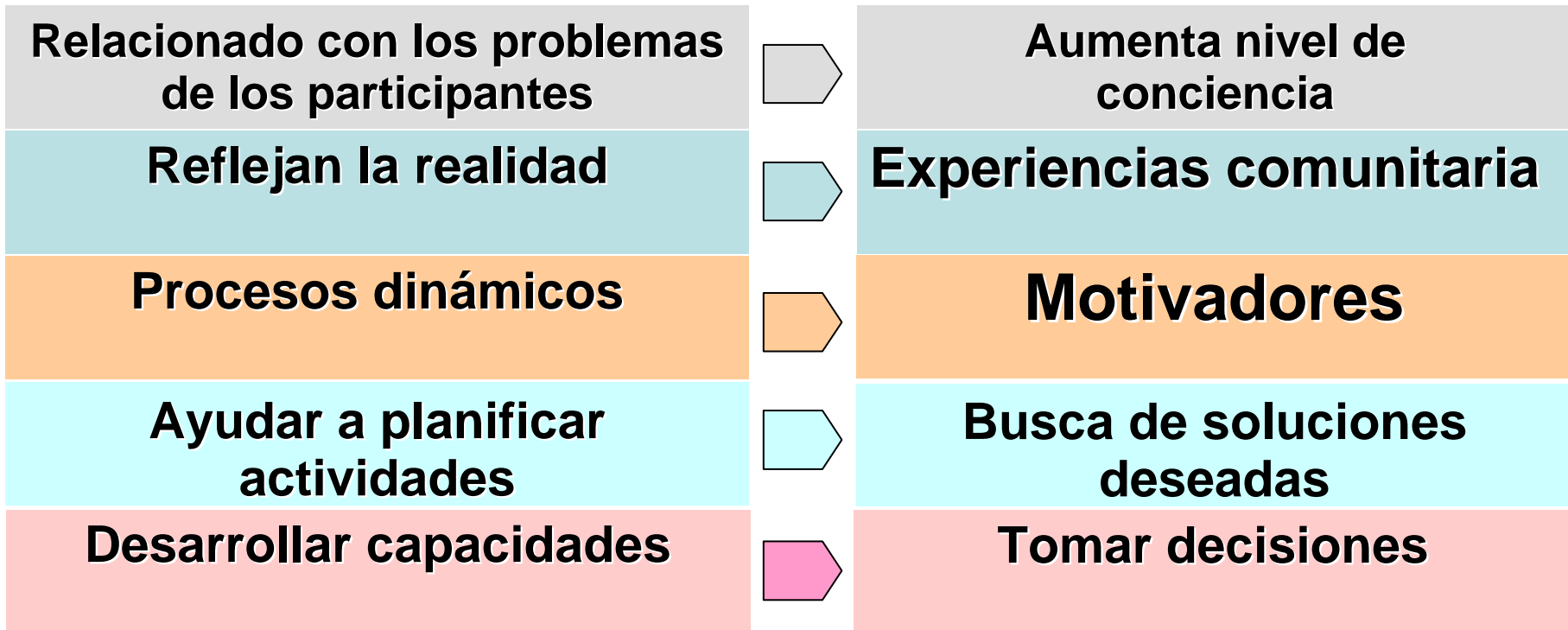


**Los elementos claves que guían el comportamiento comunitario y como se constituyen grupos comunitarios, recae en cómo estos grupos se desarrollan con el tiempo, como intercambian experiencias, se apoyan unos a otros, aceptan reglas comunes y generan un ambiente de valores comunes.**



Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

**Especial importancia se debe brindar a los procesos donde las personas participan activamente a nivel de sus comunidades**



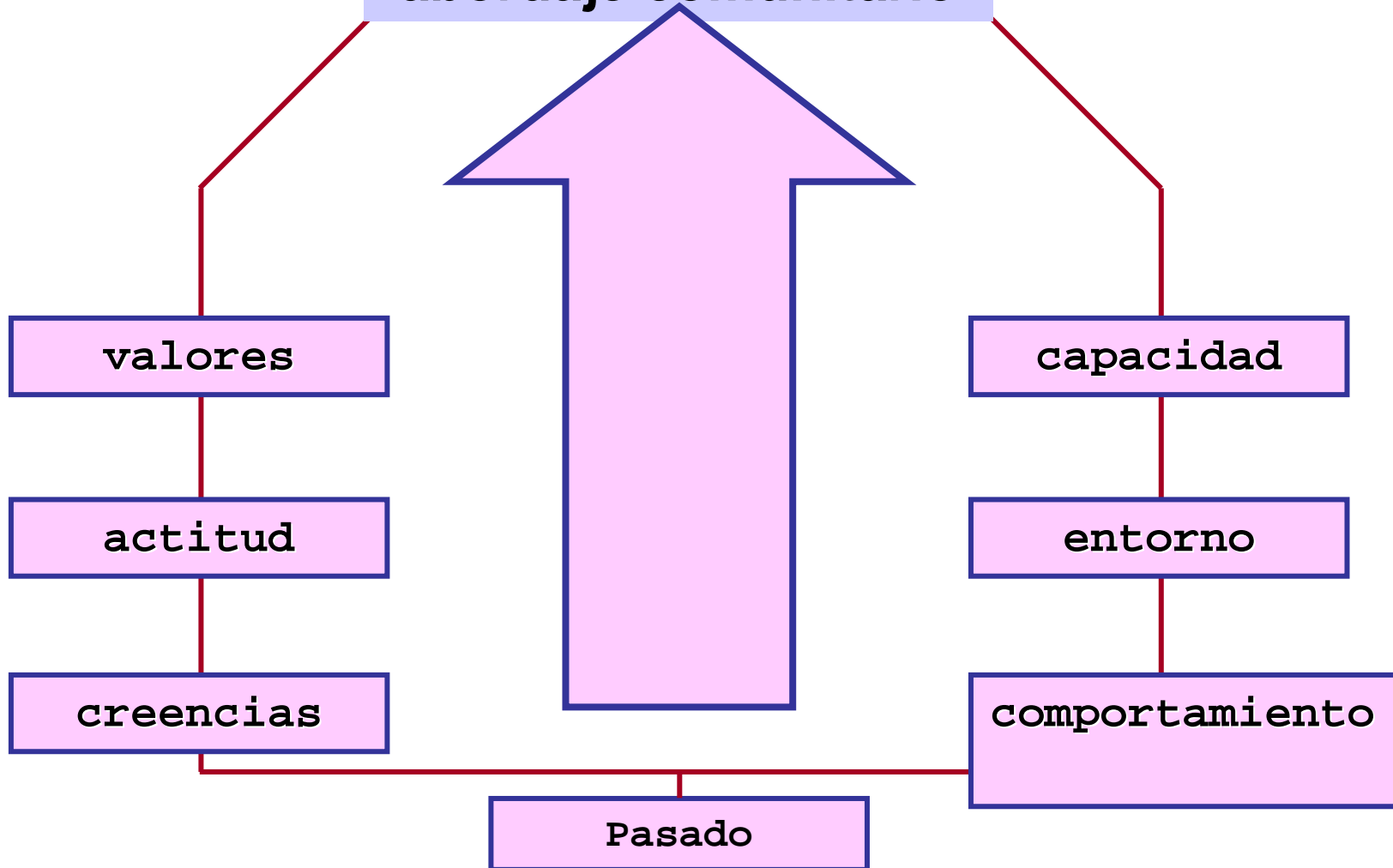


Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja

***Una mejor comprensión de los componentes de la vulnerabilidad de las personas nos ayudará a comprender mejor cómo potenciar el desarrollo socio-económico de las mismas y, en particular, a determinar que podemos hacer para reducir dichas vulnerabilidades.***



## El Camino crítico en el abordaje comunitario





## ● Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo

### Revisando la Historia de Nuestra Comunidad

#### Objetivo:

Reconstruir el pasado de nuestra comunidad. Comprender el presente con respecto a elementos relacionados con desastres y desarrollo.

#### Ejemplo:

Calendario Histórico

	Arboles	Casas	Personas	Ríos	Animales	Desastres
1960						
1970						
1980						
1990						
1995						
2003						





## ● Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo

### Comprendiendo mejor nuestros Riesgos

#### **Objetivo:**

Familiarizarse con algunos conceptos y terminologías utilizadas en materia de desastre. Analizar la articulación de éstos términos para la reducción del riesgo.

Antes de continuar, repasemos los siguientes conceptos:

(Mover el puntero sobre cada una de la imágenes)



Amenaza



Vulnerabilidad



Capacidad



Riesgo

## ● Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo

### Transformando vulnerabilidades en capacidades

#### Objetivo:

Reconocer acciones específicas que permitan transformar las vulnerabilidades en capacidades.

#### Ejemplo:

AMENAZA - escenario	Vulnerabilidades identificadas	Acciones para transformar vulnerabilidades en capacidades
<b>Terremoto</b>	Mala calidad de construcción	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Análisis de estructuras en el tipo de construcción utilizado en la comunidad.</li><li>2. Conocimiento de normas mínimas para que las propias familias evalúen la calidad de construcción de sus viviendas.</li></ol>
	Asentamientos urbanos no planificados en zonas de riesgo.	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Acceso a información sobre zonas de mayor riesgo y elaboración de planes de mitigación.</li><li>2. Identificar zonas seguras e inseguras.</li><li>3. Conocimiento de los planes de respuesta, etc.</li></ol>



## ● Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo

### Identificando acciones de prevención, preparación y mitigación

#### Objetivo:

Definir si las acciones delimitadas como necesarias para transformar vulnerabilidades en capacidades, corresponden a acciones de prevención, preparación o mitigación.

#### Ejemplo:

Considerando los elementos anteriores, veamos el siguiente ejemplo:

Acciones para transformar vulnerabilidades en capacidades	Prevención	Preparación	Mitigación
1. Análisis de estructuras en el tipo de construcción utilizado en la comunidad.	X		
2. Acceso a información de las comunidades sobre zonas de mayor riesgo.	X	X	
3. Conocimientos de normas mínimas para que las propias familias evalúen la calidad de construcción de sus viviendas.		X	
4. Identificar zonas seguras e inseguras.	X	X	
5. Conocimientos de los planes de respuesta.		X	
6. Fortalecimiento de las estructuras de los techos.			X





## ● Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo

### Identificando acciones de prevención, preparación y mitigación

#### Objetivo:

Definir si las acciones delimitadas como necesarias para transformar vulnerabilidades en capacidades, corresponden a acciones de prevención, preparación o mitigación.

#### Ejemplo:

Este cuadro permite demostrar a la comunidad que si existe voluntad y disponibilidad, gran parte de las acciones pueden ser implementadas y mejoradas desde su propio aporte.

Acciones para transformar vulnerabilidades en capacidades	Prevención	CIA	Preparación	CIA	Mitigación	CIA
1. Análisis de estructuras en el tipo de construcción utilizado en la comunidad.	X	I				
2. Acceso a información de las comunidades sobre zonas de mayor riesgo.	X	C	X	C		
3. Conocimientos de normas mínimas para que las propias familias evalúen la calidad de construcción de sus viviendas.			X	C		
4. Identificar zonas seguras e inseguras.			X	C		
5. Conocimientos de los planes de respuesta.			X	C		
6. Fortalecimiento de las estructuras de los techos.					X	C



## ● Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo

### Mapeo Comunitario

#### **Objetivo:**

Aprender a construir mapas comunitarios y conocer de mejor manera su relación con el entorno y los riesgos existentes.

Recuerden que el mapa es una herramienta muy útil para que las personas de la comunidad hagan conciencia de su relación con el entorno y planifiquen medidas para prevenir o reducir los riesgos existentes.

#### **Tipos de mapas que veremos en los siguientes ejemplos:**

- Mapa Espacial
- Mapa de Amenazas y Vulnerabilidades
- Mapa de Capacidades y Recursos
- Mapa Transversal

Pasa la siguiente página  
para conocer mejor los  
diferentes tipos de mapas!



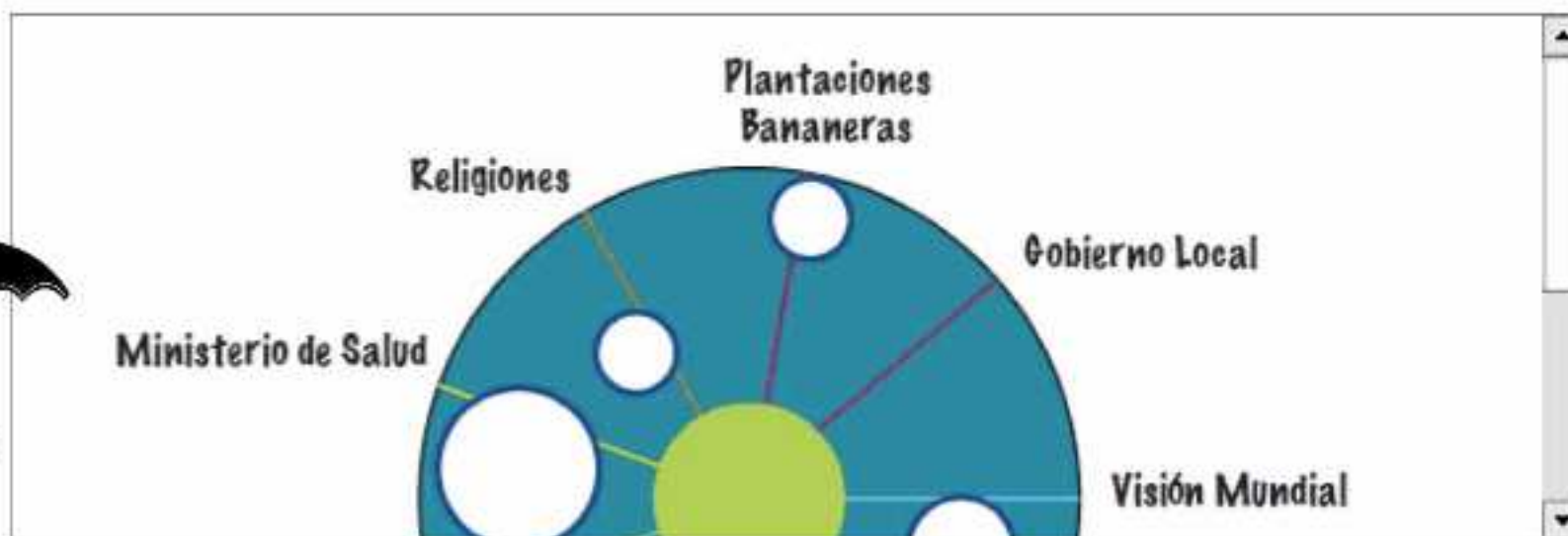
## ● Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo

### La Organización Comunitaria

#### Objetivo:

Reconocer la importancia que tiene la organización comunitaria en la creación de mecanismos de diálogo que promuevan la reducción del riesgo a nivel de las comunidades bajo un criterio multisectorial e interinstitucional.

El ejemplo demuestra cómo el Ministerio de Salud es considerado por la comunidad muy importante, sin embargo que lo sienten muy alejado de la comunidad, por su parte el Ministerio de educación a pesar de que lo sienten más cercano a la comunidad, no lo sienten tan importante para el tema en particular del análisis.





## ● Educación, Organización y Preparación Comunitaria para la Reducción del Riesgo

### Elaboremos nuestro Plan Comunal para la prevención y preparación para desastres

#### Objetivo:

Identificar los pasos necesarios para construir un Plan Comunal para la prevención y preparación para desastres

#### Ejemplo:

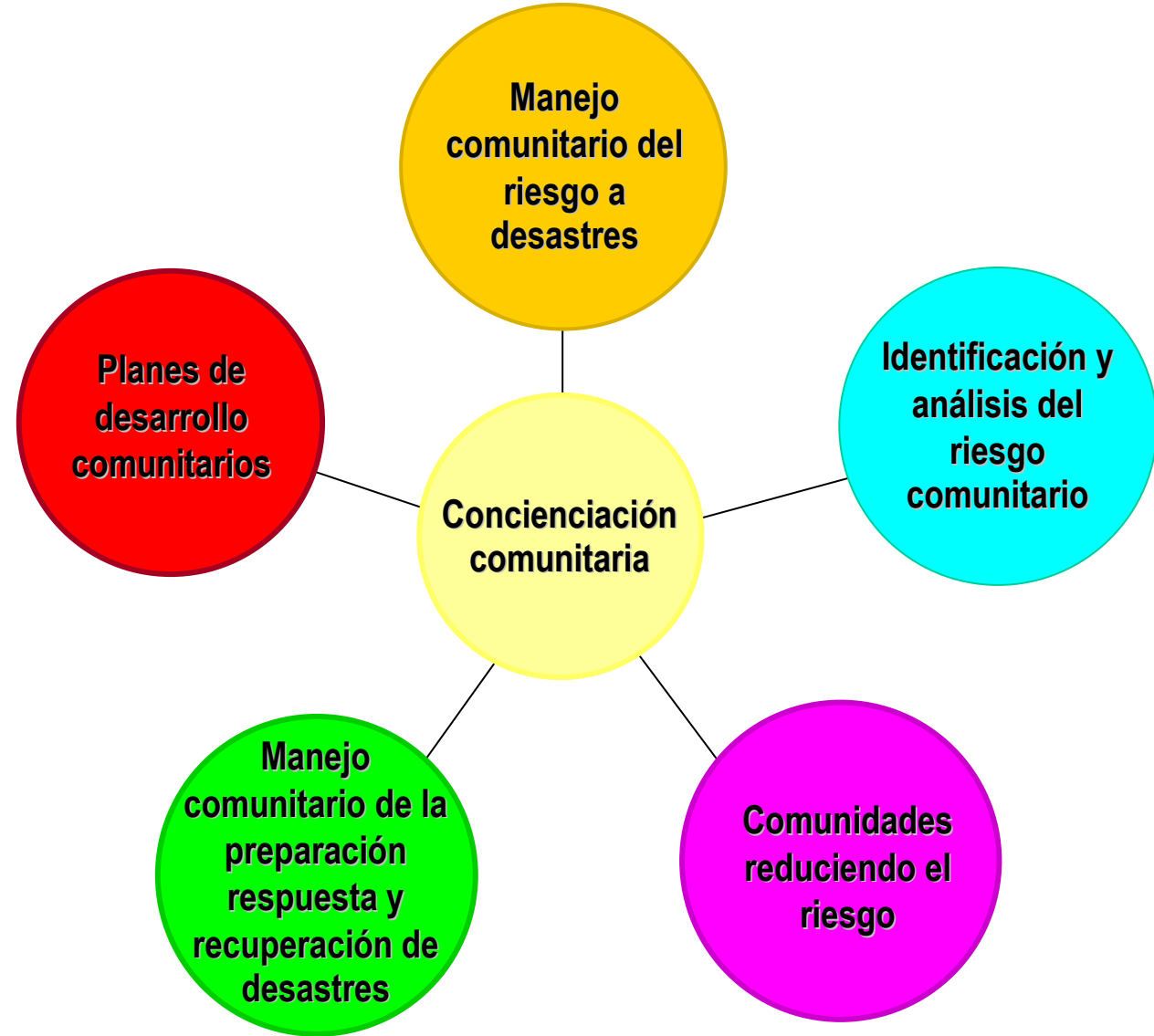
Observe el siguiente ejemplo.



AMENAZA	RIESGO Identificado	Qué hacer? ANTES	Qué hacer? DURANTE	Qué hacer? DESPUES
<b>Incendio Forestal</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Destrucción de zonas de cultivo.</li><li>• Deforestación.</li><li>• Potenciales deslizamientos y pérdidas</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Preparación comunitaria.</li><li>• Sistema de alerta y alarma.</li><li>• Ubicación de puntos de colección</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Activar señal de alarma.</li><li>• Brigada de incendios activada y combatiendo el fuego.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Evaluación de los daños.</li><li>• Evaluación de los sistemas de alerta, alarma y respuesta.</li><li>• Planificación comuni-</li></ul>



**Abordaje de la  
reducción del riesgo a  
nivel comunitario**







Federación Internacional de Sociedades  
de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja



**Gracias**

**!**