



# PLANEAMIENTO PARA EMERGENCIAS Y DESASTRES

**Abel Aliaga Marro**  
Director Ejecutivo  
Planeamiento de Defensa Nacional  
OGDN / MINISTERIO DE SALUD - PERU

## Regiones naturales:

### Costa:

Franja litoral vecina al Océano Pacífico.  
Representa el 10,6 % del territorio nacional.



### Selva:

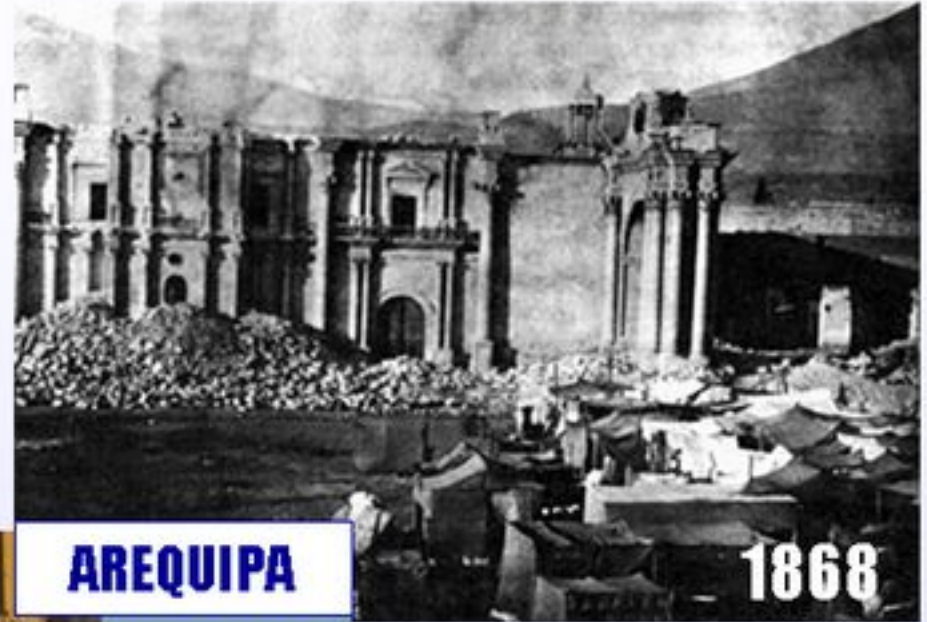
Zona amazónica. Extensión: 739,672 Km<sup>2</sup>  
Representa el 57,6 % del territorio nacional

### Sierra:

Zona andina. Extensión: 408,975 Km<sup>2</sup>  
Representa el 31,8 % del territorio nacional.



## LOS TERREMOTOS OCURRIERON Y ...



**AREQUIPA**

**1868**



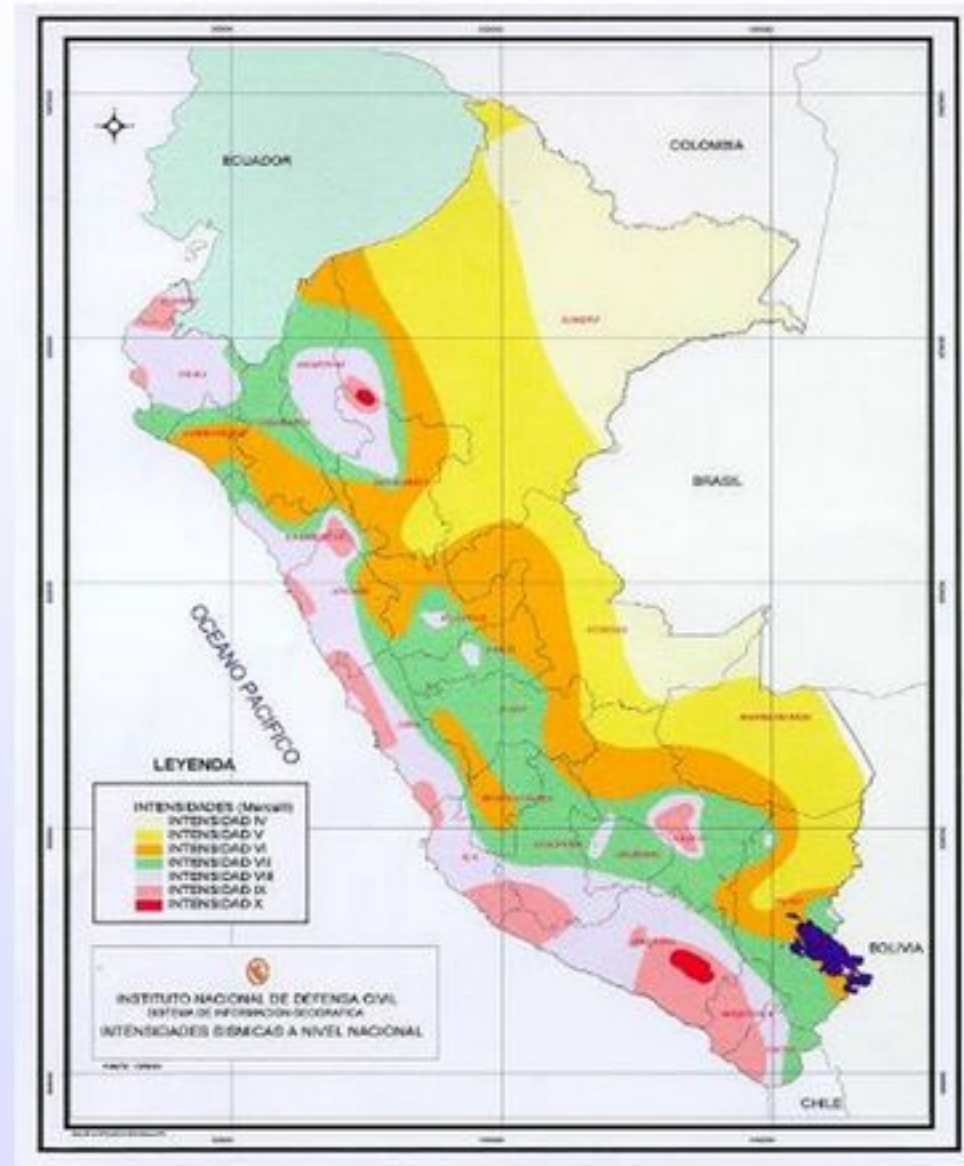
**2001**

**¡ VOLVERAN A  
OCURRIR !**

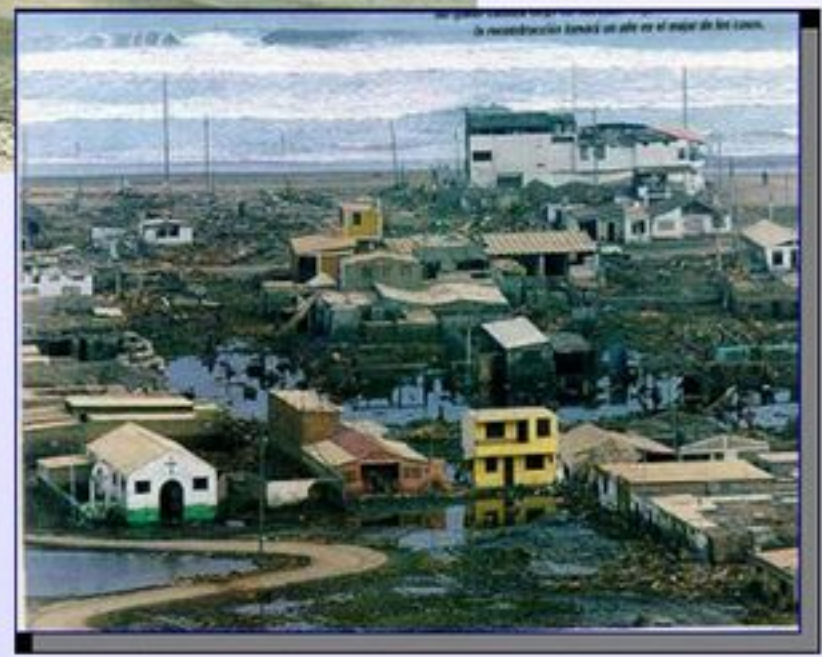
## PERU: SISMOS SIGNIFICATIVOS

FECHA	LOCALIDAD	INTENSIDAD (MM)	DESCRIPCIÓN
23 Jun. 2001	Ocoña – Arequipa	IV – V	83 muertos, 2812 heridos, 66 desaparecidos , 219,420 damnificados, 22,052 destruidas. Magnitud 6.9Ritcher
29 May. 1991	Rioja – Moyobamba	VI – VII	77 muertos, 1,688 heridos, 58,835 damnificados, 11,746 viviendas dañadas Magnitud 6.4 Ritcher.
31 May. 1970	Ancash	VI – VIII	70,000 muertos, más de 150,000 heridos, 800,000 sin hogar.
01 Nov. 1947	Satipo, Andamarca y Acobamba	IX	200 muertos.
24 May. 1940	Lima, Chancay, Huacho, Lurin	VIII	280 muertos Magnitud 8.2 Ritcher
13 Ago. 1868	Arequipa – Arica	XII	Destrucción total en Arequipa, Moquegua, Tacna, Arica e Iquique. 350 muertos. Magnitud 8.6 Ritcher
28 Oct. 1746	Lima	X – XI	Destrucción en Lima. 8,000 muertos. Seguido de maremoto con 4,800 muertos en Callao. Magnitud 8.4 Ritcher

# MAPA DE INTESIDADES SISMICAS



# MAREMOTOS



## PERU: MAREMOTOS SIGNIFICATIVOS

FECHA	LOCALIDADES AFECTADAS	DAÑOS REGISTRADOS
1587 julio 09	Sechura	Destrucción del pueblo
1664 mayo 12	Pisco	Destrucción del pueblo, 60 muertos
1678 junio 17	Chimbote	Ola sísmica empujó varios barcos de 60 a 100 toneladas.
1687 octubre 20	Lima y Callao	Destrucción de los poblados del litoral.
1715 agosto 22	Pisco	Destrucción del pueblo de Torata, no se sabe la cantidad de muertos.
1746 octubre 28	Callao	6,000 muertos.
1868 agosto 13	Litoral peruano	Duro dos horas. No se sabe con exactitud los daños.
1877 mayo 09	Sur del Perú	Olas de hasta 20 metros de alto. Se recogieron 33 cadáveres. El maremoto llegó hasta Nueva Zelanda y Japón.
1966 octubre 17	Lima y Callao	Pérdidas por 35'000,000 de dólares.
2001 junio 23	Camaná	21 personas fallecidas por ahogamiento, desaparecidos 6; y 40 heridos Perdidas de 38'000,000 de dólares

## INUNDACIONES



**Región amazónica**



**Meseta altiplánica**



## SEQUIA



**Sierra sur**

**1982-1983:**

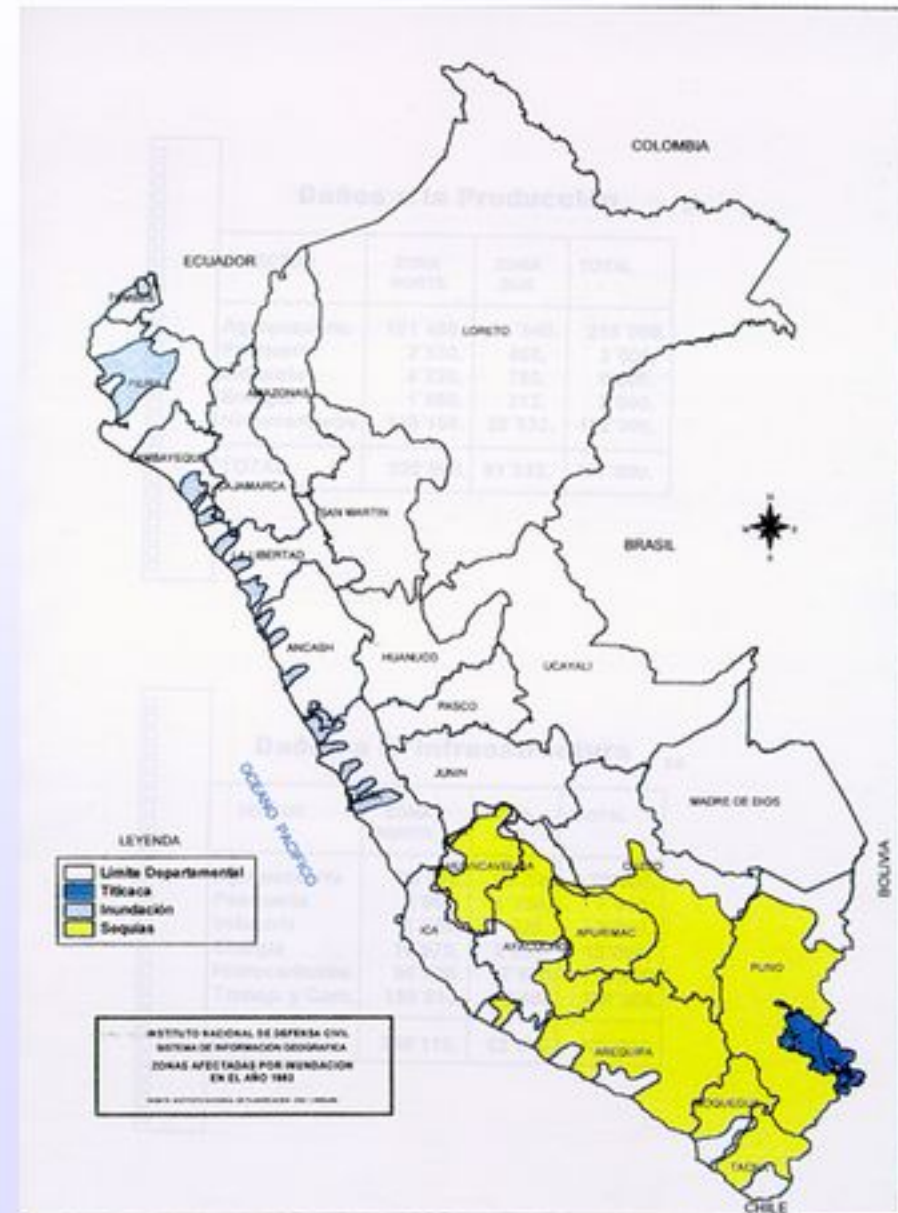
Sequía que afectó a los departamentos de:  
Huancavelica, Ayacucho, Apurímac, Cusco,  
Puno y Tacna

# HUAYCO



## FENOMENO DE EL NIÑO

Zonas de impacto según  
manifestación del Fenómeno



**PÉRDIDAS TOTALES POR FENÓMENO EL NIÑO 82-83 / 97-98**

	<b>Periodo 82-83</b>	<b>Periodo 97-98</b>
Producción	US \$ 387 millones	US \$ 1,625 millones
Infraestructura	US \$ 456 millones	US \$ 1,389 millones
Pérdidas Sociales	US \$ 147 millones	US \$ 485 millones
<b>Total de Pérdidas</b>	<b>US \$ 1,000 millones</b>	<b>US \$ 3,500 millones</b>

Fuente: Instituto Nacional de Defensa Civil.

# INCENDIOS URBANOS



## Las galerías eran regueros de pólvora

Lo más lamentable es que pudo evitarse. Desgraciadamente, las advertencias y las disposiciones de las autoridades cayeron en saco roto. El total saldo de esta irresponsabilidad fue de casi trescientas vidas.

**3** 15 vehículos quedaron calcinados. Muchos de sus ocupantes no pudieron escapar. Algunos peatones, sobre todo niños, trataron de protegerse cubriéndose los rostros.

**4** Algunas personas, creyendo encontrar seguridad en sus zonas, fueron igualmente alcanzadas por los flujos. Una tipografía adyacente a la subestación transformadora de Edilmar Toledo experimentó una descarga fatal por la apertura de algunos de sus circuitos.



**2** Se produjeron explosiones que hicieron que el fuego se propagara rápidamente a los inmuebles adyacentes. La gran carga en todos los sectores, tratada de escape.

**5** Muchos de los comerciantes por proteger su mercancía permanecieron en las calles o galerías dentro de los edificios. Muchos de los establecimientos fueron alcanzados por las bombas.

**6** Algunos de los peatones fueron alcanzados por explosiones producidas que sucedieron cuando se abrieron las puertas laterales de los edificios.

**1 INICIO:** El fuego se inició cuando un vehículo trajo una concentración de sus artefactos piroclásticos. Uno de los choques causó un efecto en cadena por la cantidad de pólvora que había en la zona.

**7** Los cuerpos calcinados quedaron regados a lo largo de la calle. En algunos casos la identificación resultó casi imposible.

**Temperatura**  
Del incendio con los bombazos, en la zona la temperatura llegó a los 1.000°C.

**El fuego**  
Durante ocho horas continuó. Al día siguiente aún se encontraban restos humeantes.



**El detonante**  
El chocolate es un artefacto piroclástico de alta carga explosiva.



**Unidades de auxilio**  
44 camiones de bomberos  
6 camiones de rescate

**Cifras extraordinarias**  
290 personas alcanzadas o por afectar  
162 familias  
547 niños y niñas afectados

Mesa Redonda, Lima  
diciembre del 2001

Diario El Comercio, Lima

Abel Aliaga Marro

Planeamiento para Emergencias y Desastres



## VIOLENCIA SOCIAL



## TERREMOTO HUARAZ 1970

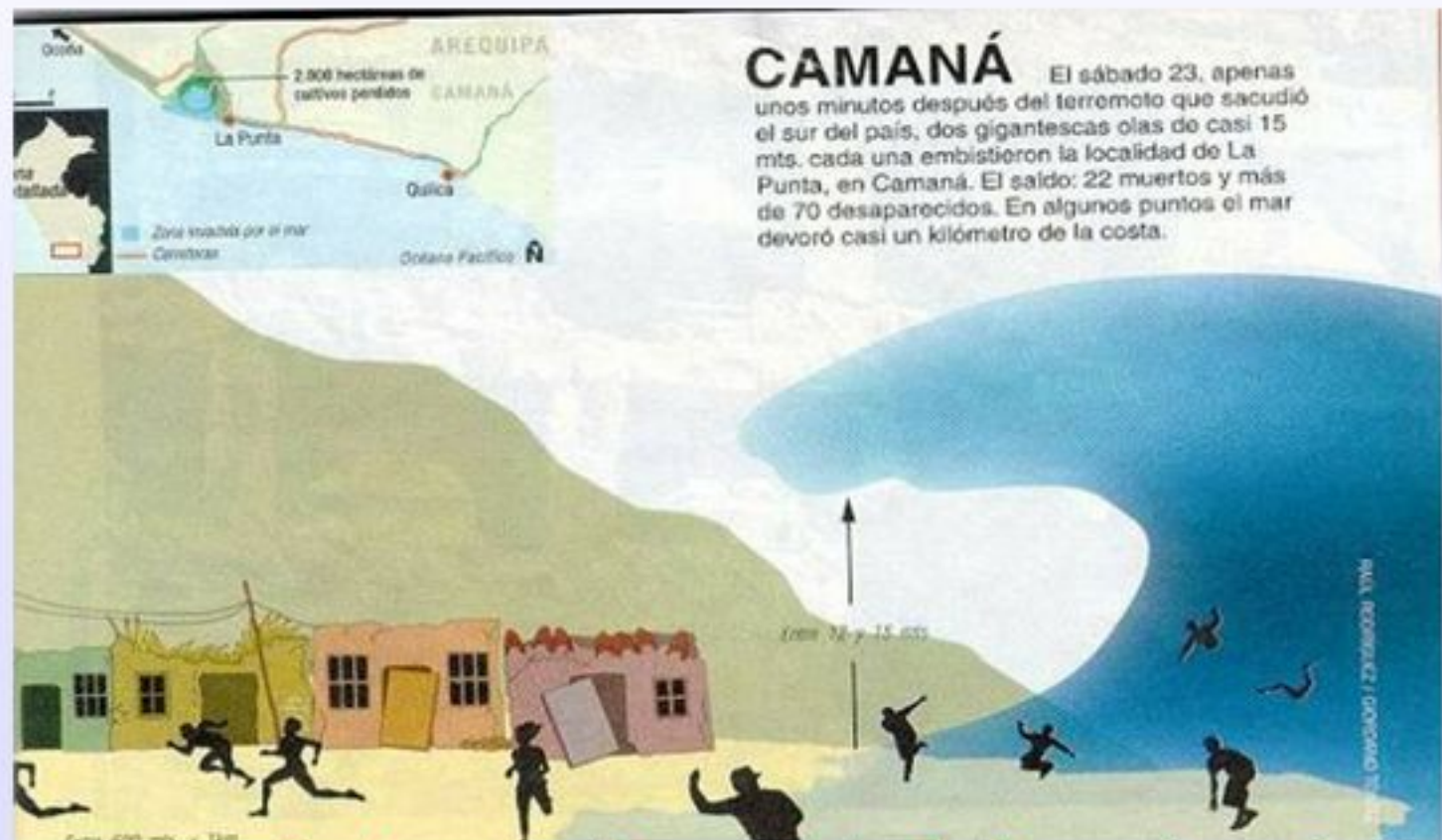


**DOCUMENTO HISTÓRICO.** De rodillas, sembrada al pie de lo que quedó de su pueblo, esta mujer dio la vuelta al mundo. Fue capturada por el lente de uno de nuestros enviados especiales al lugar del desastre.

***Dios mío, que nunca vuelva a ocurrir...*** Abel Aliaga Marro  
Planeamiento para Emergencias y Desastres

## EN DESASTRES...

*Los primeros minutos y horas son los que valen...*



**De lo que se haga o deje de hacer dependerán muchas vidas... y quien sabe, la nuestra.**



***FELIZMENTE, LOS DESASTRES  
NO SON CASTIGOS DIVINOS NI OCURREN AL AZAR...***



**... sólo son resultado de factores preexistentes en la comunidad**

a Marro



*Los planes son esenciales  
en la gestión de riesgos y en el manejo de desastres...*



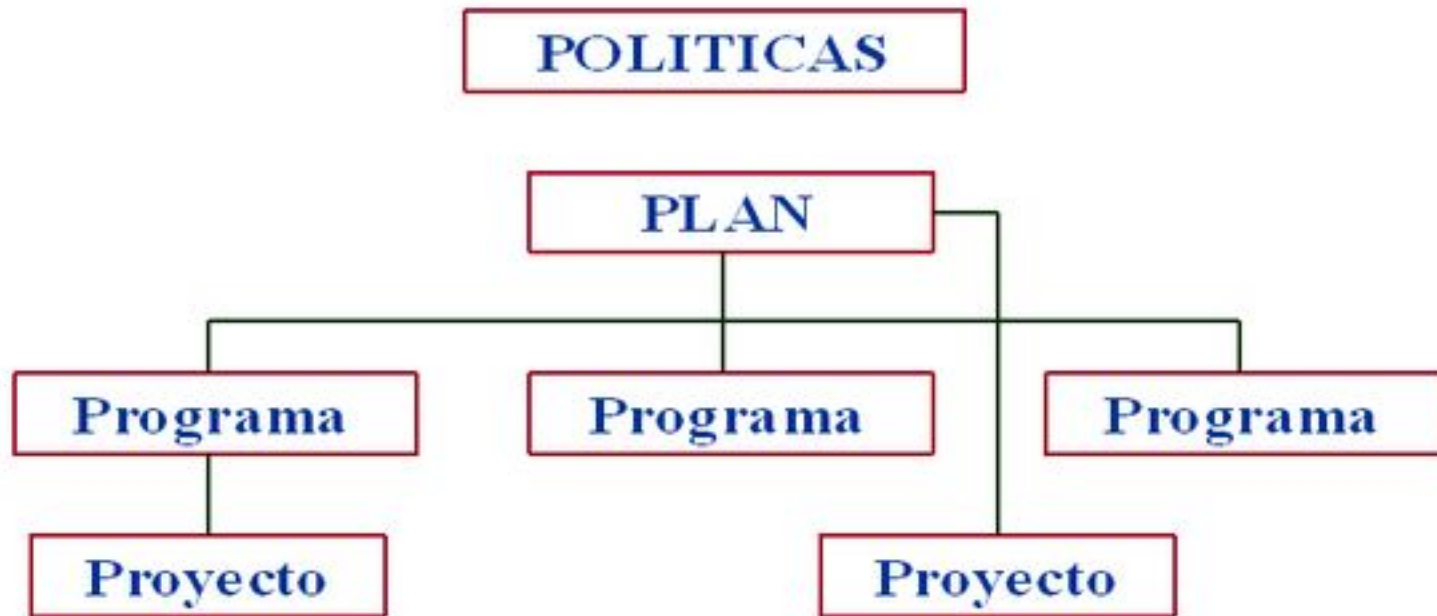
## PLAN

Expresión de objetivos, estrategias, actividades y recursos para lograrlos.

*Es producto de la fase de planeamiento*

Fase del proceso administrativo consistente en formular objetivos y determinar actividades y estrategias para lograrlos.

## UBICACIÓN ESQUEMATICA DE PLAN, PROGRAMA Y PROYECTO



**Programa:** conjunto de actividades afines entre si, correspondientes a objetivos que contribuyen al logro de los del plan al que pertenecen.

**Proyecto:** agrupación de actividades enmarcadas en un plan o en un programa, con directivas bien definidas sobre financiación y tiempo.

**SITUACIONES  
PROBLEMA**



# **PLANES PARA LA GESTION DE RIESGOS Y EL MANEJO DE DESASTRES**

# RIESGO

Probabilidad de exceder un valor específico de daños sociales, ambientales y económicos, en un lugar dado y durante un tiempo de exposición.



**RIESGO f AMENAZA · VULNERABILIDAD**

Abel Aliaga Marro

## PROCESO DE ESTIMACION DE RIESGOS





## ¿ QUE HACER FRENTE AL RIESGO ?

La Situación:

El objetivo:

El Instrumento:



**1 ELIMINARLO**  
(Prevención)



Plan de Intervención  
de Riesgos

**2 DISMINUIRLO**  
(Mitigación)

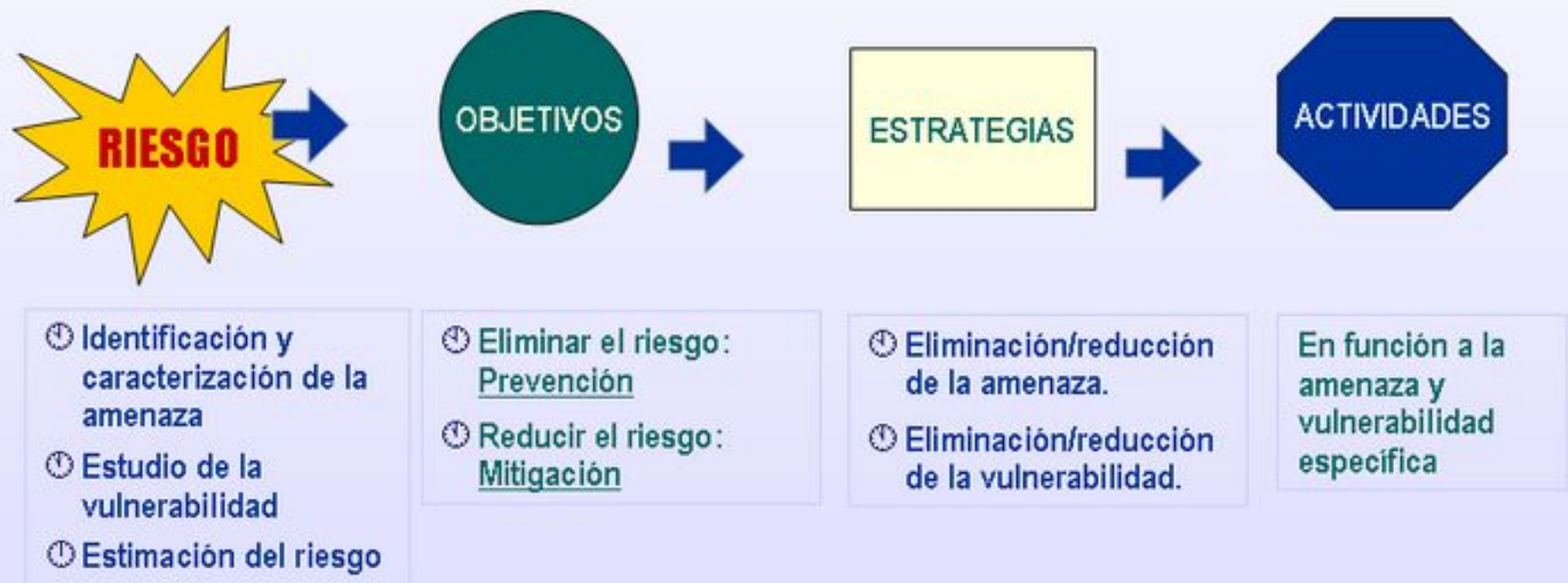


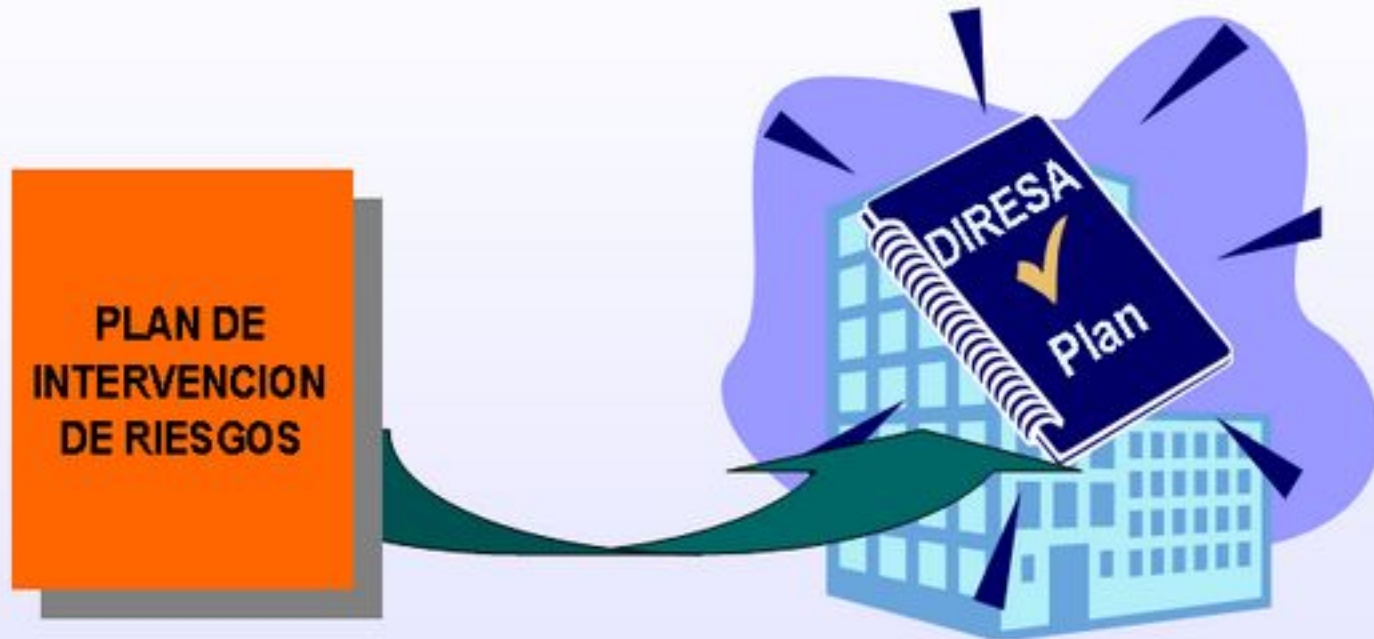
**3 ASEGURAR RESPUESTA  
ADECUADA Y OPORTUNA**  
(Preparación)



Elaboración e  
Implementación del  
Plan de Respuesta

## PLAN DE INTERVENCIÓN DE RIESGOS





***El Plan de Intervención de Riesgos se incorpora a los planes operativos anuales y a los planes estratégicos de mediano y largo plazo***



## PLAN DE RESPUESTA

Directiva N° 043-2004-OGDN/MINSA-V.0.1.  
Aprobado por R.M. N° 974-2004/MINSA.



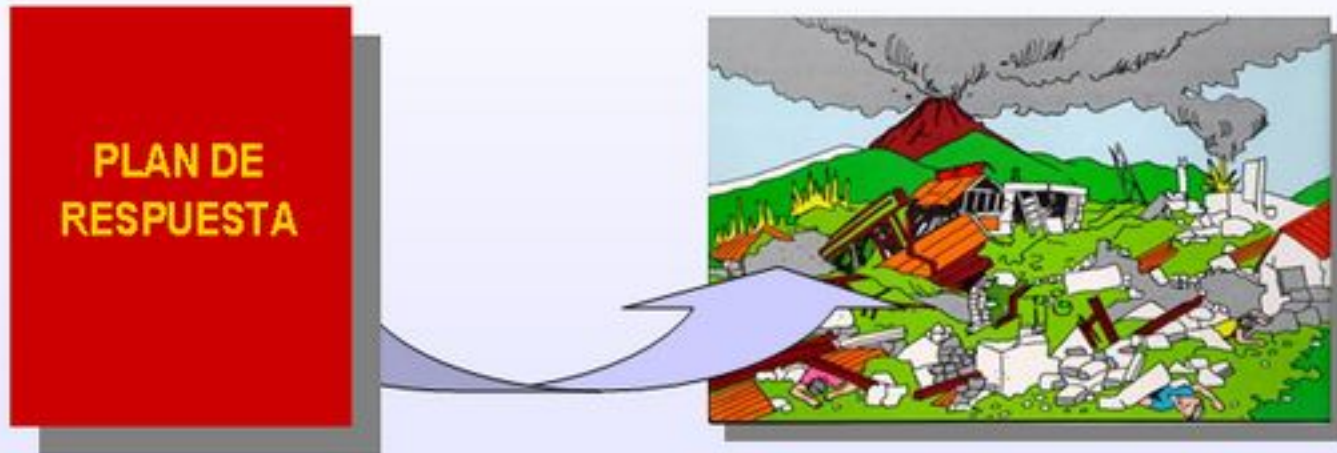
Desarrollar acciones con oportunidad eficacia y eficiencia para controlar y atender los daños que puedan presentarse

- Conducción de la respuesta.
- Control y atención de daños internos.
- Atención de víctimas en masa.

- Comité de D. C.
- Brigadas de respuesta frente al Desastre interno
- Equipos de respuesta frente al desastre externo
- Equipos de apoyo logístico-administrativo

- Por cada equipo o brigada:
- Funciones
  - Coordinador
  - Integrantes
  - Area de trabajo
  - Recursos
  - Teléfonos útiles

- Determinar alarmas para:
- Eventos que generen desastre interno
  - Situaciones que generen desastre externo



***El Plan de Respuesta se activa ante la ocurrencia de un evento adversos comprobado o cuando éste es inminente.***



## ¿ QUE HACER FRENTE A LOS DAÑOS ?

La Situación:

El objetivo:

El Instrumento:



1 ATENDERLOS



Aplicación del  
Plan de Respuesta

2 CONTROLARLOS



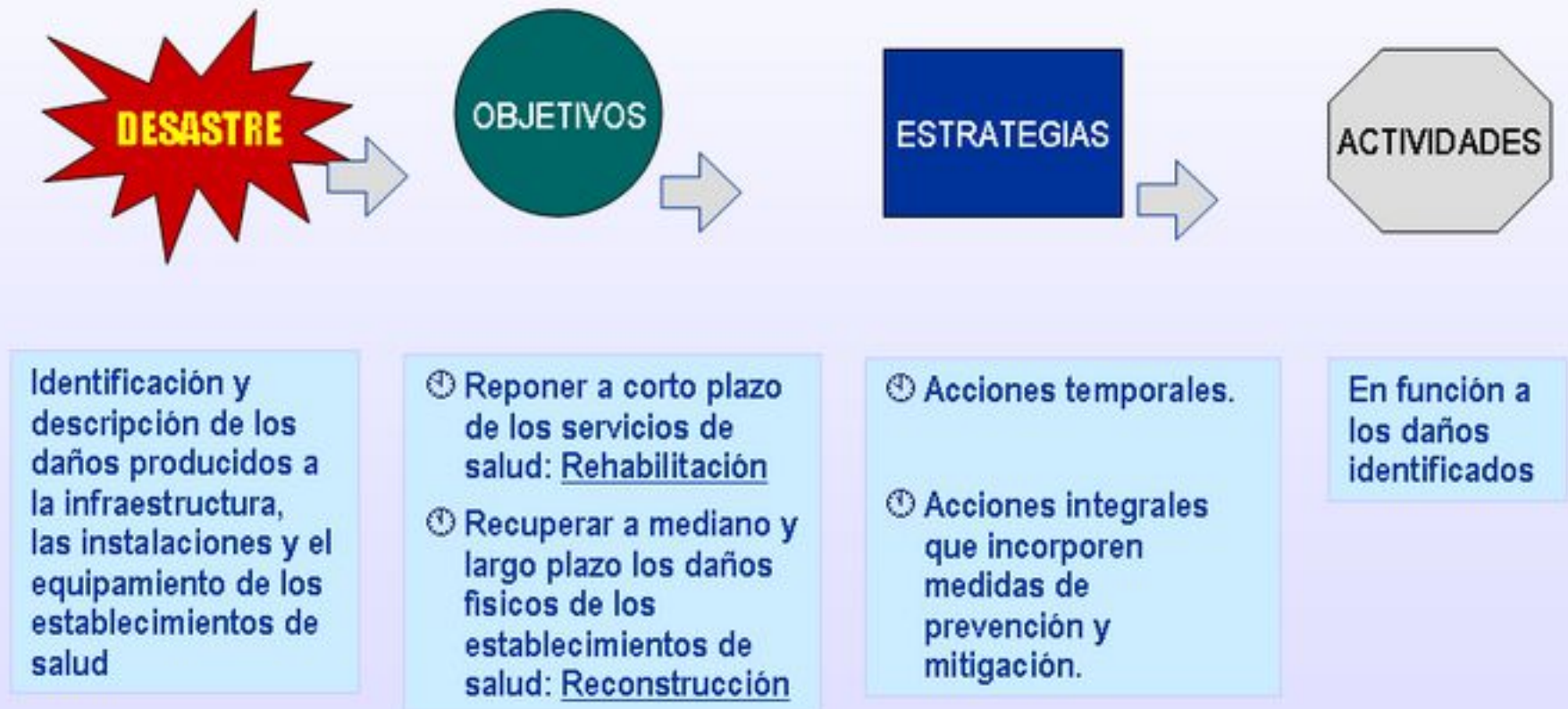
3 REPARARLOS



Plan de  
Recuperación

- Mitigación: corto plazo
- Reconstrucción: mediano y largo plazo

## PLAN DE RECUPERACION DE DAÑOS





# EL PLAN DE CONTINGENCIA

## ... UN PLAN ESPECIAL

## PLAN DE CONTINGENCIA

Directiva N° 040-2004-OGDN/MINSA-V.01  
Aprobado por R.M. N° 768-2004/MINSA

Es el documento que presenta en forma clara, concisa y completa los riesgos, los actores y sus responsabilidades ante un determinado evento previsible potencialmente adverso, proponiendo acciones para tres momentos: antes (mitigación y preparación); durante (respuesta) y; después (rehabilitación).



## CASOS QUE JUSTIFICAN LA ELABORACIÓN DE UN PLAN DE CONTINGENCIA

- Identificación de un evento previsible de probable y cercana ocurrencia que pueda afectar a la salud de las personas, al ambiente y a los establecimientos de salud.
- Para el control y atención de los daños previstos sea necesario la movilización de recursos adicionales a los normalmente disponibles para emergencias.
- Situación que debe ser considerada como tal por la autoridad de salud mediante la declaración de la alerta verde.

## **CARACTERISTICAS DEL PLAN:**

**1. Realista.**

**2. Claro.**

**3. Concreto.**

**4. Integral.**

**5. Integrado.**



## COMPONENTES DEL PLAN DE CONTINGENCIA

1. Título
2. Introducción
3. Base Legal
4. Estimación del Riesgo
  - 4.1. Identificación y caracterización de la amenaza o peligro
  - 4.2. Análisis de Vulnerabilidad
  - 4.3. Estimación del Riesgo
5. Objetivo General del Plan de Contingencia
6. Objetivos Específicos y Actividades según Momentos
  - 6.1. Momento Antes
  - 6.2. Momento Durante
  - 6.3. Momento Después
7. Anexos

## MATRIZ DE ESTIMACION DE RIESGOS

LA AMENAZA		LA VULNERABILIDAD					EL RIESGO
AMENAZA	CARACTERIZACION	ELEMENTO EXPUESTO	ANALISIS DE VULNERABILIDAD				ESTIMACION DEL RIESGO
	Probabilidad de su presentación:	<b>Población:</b>	Física	Cultural	Social	Económica	
		1.					
	Manifestación:	2.					
	1.	<b>Establecimientos de Salud:</b>	Estructural		No estructural	Funcional	
	2.	1.					
	Magnitud:	2.					
		<b>Servicios básicos:</b>	Estructural		No estructural	Funcional	
	Fecha de probable presentación:	1. Agua					
		2. Energía eléctrica					
	Duración estimada:	3. Comunicaciones					
		4. Transportes					
	Lugares de probable impacto:	5. Disposición de desechos					
	1.	<b>Viviendas y edificios públicos:</b>					
	2.	<b>Infraestructura productiva:</b>	Estructural		No estructural	Funcional	
	Causas:						
	1.						
	2.						

## FASE ANTES: MATRIZ DE ACTIVIDADES SEGÚN OBJETIVOS ESPECÍFICOS

OBJETIVO ESPECÍFICO 1:								
Actividad	Programación de Metas					Presupuesto	Financiamiento	Oficina/Dirección Responsable
	Unidad de Medida	Meta Total	Meta Mes 1	Meta Mes 2	Meta Mes 3			
1.								
2.								
OBJETIVO ESPECÍFICO 2:								
Actividad	Programación de Metas					Presupuesto	Financiamiento	Oficina/Dirección Responsable
	Unidad de Medida	Meta Total	Meta Mes 1	Meta Mes 2	Meta Mes 3			
1.								
2.								

## FASE ANTES: MATRIZ DE PRESUPUESTO POR ACTIVIDADES

ACTIVIDAD	RECURSOS NECESARIOS	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD REQUERIDA				PRECIO UNITARIO	PRECIO TOTAL (S/.)	PARTIDA PRESUP.	FINANCIAMIENTO
			Mes 1	Mes 2	Mes 3	Total				
1.	1.									
	2.									
2.	1.									
	2.									
	3.									
	4.									
3.	1.									
	2.									
	3.									



## FASE DURANTE: MATRIZ DE ACCIONES DE RESPUESTA

<b>MOMENTO DURANTE:</b> Ocurrido daños a la salud de las personas o cuando este sea inminente en el plazo inmediato.		
<b>OBJETIVO ESPECIFICO:</b>		
Brindar atención de salud en forma adecuada y oportuna a las personas que presenten daños a su salud.		
<b>ACCIONES DE RESPUESTA:</b>		
<b>Acciones</b>	<b>Responsable</b>	<b>Presupuesto</b>
1.		Los recursos disponibles.
2.		Los recursos disponibles.
3.		Los recursos disponibles.
<b>ACTIVACION DE LA RESPUESTA:</b>		
1. La respuesta será activada por las unidades de atención en foco al conocimiento de un suceso que conlleve daños a la salud de las personas.		
2. El hecho será reportado inmediatamente al Comando Operativo.		
3. A su vez, el Comando Operativo, de ser necesario, solicitará la declaración de alerta roja a uno o más establecimientos de salud.		

## FASE DURANTE: MATRIZ DE COMANDO Y COMUNICACIONES

COMANDO Y COMUNICACIONES		
Comando	Responsable	Teléfono

Comunicaciones			
Institución	Medio	Frecuencia	Indicativo/Número

## **FASE DURANTE: MATRIZ DE COORDINACIONES INTERINSTITUCIONALES**

<b>COORDINACIONES INTERSECTORIALES</b>			
<b>Institución</b>	<b>Necesidad</b>	<b>Responsable</b>	<b>Teléfono</b>
1.	1.		
2.	2.		
3.	3.		
	4.		



# LOS PLANES PARA EMERGENCIAS Y DESASTRES DENTRO DEL MARCO DE POLITICAS Y PLANES NACIONALES

## POLITICA NACIONAL DE PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES



Optimizar la gestión de desastres a nivel nacional, incorporar el concepto de prevención en el proceso del desarrollo y lograr un sistema integrado, ordenado, eficiente y descentralizado con participación de las autoridades y población en general, eliminando o reduciendo las pérdidas de vidas, bienes materiales y ambientales, y por ende el impacto socio-económico.

## PLAN NACIONAL DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES

D.S. N° 001-A-2004-DE/SG: 15 de enero 2004

Plan estratégico de largo plazo que en consideración a la Política Nacional de Prevención y Atención de Desastres define los objetivos, estrategias y programas que orientan las actividades institucionales como interinstitucionales para la prevención, reducción de riesgos, los preparativos para la reducción de emergencias y la rehabilitación en casos de desastre, permitiendo disminuir o minimizar los daños, víctimas y pérdidas que podrían ocurrir a consecuencia de un fenómeno natural o tecnológico potencialmente dañino, mediante medidas de ingeniería, legislación, formación ciudadana, organización, desarrollo cultural e inclusión del concepto de prevención en todas las actividades del país, inclusive las relacionadas con las obras para el desarrollo.

D.S. N° 001-A-2004-DE-SG





## **POLITICA SECTORIAL DE SALUD DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES**

Optimizar la gestión del riesgo y la atención de emergencias y desastres a nivel nacional, regional y local para reducir el impacto de los eventos adversos en la salud de la población.





## **PLAN SECTORIAL DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS Y DESASTRES DEL SECTOR SALUD**

*Resolución Suprema N° 009-2004-SA*

**Lineamientos  
Objetivos Estratégicos  
Actividades**



**Planes Estratégicos  
Planes Operativos**

- **Ministerio de Salud**
- **EsSALUD**
- **Sanidad FFAA**
- **Sanidad PNP**
- **Privados**

***Finalidad:** Asegurar el diseño y ejecución de las acciones para la gestión del riesgo y respuesta frente a los eventos adversos que afecten la salud de la población.*



## TERREMOTO HUARAZ 1970



**DOCUMENTO HISTÓRICO.** De rodillas, sembrada al pie de lo que quedó de su pueblo, esta mujer dio la vuelta al mundo. Fue capturada por el lente de uno de nuestros enviados especiales al lugar del desastre.

***Dios mío, que nunca vuelva a ocurrir...***

Abel Aliaga Marro  
Planeamiento para Emergencias y Desastres