



Impacto socioeconómico de los desastres

La experiencia de la CEPAL y su vínculo con la OPS



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Antecedentes

- Desde 1972, terremoto de Managua, CEPAL desarrolla metodología de evaluación de desastres asociados a fenómenos naturales
- CEPAL ha realizado evaluaciones de más de 35 eventos extremos de origen natural en América Latina y el Caribe
- Tales evaluaciones han demostrado repetidamente el vínculo entre desastres y desarrollo.
- El vínculo entre bienestar y la capacidad de enfrentar las amenazas se traduce en cómo la sociedad enfrenta el riesgo.
- La vulnerabilidad resultante de las condiciones de desarrollo, frente a las amenazas que la naturaleza presenta definen el riesgo. A la vez el desarrollo de la sociedad condiciona la capacidad de gestión del riesgo.
- En el sector de la salud CEPAL y la OPS han trabajado conjuntamente para:
 - evaluar el impacto de los desastre;
 - hacer visible el vinculo entre vulnerabilidad, desarrollo y salud;
 - ayudar a mostrar el beneficio de mantener los servicios de salud como prioridad del sector frente a los desastres;
 - vincular políticas económicas con metas sociales, particularmente de salud

La evaluación económica reduce la vulnerabilidad

La Visión

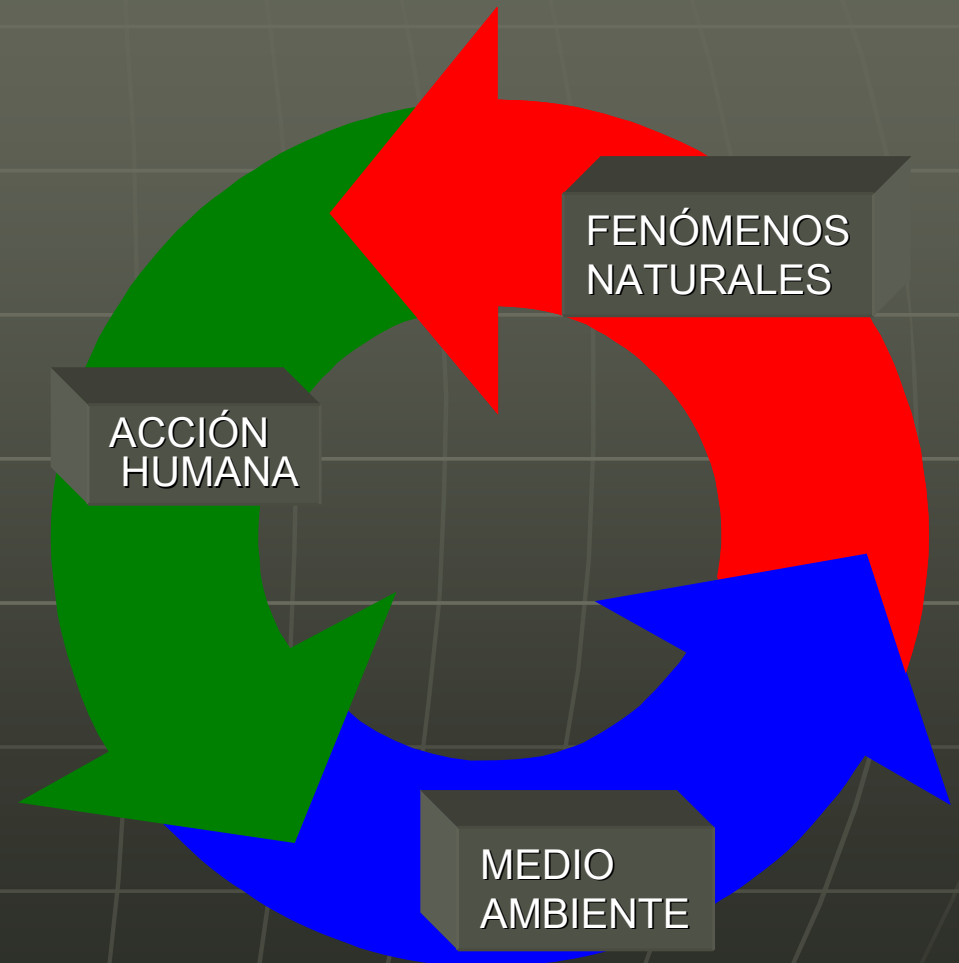
- **El desarrollo es un proceso sistémico, integral e integrador sustentado en los pilares de:**
 - **Competitividad (frente a la globalización)**
 - **Equidad (de oportunidades y como vía para la reducción de la pobreza)**
 - **Gobernabilidad (para enfrentar la marginación económica, social y política)**
 - **Sostenibilidad y sustentabilidad (frente al cambio climático global, la gestión ambiental y su mantenimiento ínter temporal)**
 - **Vulnerabilidad (frente a los choques externos, aumentando la capacidad de resistencia y respuesta desde la comunidad hacia los niveles centrales del gobierno)**

La Misión

- **Dar seguimiento y conocer los procesos de desarrollo económico, social, ambiental y político de la región**
- **Prestar asistencia a los países en la formulación de sus políticas de desarrollo**
- **Contribuir al debate sobre los paradigmas de desarrollo en la región**
- **Promover, mediante estudios comparativo y monografías nacionales, el intercambio de experiencias (lecciones aprendidas, buenas prácticas, etc.)**
- **Promover el diálogo al interior de la región y con otros países y regiones en desarrollo**

Círculo vicioso: ser humano, medio ambiente y desastres

- La acción humana deteriora progresivamente al medio ambiente
- Los fenómenos naturales extremos afectan negativamente al medio ambiente
- Mayor impacto de los desastres



Sistema

PROCESOS INTERNOS

Sensibilidad

Capacidad de respuesta

Procesos externos

Probabilidad de ocurrencia

Tipo

Magnitud

Intensidad

Velocidad

Persistencia

Recurrencia

EXPOSICION

Interrelación entre el sistema y su entorno

IMPACTO - TRANSFORMACION



Desastres

Actores: pueden ser públicos y privados, de nivel central o local



Factores a considerar

FACTOR TEMPORAL
Previsión de redundancia
Tiempo previsible de
Redundancia (provisión
Alternativa)

MANTENER EL SERVICIO Y LA FUNCION

FACTOR COSTO

- Niveles mínimos y máximos de Tolerancia

- Capacidad financiera

(recursos propios, acceso a crédito)

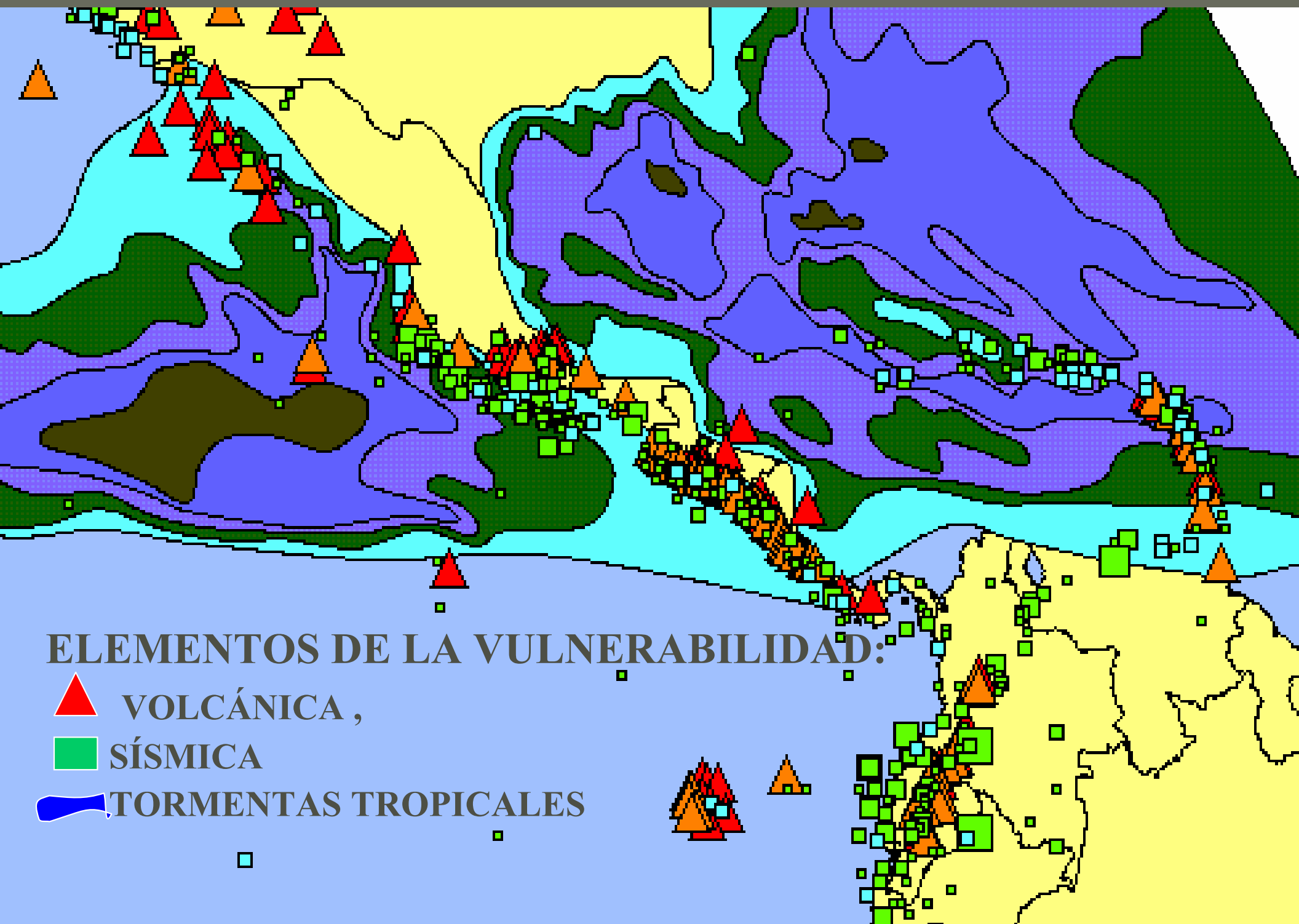
FACTOR TECNICO

- Capacidad de ejecución
- Capacidad de absorción
- Capacidad de gestión

La importancia de la medición científica

- **Contar con una visión clara del tipo de evento**
- **Construir escenarios de predicción**
- **Conocer la evolución de fenómenos sucesivos**
- **Permitir la alerta temprana, la prevención y la mitigación**
- **Diseminariar la información en las comunidades afectadas o expuestas**



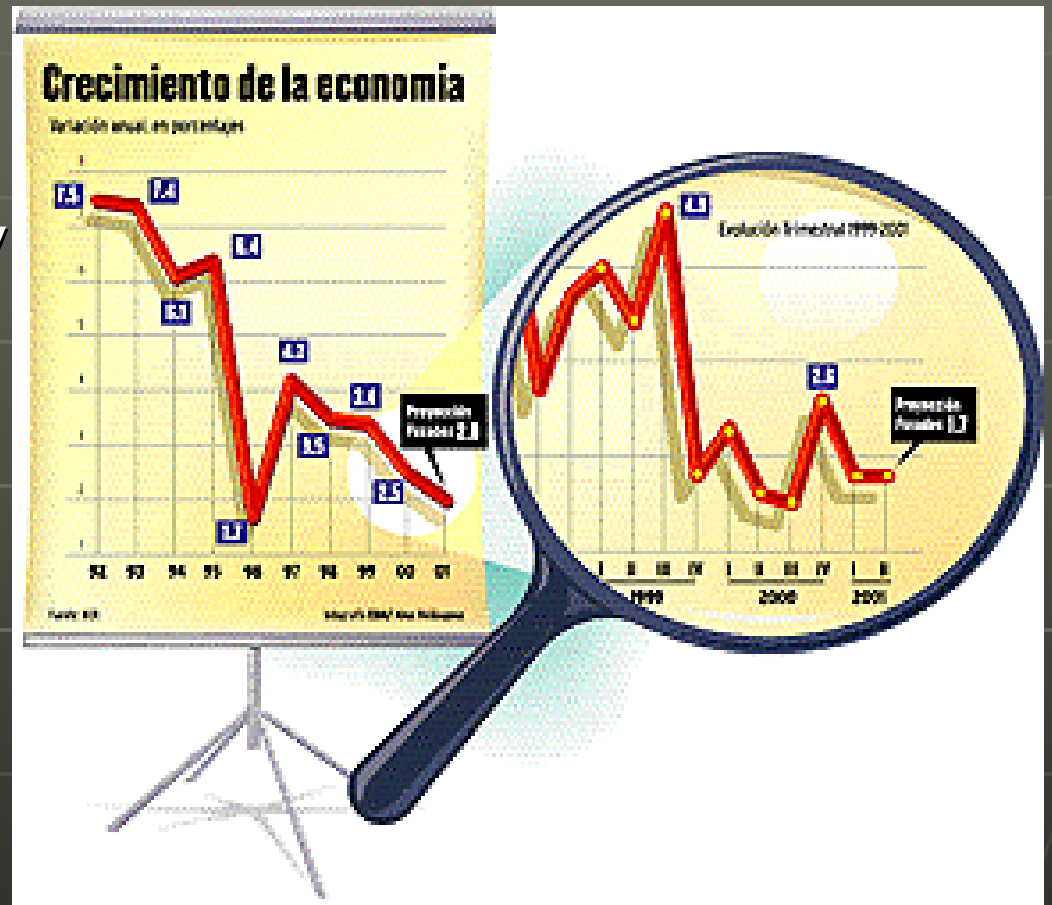


ELEMENTOS DE LA VULNERABILIDAD:

- ▲ VOLCÁNICA,
- SÍSMICA
- TORMENTAS TROPICALES

La importancia de la valorización económica

- Dejar testimonio de los eventos ocurridos
- Establecer el vínculo entre la magnitud de un evento y la fuerza o categoría del mismo
- Valorar las pérdidas para cuantificar las necesidades de rehabilitación y reconstrucción
- Hacer evidente los beneficios de la inversión en mitigación y reducción
- Diseminar la información en las comunidades afectadas o expuestas



EL IMPACTO DE LOS DESASTRES

Las estimaciones realizadas directamente por la CEPAL señalan que:

- En las últimas tres décadas más de 150 millones de personas han sido afectadas por los desastres en la región de América Latina y el Caribe,
- Se habría producido la muerte de más de 108,000 personas y más de 12 millones de damnificados directos
- El monto total de los daños acumulados– sin que la estimación haya sido exhaustiva para toda la región – ascendería a más de 65,000 millones de dólares, concentrándose en los países de menor tamaño y desarrollo relativo, particularmente en el área andina, Centroamérica y el Caribe
- Se subestima el daño de eventos “cotidianos” o estacionales (pequeños desastres)
- En México, por ejemplo, los desastres ocasionan pérdidas superiores a 600 millones de dólares por año en promedio

Evaluación de desastres mayores recientes (1988-2003)

**COSTOS
DIRECTOS**
18,317

**EFFECTOS
INDIRECTOS**
19,215

TOTAL
37,451

**Efectos sobre el
sector externo**
10,079

**Efectos sobre la
recaudación fiscal, los
daños ambientales, e
ingresos no visibles en
la contabilidad nacional**

Efectos macroeconómicos

- **Repercusiones en el comportamiento económico (nacional o regional) en la zona afectada por el desastre**
- **Puede persistir por varios años después del desastre, dependiendo de la magnitud y características del desastre y de la capacidad de respuesta (resilencia) de la sociedad / economía afectada**
- **Se refleja en:**
 - **Producto Interno Bruto**
 - **Sector externo (importaciones / exportaciones, inversiones y transferencias)**
 - **Finanzas públicas (inversiones, gastos e ingresos corrientes)**
 - **Incrementos de precios e inflación**
 - **Desempleo**

La medición del “delta” de daño

Situación anterior
(ex ante)

La medición

de daños directos y indirectos

sobre la situación pre-existente (líneas de base, por sectores) se lleva en términos de valor agregado en cuentas nacionales y se determina escenario resultante con desastre, por diferencia con el esperado anteriormente. Pueden ser varios escenarios, según los supuestos que se asuman para la reconstrucción

Evolución esperada
(sin desastre) en 3-5
años

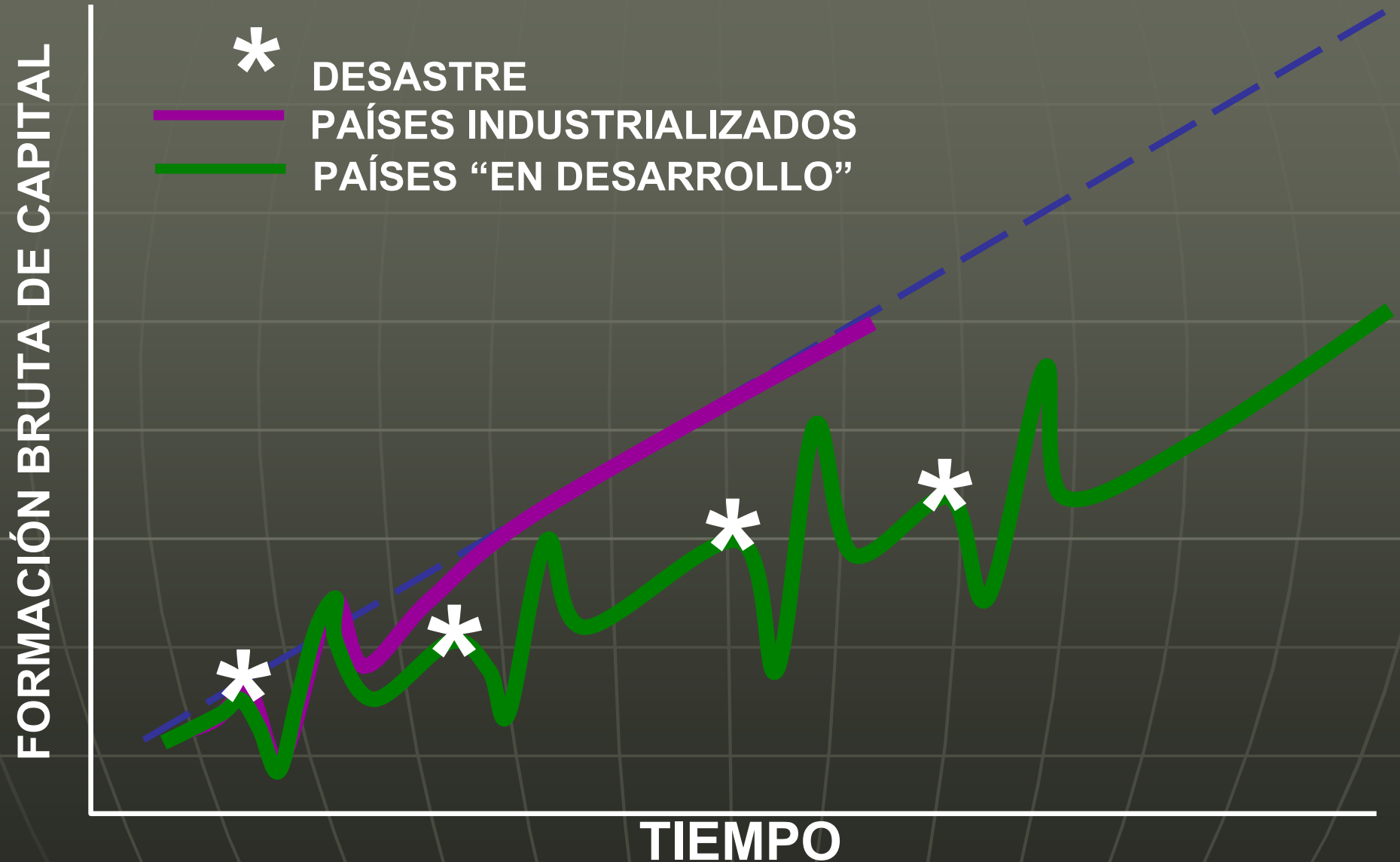
Efecto del desastre
(ex post)
En 3-5 años

QUEBRAR EL CÍRCULO VICIOSO DE LOS DESASTRES

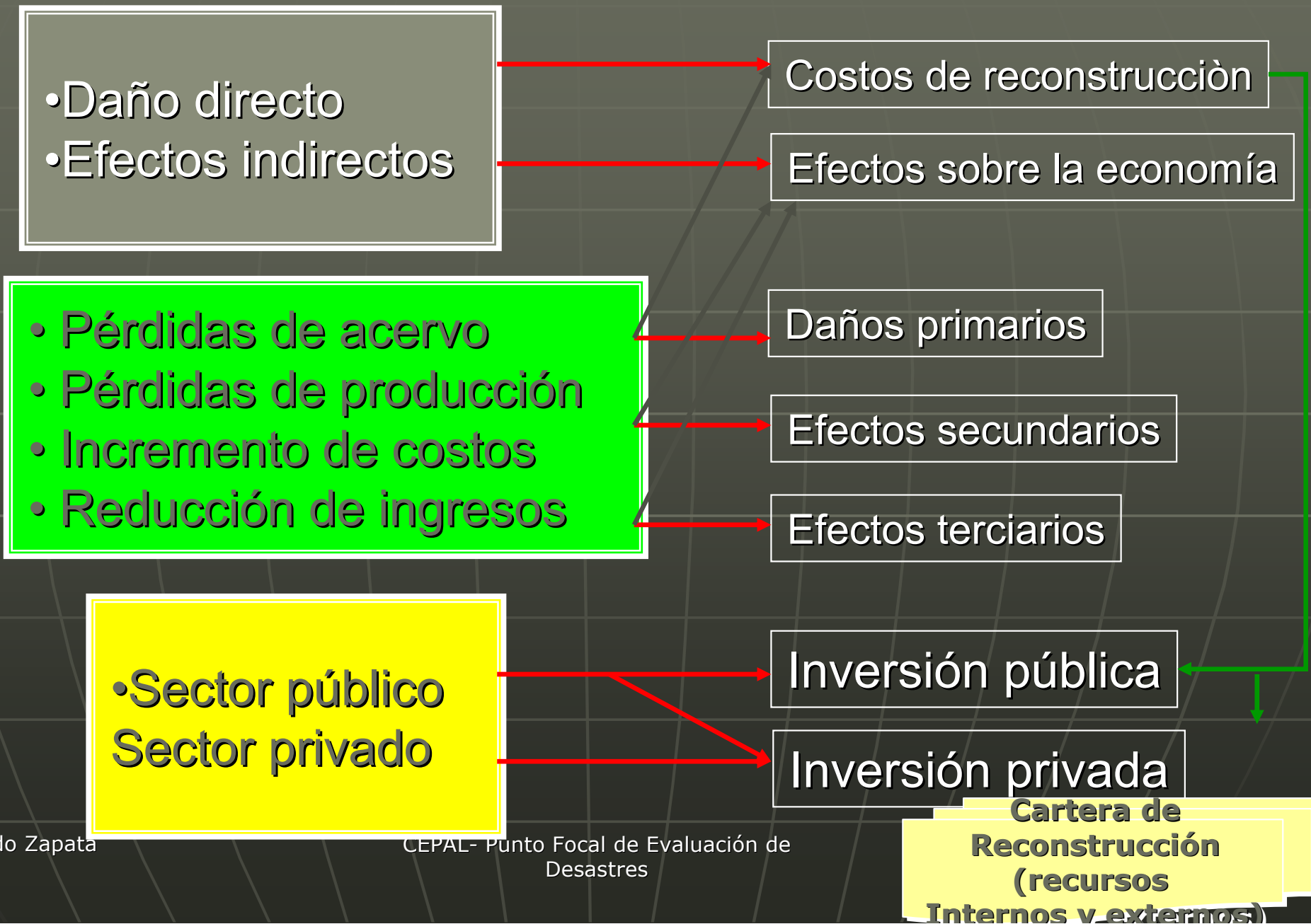
Adaptado de Mora, "El impacto de los desastres, aspectos sociales, políticos económicos, ambientales y su relación con el desarrollo de nuestros países (BID, 1999)



EL EFECTO DE UNA SUCESIÓN DE DESASTRES SOBRE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL



Descomposición de los daños totales



Metodología de evaluación sectorial

- Sectores sociales
 - Vivienda
 - Salud
 - Educación, cultura, deportes
- Infraestructura
 - Transportes y comunicaciones
 - Energía
 - Agua y saneamiento
- Sectores productivos
 - De bienes: agricultura, industria
 - De servicios: comercio, turismo, etc.
- Impactos globales
 - En el medio ambiente
 - Perspectiva de género
 - Empleo y condiciones sociales
 - Macroeconómicos

Dificultades y facilidades de medición

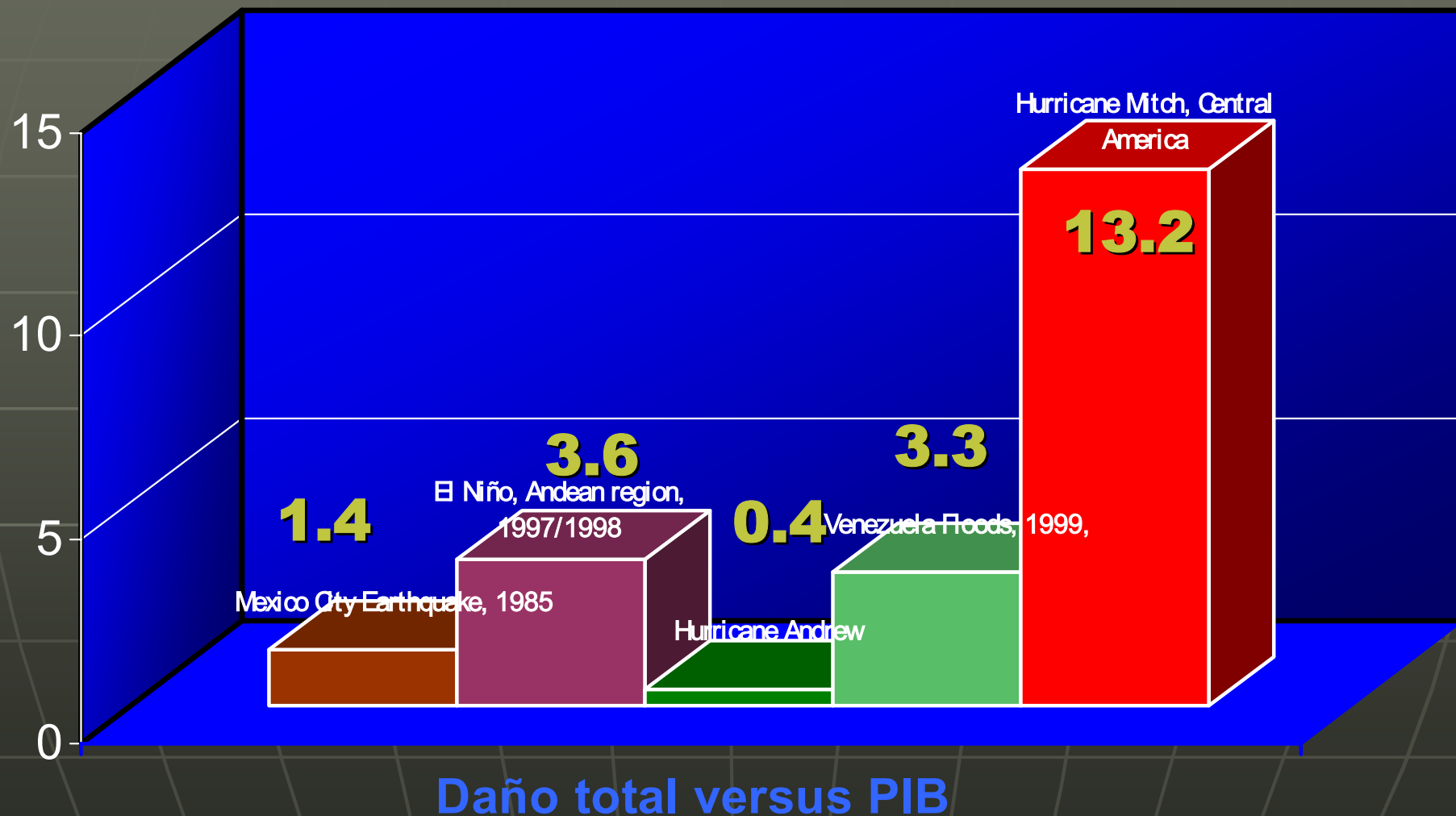
■ DIFICULTADES PARA DETERMINAR

- el valor de las vidas perdidas o afectadas
- el costo / oportunidad o costo / beneficio o costo / rentabilidad (por no contarse con valoraciones ex ante de la calidad, nivel y eficiencia / eficacia de los servicios de salud prestados)
- el valor y calidad de los servicios prestados (curativos y preventivos)
- el tiempo de la etapa de transición / emergencia (mantenimiento de hospitales de campaña y de procesos de evacuación)

■ FACILIDAD DE MEDICION

- del monto de inversión en reforzamiento vs. valor de equipamiento e inventarios
- del costo de reforzamiento en relación a costo de reposición de infraestructura
- del costo alternativo de prestar servicios ante colapso de infraestructuras

Importancia relativa de desastres





Impactos en la salud

■ Pérdidas directas e indirectas:

- Afectación en la infraestructura, equipamiento y existencias (de medicinas, etc.) en centros de salud de todo nivel, desde centros de salud a hospitales de tercer nivel)
- Necesidades incrementadas de equipamiento, medicinas, etc.
- Costos incrementados de operación

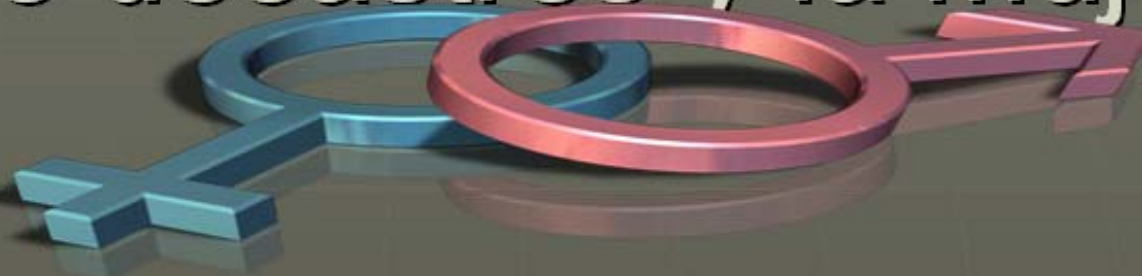
■ Afectación en la prestación de servicios de salud y sanidad

- Curación vs. Prevención y necesidad de avanzar en las prevención, mitigación y transferencia del riesgo
- Mantenimiento y mejora de la provisión de agua y su calidad
- Control de la calidad y seguridad alimentaria

Estimaciones sobre impacto alimenticio y nutricional

- Elaborar balance de disponibilidad de granos básicos para identificar los déficit alimenticios
- Identificar la ubicación y el número de la población afectada por el déficit
- Costos indirectos
 - Costo de alimentación y albergue temporales de la población afectada por falta de alimentos y en proceso de migración
 - Determinar el costo indirecto de importar y distribuir alimentos para evitar la desnutrición y la migración

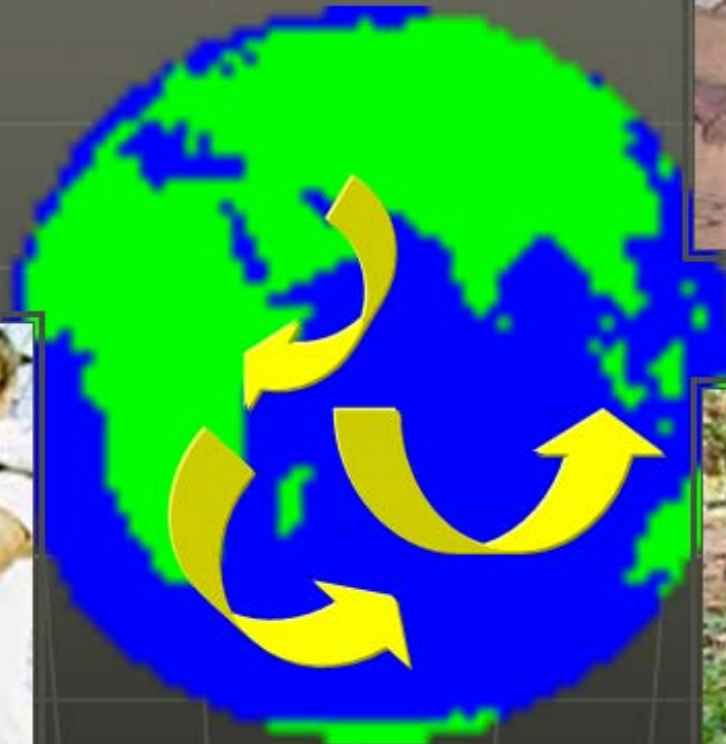
Los desastres y la mujer



- Las estimaciones tradicionalmente hechas por la CEPAL incluyen los daños directos sobre los acervos propios de la mujer en cada sector, así como las pérdidas indirectas de ingreso en sus actividades remuneradas
- Es preciso añadir a ello, aquellos acervos y actividades no formales y no remuneradas de la mujer, que desempeña desde su hogar, y que no están incluidas en las cuentas nacionales



Migraciones internas y externas



Secuencia de incorporación de mitigación en ciclo de proyecto



Ejemplos de evaluaciones hechas

(los más recientes en página Web: www.cepal.un.org.mx, www.eclac.cl, subsidio de Sede Subregional en México)

- Huracanes: Mitch en Centroamérica (1998), Georges en República Dominicana (1998), Keith en Belice (2000), Iris y Marilyn en Anguilla y St. Marteen, etc.
- Terremotos: México (1985), El Salvador (1986, 2001), Eje Cafetero de Colombia (1999), Colima, México (2003), etc.
- Variabilidad climática:
 - La sequía en Centroamérica (2001)
 - Fenómeno de El Niño (sucesivas evaluaciones en la Comunidad Andina y Centroamérica desde los setentas hasta el presente)
- Vulnerabilidad física, climática y estructural:
 - Deslizamientos en Venezuela (1999)
 - Inundaciones en Argentina (Santa Fe, 2003)
- Estudios en marcha
 - Efectos de huracanes en el Caribe, 2004

IMAGEN OBJETIVO

(a mediano y largo plazo)

- **Cambiar el énfasis y focalizar no la valoración del daño sino las propuestas de instrumentos para la gestión del riesgo**
- **Proponer cambios de políticas que incluyan:**
 - **Instrumentos económicos (en el sector público)**
 - **Productos financieros (públicos y privados)**
 - **Evaluación (pública y privada) de los riesgos y fiscalización y auditoría social**

Líneas de acción propuestas



Reactivación del tejido económico y social
Ampliar y profundizar encadenamientos productivos
Reducir vulnerabilidad interna y externa

Componentes sectoriales:

- Monitoreo, análisis y pronóstico del clima, incluyendo incendios forestales
- Planes de contingencia en sectores clave, por ejemplo:
 - Agropecuario, pobreza rural
 - Energía y líneas básicas
 - Agua potable y salud
- Sistemas escalonados de interconexión
- Regular abasto de servicios básicos con participación de las empresas privadas
- Planes focalizados a grupos vulnerables incluyendo empleo, alimentación y nutrición
- Educación para reducción de la vulnerabilidad
- Diagnóstico y monitoreo de la vulnerabilidad a escala local

Políticas externas:
Introducir la gestión del riesgo como parte de la agenda internacional y regional, junto a:

- Inserción externa competitiva
- Aprovechar procesos de globalización
- Inserción regional no excluyente

Políticas internas:

Incluir en los planes de desarrollo la reducción de la vulnerabilidad como uno de sus objetivos, junto a:

- Crecimiento competitivo
- Desarrollo equitativo
- Desarrollo sustentable y sostenible
- Participación social

CONTRIBUCIÓN ESPERADA

- Mas visibilidad a la región
- Mayor acceso a información
- Mayor capacidad de acción regional
- Mayor espacios de diálogo y concertación
- Vehículo de promoción del cambio en los procesos de toma de decisión y formulación de políticas

Medios para lograr un sistema de reducción del riesgo a nivel local, nacional y regional

- **Estudios técnicos que muestren el beneficio económico, social y ambiental de la reducción de los desastres**
- **Incluir en la evaluación del riesgo en los proyectos de inversión (públicos, privados, sociales), como parte del ciclo de la formulación, ejecución y seguimiento de los proyectos**
- **Formación de capacitadores en el uso de los instrumentos creados**
- **Promover una visión y acciones intersectoriales, multidisciplinarias e interinstitucionales**
- **Promover la inclusión de la evaluación y la formulación de proyectos de inversión con gestión del riesgo en los currícula**
- **Incluir la temática de vulnerabilidad y riesgo en el ciclo educativo**
- **Promover la investigación sobre el costo de los riesgos y su reducción**

Las imágenes que no queremos ver



Gracias

- www.eclac.cl
- www.eclac.cl/mexico



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ricardo Zapata-Marti

Punto Focal

Evaluación de desastres

Sede Subregional de CEPAL

en México

rzapata@un.org.mx