

GESTION DEL RIESGO EN EL MUNICIPIO DE SAN LUIS LA HERRADURA, EL SALVADOR



1. Aspectos Generales

1.1 Marco Territorial

La Villa de San Luis La Herradura se encuentra ubicada en el departamento de La Paz. Sus puntos límites son: al Norte por los municipios de Santiago Nonualco y Zacatecoluca, al Sur por El Océano Pacífico, al Este por el Municipio de Tecoluca (del

Departamento de San Vicente) y Zacatecoluca, y al Oeste por Santiago Nonualco y San Pedro Masahuat. Posee una extensión territorial de 132.7 Kms² aproximadamente de los cuales 0.82 Kms² corresponde al área Urbana y 131.88 Kms² corresponde al área Rural.

1.2 División Político/Administrativa

Para su administración, el municipio se divide en 10 cantones y el Casco Urbano.

El casco urbano esta asentado en una zona con una topografía plana y esta formado por los Barrios: El Calvario, El Centro, Guadalupe y San Luis. La zona urbana consolidada se desarrolla en torno a la calle principal que lleva hasta el muelle, donde de forma paralela a ella, se ubican las parcelas que lo conforman. Dichas parcelas han aumentado su área en la parte posterior a medida que han rellenando el estero o retrocedido la frontera del mangle.

La expansión urbana que ha sufrido el municipio es hacia el occidente, donde se identifican las Colonias Las Gaviotas, Los Ángeles, Belén, Brisas del Mar entre otras. La mayoría de ellas se encuentran en terrenos inundables donde anteriormente existía mangle, por lo que existe un grave problema de la tenencia de la tierra. En estas colonias la mayoría de los accesos son peatonales.

1.3 Aspectos Socio/Económicos

• Población

De acuerdo con los censos que maneja el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social a través de los SIBASI, año 2003, la población del Municipio es de **32,327 habitantes**, de los cuales, **15,671 son hombres** (48.48%) y **16,656 son mujeres** (51.52%); del total de población 18,430 es población urbana y 13,894 es población rural, en el siguiente cuadro se muestra la población desagregada por edades y sexo.

• **Poblacional desagregada por edad y sexo, Urbana y Rural**

Edades	Población				Total
	Urbana		Rural		
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	
<1	239	230	170	163	802
1-4	947	905	664	645	3,161
5-9	1,150	1,094	819	779	3,842
10-19	2,075	1,988	1,478	1,415	6,956
20-59	4,127	4,278	2,938	3,048	14,391
>60	621	779	443	1,332	3,175
TOTALES	9,159	9,274	6,512	7,382	32,327

1.4 Historial de Desastres

El historial de grandes desastres que presenta el municipio de San Luis La Herradura, de acuerdo a relatos de los miembros del Comité de Emergencia Municipal es el siguiente¹:

- En el mes de septiembre de 1974, el Huracán Fifi provocó daños considerables por efectos de las Inundaciones en cultivos, viviendas, daños en los bosques salados, epidemias y pérdidas de vidas humanas.
- El 23 de Septiembre de 1986, un Temporal lluvioso genero pérdidas de vidas humanas, así como daños en la infraestructura de las viviendas, los cultivos. Afectando las zonas bajas del municipio (El Zapote, Guadalupe La Zorra, entre otras)
- El 31 de octubre de 1998, El Huracán Mitch, provoca cuantiosas pérdidas y daños en los cultivos, las viviendas; así como la muerte de gran cantidad de animales de corral y vacuno. Afectó las zonas de inundación en las partes bajas del Municipio y desencadenó epidemias.
- Para el año 2,001, la sequía genero pérdidas en los cultivos de consumo básico, afectando la seguridad alimentaría de la población rural.

¹ Datos obtenidos del Plan de Mitigación y Uso de Tierras, San Luis La Herradura, Proyecto de Mitigación Municipal para Desastres, Cruz Roja Salvadoreña, 2003

- 13 de enero, 13 de febrero del 2001, los Terremotos ocasionaron daños y pérdida de viviendas, lesionados en parte de la población, epidemias y la reducción de la pesca artesanal.

Riesgos y peligros dominantes

Entre los riesgos y peligros (amenazas) predominantes en el municipio identificados por la Comité de Emergencia Municipal son los siguientes:

- Inundaciones por fuertes lluvias, desbordamientos de ríos o marea alta.
- Riesgo de pérdidas de viviendas por licuación del los terrenos en todo el municipio.
- Posibilidad de ocurrencia de maremotos o terremotos, por estar el municipio en las costas del Océano Pacífico, frente a la zona de sub ducción de las placas tectónicas de Cocos y El Caribe.

1.5 Actores Locales, marco legal

En La Villa de San Luis La Herradura participan diferentes actores y agentes de desarrollo, que trabajan en proyectos de mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Después del Mitch y de los Terremotos del 2001, el accionar de las organizaciones de bases se ha fortalecido, contribuyendo al aumento de las capacidades para la gestión del municipio.

Organizaciones	Proyectos	Beneficiarios
Alcaldía	Desarrollo Local	Todo el municipio
DISEC	Capacitaciones Técnicas	Todo el municipio
APRODEHNIS	Viviendas y Letrinas	Todo el municipio
CIDECO	Viviendas	Todo el municipio
GTZ	Implementación de proyectos	Todo el municipio

El Municipio no cuenta con Ordenanzas Municipales que orienten las acciones a seguir, relacionadas con la mitigación de los riesgos y el uso de tierras.

1.6 Descripción del problema:

Estas comunidades se ven afectadas año con año por inundaciones especialmente en los meses de agosto a septiembre este tipo de eventos es de

recurrencia anual, esto ocasionan tanto perdidas materiales como de tipo económico además de afectación a la salud y amenazan a la vida de los pobladores por aumento de el nivel de agua en los ríos.

Se ha identificado una serie de aspectos que hacen vulnerable a las comunidades, entre ellas la ubicación geográfica, la cercanía con el océano, además de que los niveles de organización ante desastres es nulo por no contar con estructuras organizativas.

Básicamente la situación gira en la falta de capacidades instaladas en la comunidad para dar respuesta durante una emergencia y/o desastre.

La problemática detectada son los sistemas de organización, débiles o ausentes, así como la falta de capacidades instaladas en las personas para dar una respuesta oportuna ante este tipo de amenazas.

1.7 Propuestas

- | | |
|---|--|
| Para el fortalecimiento de las COMUNIDADES | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Organización y fortalecimiento de Comités de Emergencia Local. ▪ Formulación de Planes de Emergencia Comunitarios aplicando una metodología participativa incorporando elementos de prevención y mitigación. ▪ Diseño de Mapas de Riesgo y Rutas de Evacuación. ▪ Creación, capacitación y equipamiento de Brigadas Comunitarias de primera respuesta ▪ Diseño y ejecución de pequeñas obras estructurales de mitigación. ▪ Fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana entre el nivel local y municipal con el equipamiento y capacitación en el uso de sistemas de radiocomunicación. ▪ Concienciación pública e información en preparación para desastres para todos los miembros de la comunidad. ▪ Desarrollo de simulaciones y simulacros con la comunidad |
| Para el fortalecimiento de CENTROS ESCOLARES | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Organización y Capacitación de Comités de Emergencia Escolar. ▪ Creación y capacitación de Brigadas Escolares (Primeros auxilios y rescate, Evacuación, Seguridad y Vigilancia, Prevención y extinción de incendios, Apoyo Psicosocial. |

- Formulación de Planes de Emergencia escolares aplicando una metodología participativa incorporando elementos de prevención y mitigación
- Diseño de Mapas de Riesgo y rutas de evacuación.
- Concienciación pública e información en preparación para desastres para profesores, padres y alumnos/as.
- Desarrollo de simulaciones y simulacros escolares.