

**ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD PÚBLICA DE MEXICO
COMITÉ INTERNACIONAL DE CRUZ ROJA EN MEXICO**

**LIDERES. CURSO INTERNACIONAL PARA GERENTES SOBRE SALUD,
DESASTRES Y DESARROLLO.**

TRABAJO PREVIO.

TITULO

**Implementación de Puntos Focales y Equipos de Pronta Respuesta en el
Nivel Local. Chimborazo 2004.**

DESCRIPCION GENERAL

Chimborazo es una de las 22 provincias que conforman el territorio ecuatoriano. Se encuentra ubicada en la zona sierra centro de la nación a 187 kilómetros al sur de la capital. Su superficie abarca 6569 kilómetros cuadrados, mientras que su población de acuerdo con las proyecciones entregadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC. para el año 2004 comprende 417628 habitantes, repartidos en 14 parroquias urbanas y 44 parroquias rurales. La densidad poblacional abarca 61 habitantes por km.²

La provincia está dividida políticamente en 10 cantones, de los cuales uno de los más grandes en extensión y el mayor en población corresponde a su capital Riobamba, donde se ubica el poder político y se concentran las instituciones públicas, educativas, culturales y sociales mas representativas del centro del país.

Grafico No. 1. División Política del Ecuador. Año 2004.



Eventos adversos suscitados en la Provincia de Chimborazo en el último quinquenio.

En los últimos cinco años la ciudad y la provincia han sufrido una serie de eventos adversos que han afectado no solamente al estado de salud y servicios de salud, sino también a la economía y sistema social de los habitantes. Estos eventos fueron:

- Desborde del río Chanchán en la parroquia Huigra.
- Deslizamiento de una ladera en la parroquia Guasuntos.
- Deslizamientos continuos de piedras y tierra en la carretera Panamericana Sur, especialmente en época de invierno.
- Hundimiento de terrenos y deslizamientos en Paccha.
- Ruptura y deslizamiento de la pared de un glaciar (nevado El Altar).
- Proceso eruptivo del volcán Tungurahua
- Accidentes de tránsito frecuentes provocadas por unidades de transporte interprovincial en las carreteras de la provincia.
- Explosión del polvorín en la Brigada de Caballería Blindada Galápagos

Sin embargo, Chimborazo mantiene un riesgo permanente para estos eventos, los cuales han sido ponderados por nivel de amenaza por Florent Demoraes, Robert D'Ercole consultores de COOPI/OXFAM. tal como lo demuestra el siguiente cuadro:

Tabla No. 1. Nivel de Amenaza por Cantón. Chimborazo 2004.

CANTON	SISMICA 0 = mínimo 3 = máximo	VOLCANICA 0 = mínimo 3 = máximo	DESLIZAMIENTO 0 = mínimo 3 = máximo	TOTAL 0 = mínimo 16 = máximo
Riobamba	3	1	3	7
Alausí	2	0	3	5
Colta	3	0	3	6
Chambo	3	1	3	7
Chunchi	2	0	3	5
Guamote	2	1	3	6
Guano	3	3	3	9
Pallatanga	3	0	3	6
Penipe	3	3	3	9
Cumandá	2	0	3	5

Fuente: Florent Demoraes, Robert D'Ercole consultores. COOPI/OXFAM.

ACTORES Y SECTORES INVOLUCRADOS

De acuerdo con el tipo de organización vigente en nuestro país para afrontar eventos adversos, corresponde a todas las instituciones del estado dentro del sistema de Defensa Civil actuar en base a su capacidad de resolución.

El Area 2 de Defensa Civil: Salud y Saneamiento esta liderada por el Ministerio de Salud Pública, que en la provincia lo representa la Dirección Provincial de Salud de Chimborazo y la conforman todas las instituciones y organizaciones del sector. Estas, en coordinación con los organismos de socorro y otras áreas de Defensa Civil han ejecutado acciones en las diversas fases del ciclo de los desastres (antes, durante y después). Su contingente cada vez ha sido más técnico e importante, ya que es a partir de la ocurrencia de estos eventos, que la instituciones han dedicado mayor apertura al tema, capacitando progresivamente a sus funcionarios y destinando recursos para la ejecución de actividades.

Sin embargo, aún hace falta implementar una serie de acciones que den sustentabilidad a los programas planteados, fortaleciendo la capacitación al talento humano que trabaja en los servicios de salud (para este caso), y a la población en general, quienes son los principales actores en la respuesta efectiva y oportuna que debe primar en estos casos.

POSIBLES SOLUCIONES

De acuerdo con el Registro Oficial No. 00526 de fecha: 6 de Mayo del 2004, corresponde al Ministerio de Salud Pública establecer la Red Nacional para Atención en Emergencias y Desastres liderada en su Planta Central por su Dirección de Planeamiento de la Seguridad para el Desarrollo Nacional DIPLASEDE quien se encargará de la Gestión de Riesgos y de la Planificación y ejecución de la mitigación, preparación, prevención y atención de salud en casos de emergencias y desastres, y en las Direcciones Provinciales de Salud la designación de un Punto Focal y la conformación de un Equipo de Pronta Respuesta multidisciplinario, quienes de manera técnica se encargarían de cumplir con el rol arriba señalado en su jurisdicción geográfica según cada caso amerite.

La creación del DIPLASEDE y la designación del punto focal se ha realizado tiempo atrás, mientras que es menester consolidar al equipo de pronta respuesta en la Dirección Provincial y en las áreas de salud de la provincia, para lo cual se sugiere escoger de entre el personal con nombramiento un profesional epidemiólogo, una enfermera y un funcionario de saneamiento ambiental, un psicólogo.

A estos funcionarios nombrados, se les sometería a un proceso de capacitación continua en diversos aspectos de la gestión de riesgos, lo cual redundaría en un mejor accionar.

Para aquello se sugiere incluir en la propuesta de capacitación los siguientes eventos:

- Administración para Desastres
- Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades.
- Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades-Toma de Decisiones (EDAN-TD)
- Planeamiento Hospitalario para Emergencias y Desastres
- SUMA.
- Implementación de Salas de Situación

En el caso de la población, conjuntamente con los organismos de socorro se propone conformar y capacitar equipos de pronta respuesta locales, conformados por líderes comunitarios en aquellas zonas donde se mantenga un alto riesgo para la ocurrencia de desastres. Así por ejemplo: en las comunidades del cantón Penipe cercanas al volcán Tungurahua, cuyo proceso eruptivo se mantiene con variantes en intensidad lo cual obliga a mantener permanentes precauciones. De igual manera en las zonas donde se producen de manera continua deslizamientos de tierra y piedras

Estas acciones permitirán la consolidación de los Comités Operativos de Emergencia que se formaren en los cantones donde suceda algún evento, y su accionar sea manejado con mayor criterio técnico, a fin que los tomadores de decisiones (autoridades políticas), cumplan de mejor manera con su cometido.

Gonzalo E. Bonilla P.