

# EMERGENCIAS COMPLEJAS

*Dachary Maximiliano*



CICR

Cuernavaca, Octubre 2003

# Definición UNDRRO de DESASTRE

Una seria interrupción del funcionamiento de una sociedad que causa grandes pérdidas humanas, materiales o del medio ambiente que exceden la capacidad humana y comunitaria para enfrentarlas usando sus propios medios.



CICR

# Características Importantes !!!

- ▶ Un Desastre interrumpe la **vida normal** de una comunidad.
- ▶ La comunidad **no puede enfrentar por si mismo** la calamidad.
- ▶ La vida normal **no puede ser reasumida sin ayuda externa**.



**CICR**

# Tipos de Desastre

**De Impacto Súbito:** terremotos, tormentas tropicales, tsunamis, erupciones volcánicas, etc.

**Industriales / Tecnológicos:** contaminación, incendios, derrames, explosiones, etc.

**De Inicio Lento:** sequía, hambruna, pestes e infestaciones, deforestación, etc.

**Emergencias Complejas:** guerras, agresiones, desobediencia civil, sublevaciones armadas, etc.

**Enfermedades Epidémicas** — causadas o transmitidas por agua, comida, vectores varios

**Otras** — accidentes de transporte, falta de elementos.



**CICR**

## EMERGENCIAS COMPLEJAS

Producidas generalmente por el hombre y contribuyen factores varios. Frecuentemente se producen o siguen situaciones de guerra entre Estados, conflictos internos y, incrementándose como causa, actos terroristas. Pueden ocurrir masivos desplazamientos de población debido a escasez de alimentos, inseguridad y aumento de posibilidad de muerte.

La pobreza y el riesgo de conflicto se dan la mano.

Los civiles, que no son parte del conflicto, terminan sufriendo la mayor parte de los daños pues, con frecuencia, se convierten en blancos de ambos lados del conflicto.



**CICR**

# Características y / o Consecuencias

- ▶ Muerte de mucha población
- ▶ Aumento desmedido de traumas y enfermedades antes medianamente controladas.
- ▶ Escasez de alimentos y agua.
- ▶ Desplazamientos poblacionales dentro del país (desplazados) o al exterior (refugiados)
- ▶ Inseguridad personal, social, legal y política.
- ▶ Colapso del Estado.
- ▶ Dificultad para diferenciar civil – combatiente.
- ▶ Potencial prolongación de situación por ayuda humanitaria.
- ▶ Actores múltiples y mal definidos.
- ▶ Acceso humanitario restringido: retenes, seguridad, violencia, infraestructura dañada, clima...



**CICR**

# Características y / o Consecuencias.

## Emergencias no complejas

- ▶ éxito final (nivel de desarrollo y infraestructura)
- ▶ deficiencias más importantes en salud pública expuestas
- ▶ autoridad gobierno intacto
- ▶ primera respuesta es local y/o nacional, gobierno pide asistencia internacional
- ▶ desplazamientos temporarios posibles
- ▶ coordinación es nacional

## Emergencias complejas

- ▶ éxito final (política)
- ▶ interrupción en salud pública catastrófica (incluye seguridad alimentaria)
- ▶ erosión autoridad gobierno
- ▶ respuesta local / nacional difícil o inexistente, necesidad de intervención humanitaria internacional
- ▶ desplazamientos masivos frecuentes
- ▶ necesidad de interacción civil-militar (?)



**CICR**

# DESTRUCCION

carreteras

viviendas

hospitales

servicios públicos



CICR



## MINAS Antipersonales

muertes

amputaciones

discapacidad

trauma psicológico

acceso geográfico

consecuencia económica



CICR

DESASTRE



SERVICIOS

NECESIDADES



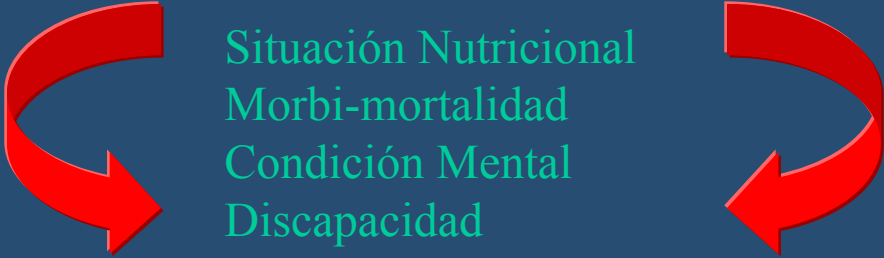
CICR

# Salud Pública en Emergencias

S  
e  
r  
v  
i  
c  
i  
o  
s

Alimentos y Nutrición	Agua y desagua	Medio Ambiente	Control de enfermedades transmisibles (ET)	Servicios de Medicina curativa	Manejo de heridos	Soporte Psico-Social
↓	↓	↓	↓	↓	↓	↓
Producción de alimentos	Fuentes de Agua	Disposición de desechos	Prevención primaria de ET	Manejo de enfermos en servicios de salud primaria	Primero auxilios inmediatos a los heridos	Soporte psyo-social al nivel de la familia
Comercio	Abastecimiento de agua	Disposición de basura	Prevención secundaria de ET	Manejo de enfermos en servicios secundarios	Manejo de heridos en puestos de salud	Soporte psyo-social al nivel comunal
Disponibilidad de alimentos	Distribución de agua	Fuentes de Energía	Prevención terciaria de ET	Manejo de enfermos en hospitales del tercer nivel	Evacuación y transporte de heridos	Soporte psyo-social al nivel psiquiátrico y hospitalaria
Acceso a alimentos	Utilización de agua	Control de vectores	Tratamiento de ET		Manejo de heridos en facilidades de cirugía	
Consumación	Consumo de Agua	Abrigos	Manejo de Epidemias			
Disponibilidad biológica	Tratamiento de aguas negras					

Problemas:



CICR

# Otros Puntos Esenciales a Manejar

- ▶ Protección legal: acoso, propiedad, sexualidad.
- ▶ Seguridad contra violencia "amiga" y enemiga : "vacunas" y "cuotas seguridad".



# Problemas Mayores en Desplazados y, más aún Refugiados = VÍCTIMAS.

- ▶ Vulnerabilidad aumentada de afectados.
  - ▶ psicológica.
  - ▶ social.
  - ▶ económica.
  - ▶ legal.
- ▶ Seguridad y Protección disminuida.
- ▶ Trauma Psicológico.
- ▶ Pérdida de medios de vida.



# Intervención del CICR

- ▶ Se basa en la aplicación del Derecho Internacional Humanitario a través de los 4 Convenios de Ginebra (1949), principalmente en artículo común 3 y los 2 Protocolos Adicionales (1977) basados en los principios de Humanidad, Imparcialidad y Neutralidad del Movimiento Cruz Roja.



CICR

## Artículo 3 -

1) Las personas que no participan directamente en las hostilidades, incluidos los miembros de las fuerzas armadas que hayan depuesto las armas y las personas puestas fuera de combate por enfermedad, herida, detención o por cualquier otra causa, serán, en todas las circunstancias, tratadas con humanidad, sin distinción alguna de índole desfavorable basada en la raza, el color, la religión o la creencia, el sexo, el nacimiento o la fortuna o cualquier otro criterio análogo.



**CICR**

A este respecto, se prohíben, en cualquier tiempo y lugar, por lo que atañe a las personas arriba mencionadas:

- a) los atentados contra la vida y la integridad corporal, especialmente el homicidio en todas sus formas, las mutilaciones, los tratos crueles, la tortura y los suplicios;
- b) la toma de rehenes;
- c) los atentados contra la dignidad personal, especialmente los tratos humillantes y degradantes;
- d) las condenas dictadas y las ejecuciones sin previo juicio ante un tribunal legítimamente constituido, con garantías judiciales reconocidas como indispensables por los pueblos civilizados.
- e) Los heridos y los enfermos serán recogidos y asistidos.

Un organismo humanitario imparcial, tal como el Comité Internacional de la Cruz Roja, podrá ofrecer sus servicios a las Partes en conflicto.



**CICR**

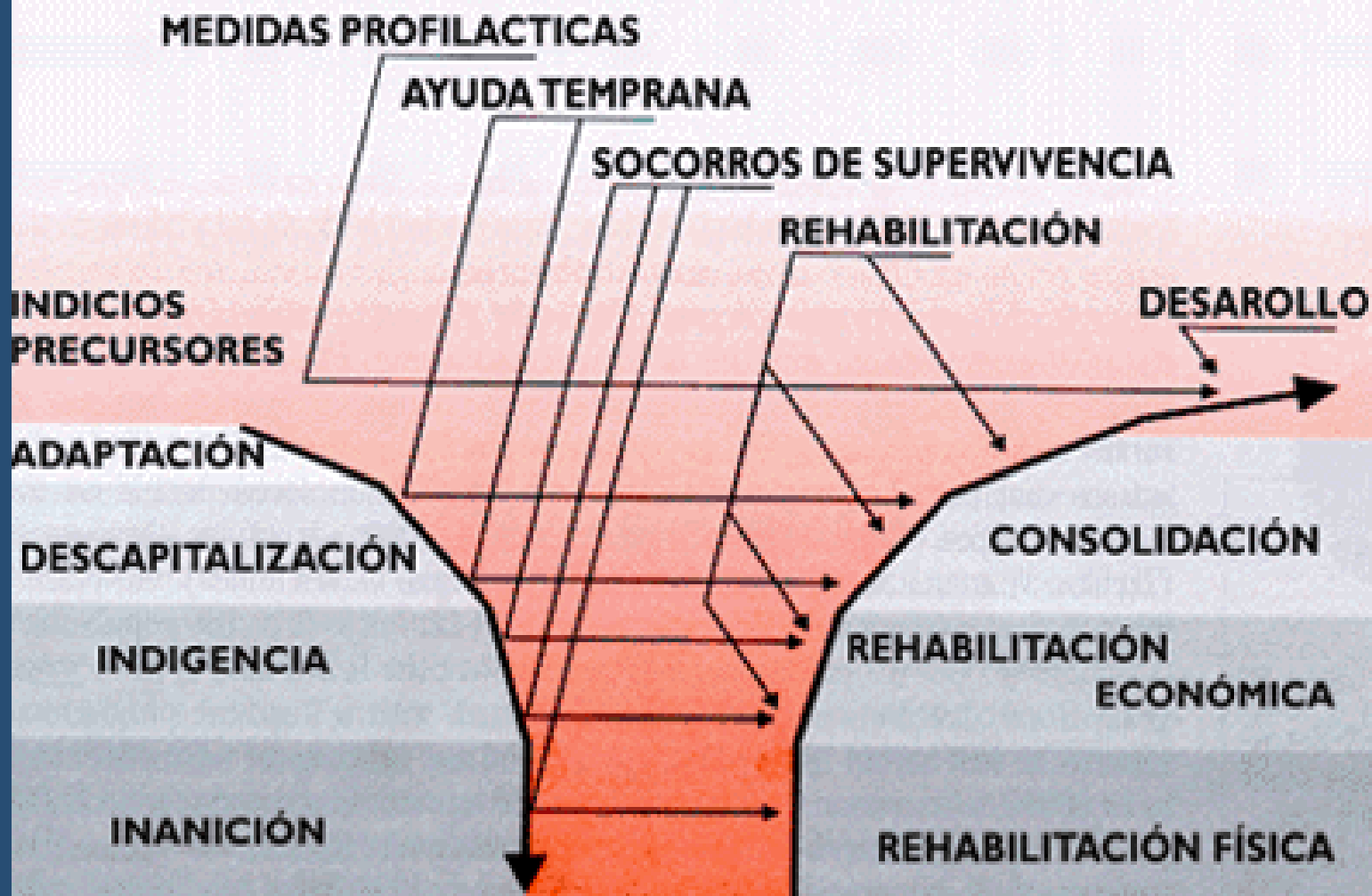


# PROCESOS EN GENERAL



CICR

# TIPOS DE INTERVENCIÓN EN SITUACIÓN DE CRISIS



CICR

# Enfoque del CICR



LAS VÍCTIMAS !!!



CICR

# ¿Cuáles víctimas?

- Del conflicto armado
- De la guerra
- De la violencia interna



CICR

# ¿Cómo trabaja el CICR?

- ▶ En el terreno:
  - ▶▶ En contacto con las víctimas.
  - ▶▶ Busca y consigue acceso.
  - ▶▶ Se informa de situación.
  - ▶▶ Evalúa necesidades.



CICR

# ¿Cómo trabaja el CICR?

- ▶ En contacto con todas las partes en el conflicto:
  - ▶▶ De manera confidencial.
  - ▶▶ Para obtener acceso.
  - ▶▶ En condiciones de seguridad.
  - ▶▶ Para asistir y proteger a las víctimas del conflicto armado.



CICR

# Situación



Problemas humanitarios



Consecuencias humanitarias



Respuesta del CICR



**DIH** aplicable



CICR

# PROBLEMAS CONSECUENCIAS RESPUESTAS



CICR



# Según la población afectada:

1. Población civil y personas civiles
2. Personas privadas de la libertad, sus familias y allegados
3. Heridos en combates y hostilidades y excombatientes enfermos



CICR

# Población civil



CICR

# Población civil

## ▶ Problemas humanitarios:

- ▶ Amenazas contra civiles, sus familias y comunidades
- ▶ Homicidios de civiles
- ▶ Bloqueos en zonas rurales aisladas
- ▶ Ataques contra la población civil y tomas de poblaciones
- ▶ Represalias económica y / personales indiscriminadas



CICR

# Población civil

- ▶ **Problemas humanitarios:**
  - ▶ Ataques indiscriminados
  - ▶ Desapariciones
  - ▶ Robos, saqueos y apropiación temporal o definitiva de bienes, medios de vida y viviendas civiles
  - ▶ Tomas de rehenes
  - ▶ Ataques contra la misión médica
  - ▶ Minas antipersonal
  - ▶ Municiones abandonadas sin explotar



CICR

# Población civil

## Consecuencias humanitarias:

- ▶▶ Desplazamiento forzado:
  - ▶▶ Casos individuales y familiares
  - ▶▶ Casos masivos

## Atención de los desplazados:

- ▶▶ Incremento de atención individual
- ▶▶ Disminución de atención masiva
- ▶▶ Coordinación con la SN del país y entes de gobierno en área social.



CICR

# Población civil

## ▶ Consecuencias humanitarias:

- ▶▶ Carencia de servicios médicos:
  - ▶▶ Cesan campañas rurales atención primaria
  - ▶▶ Cesan campañas de vacunación
  - ▶▶ Cierre de puestos de salud y hospitales

## ▶ Respuesta del CICR:

- ▶▶ Acompañamientos a actividades MINSA
- ▶▶ Unidades Móviles de Salud (**UMS**) propias del CICR
- ▶▶ Eventualmente Hospitales CICR



**CICR**

# Población civil

## ▶ Consecuencias humanitarias:

- ▶▶ Escases y desabastecimiento:
  - ▶▶ De alimentos básicos, calóricos y nutrientes
  - ▶▶ De medicamentos de uso doméstico
  - ▶▶ De semillas

## ▶ Respuesta del CICR:

- ▶▶ Seguimiento de la situación alimentaria y nutricional:
  - ▶▶ Ayuda con alimentos en zonas rurales aisladas
  - ▶▶ Proyectos productivos



CICR



# Población civil

## ▶ Consecuencias humanitarias:

- ▶▶ Destrucción de bienes de uso público en zonas rurales y urbanas
- ▶▶ Destrucción de viviendas en zonas rurales y urbanas

## ▶ Respuesta del CICR:

- ▶▶ Proyectos de rehabilitación de escuelas, centros de salud
- ▶▶ Ayuda para reparación de viviendas rurales y urbanas





# Población civil

## ▶ Consecuencias humanitarias:

- ▶ Pérdida de contactos familiares
- ▶ Dispersión de familias
- ▶ Disgregación de las comunidades
- ▶ Viudez y horfandad

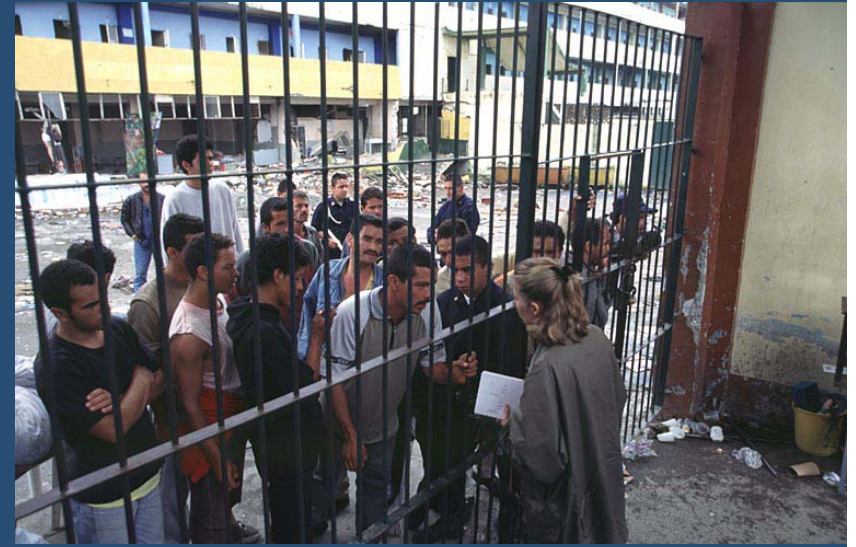
## ▶ Respuesta del CICR:

- ▶ Mensajes de CR
- ▶ Búsquedas en el terreno
- ▶ Ayuda para reintegración de familias
- ▶ Apoyo a familias de rehenes



CICR

# Personas privadas de libertad



CICR, inaugura guardería en la cárcel para Mujeres Buen Pastor de Bogotá.



CICR

# PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD : Dos categorías

## 1- Personas privadas de libertad relacionados con el conflicto:

- ▶ No es una violación del DIH
- ▶ Los captores están obligados a respetarlos y protegerlos

## 2- Rehenes:

- ▶ La toma de rehenes es una violación grave del DIH
  - ▶ De todas maneras deben ser respetados y protegidos



CICR

# Personas privadas de la libertad

- ▶ **Problemas humanitarios:**
  - ▶▶ **Persistencia de la toma de rehenes:**
    - ▶▶ Difícil conocer la suerte de las víctimas
    - ▶▶ Difícil restablecimiento de contactos familiares
    - ▶▶ Difícil atención en salud
  - ▶▶ **Serias dificultades para visitar y asistir a los militares y policías en poder de la guerrilla**



CICR

# Personas privadas de la libertad

## ▶ Consecuencias humanitarias:

- ▶▶ Muchas familias dispersas
- ▶▶ Pérdida de contactos familiares
- ▶▶ Olvido de la suerte de las víctimas

## ▶ Respuesta del CICR:

- ▶▶ Averiguación con grupos captores
- ▶▶ Transmisión de mensajes familiares
- ▶▶ Exigencia de liberación de rehenes
- ▶▶ Participación logística en las liberaciones
- ▶▶ Visitas médicas y medicamentos



CICR

# Personas privadas de la libertad

## ▶ Problemas humanitarios:

### ▶▶ Relativos a las garantías fundamentales y al trato a los detenidos:

- ▶▶ Riesgos de detenciones arbitrarias
- ▶▶ Riesgos de estigmatización fuera de contexto
- ▶▶ Riesgos de malos tratos y tratos humillantes
- ▶▶ Riesgos de detenciones por ejercicio profesional
- ▶▶ Problemas de distinción (principio) en operativos



CICR



# Personas privadas de la libertad

- ▶ **Problemas humanitarios:**
  - ▶▶ Congestión de los despachos judiciales, fiscalías y juzgados
  - ▶▶ Limitaciones serias de la infraestructura de los lugares de detención transitorios y permanentes



# Personas privadas de la libertad

## ▶ Consecuencias humanitarias:

- ▶▶ Hacinamiento en lugares de detención
- ▶▶ Problemas de seguridad en lugares de detención
- ▶▶ Prolongación de las detenciones más allá de los términos legales

## ▶ Respuesta del CICR:

- ▶▶ Visitas a todos los lugares de detención
- ▶▶ Registros de casos
- ▶▶ Contactos e intervenciones permanentes con las autoridades estatales
- ▶▶ Programas de salud:
  - ▶▶ Proyectos comunitarios
  - ▶▶ Atención individual



CICR



# Heridos en combate y enfermos



CICR



# Heridos en combate y enfermos



CICR



# Heridos en combate y enfermos



CICR



# Heridos en combate y enfermos



CICR

# Heridos en combate y enfermos

- ▶ **Problemas humanitarios:**
  - ▶ Ataques a médicos y personal de salud
  - ▶ Ataques a ambulancias
  - ▶ Ataques a los hospitales
  - ▶ Ataques y riesgo de muerte a personas heridas durante su traslado



# Heridos en combate y enfermos

## ▶ Consecuencias humanitarias:

- ▶▶ Personas heridas sin atención de salud especial
- ▶▶ Imposibilidad de evacuación a hospitales de nivel alto
- ▶▶ Muertes que se podrían evitar

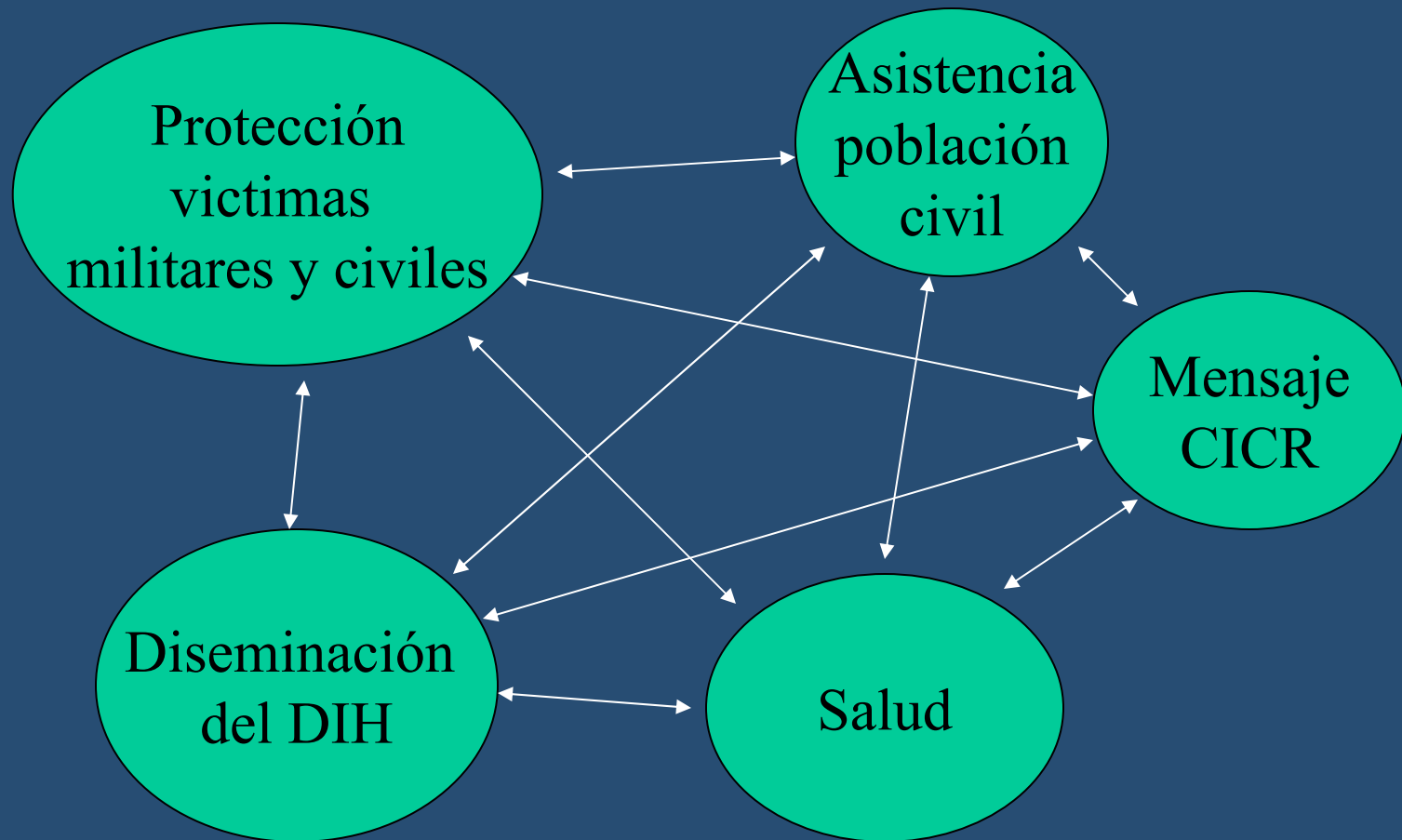
## ▶ Respuesta del CICR:

- ▶▶ Disponibilidad para tareas de evacuación
- ▶▶ Si el CICR obtiene garantías de seguridad en los traslados
- ▶▶ Atención a personas civiles heridas y enfermas



CICR

# Actividades CICR COLOMBIA



CICR

# CICR COLOMBIA 2002

## Protección

1. Intervención en 1826 Infracciones DIH.
2. Intervención en entrega de 65 rehenes.
3. Seguimiento de 4292 detenidos por conflicto armado.
4. Unas 136 visitas a lugares de detención.

## Asistencia a población civil.

### Directa

179.142 personas desplazadas atendidas, o sea 39.98 familias. En 57.4 % de estos causados por desplazamiento masivo. Causa principal en Amenaza Directa (31.4 %). Se apoya hasta 3 meses posteriores al evento.

### PIR

28 proyectos entre escuelas puestos de salud, construcciones comunitarias y de Agua y Saneamiento



**CICR**



# CICR COLOMBIA 2002

## **Difusión DIH**

- 170 sesiones para 9642 miembros Fuerza Pública.
- 49 sesiones para 1471 combatientes.
- 38 talleres para autoridades civiles.
- Cursos a profesores en 6 Universidades Mayores que integraron DIH en sus currículas de enseñanza.
- 20 talleres para 428 periodistas.

## **Mensajes CICR**

- Se transmitieron 37 Mensajes Cruz Roja entre Militares y Policías privados de libertad con sus familias.

## **Apoyo a C. R. Colombiana.**

- Formación en DIH por 100 hrs a 30 voluntarios.
- Formaciones para 3500 vols. en todo el país.
- Formación a 20 vols. en búsqueda desaparecidos.
- Implementación de modulo "Exploremos Derecho Humanitario"



**CICR**

# CICR COLOMBIA 2002

## Salud Carcelaria

- 656 actos médicos para Detenidos por conflicto o por delitos comunes.
- Proyectos Salud Pública de Hogar Madre -Niño, Prevención Cáncer Seno, Salud Comunitaria, Discapacitados, IEC en VIH – SIDA - ITS, Multiplicador de Información en VIH/SIDA. Beneficiaron unos 9614 detenidos en 25 prisiones.

## Salud Exterior Cárceles

- *UMS en 4 Regiones:*  
19 711 consultas médicas  
3701 consultas odontológicas  
10468 vacunaciones  
966 charlas informativas  
Unos 18.000 beneficiarios.
- *Acompañamientos MINSA:*  
En total se realizaron 14 con 2165 consultas médicas, 321 odontológicas y inmunización a 4208 personas.
- *Asistencia médica a heridos:*  
304 civiles heridos, 433 desplazados y 144 residentes.



**CICR**

# NO SIEMPRE ES POSIBLE !!!

- ▶ COLOMBIA: seguridad, Estado conservado.
- ▶ SIERRA LEONA: seguridad, Estado colapsado, implicancias económicas
- ▶ PALESTINA: seguridad, conflicto étnico, influencias externas.
- ▶ AFGANISTÁN: etnias, influencia geopolítica y económica externa.
- ▶ REP. DEM. del CONGO: Estado inoperante, corrupción extendida, influencia externa.
- ▶ CHECHENIA: voluntad, al menos incierta, de ayuda, testigo indeseable, implicancia económica.
- ▶ RUANDA: desagregación social, voluntad de exterminio, conflicto étnico.



**CICR**

# ATENCIÓN: NO OLVIDAR !!!

- ▶ Emergencias complejas es UNO de los problemas, no el único.
- ▶ Hambre y Malnutrición siguen siendo primera causa de mortalidad mundial (James Morris. Director Ejecutivo PAM)
- ▶ Una semana de los 300.000 millones gastados anualmente en subsidios agrícolas sería suficiente para cubrir gastos alimentarios de países pobres (Ch. Berthiaume. Vocera PAM)
- ▶ Politización de ayuda alimentaria:
  - 1999. Kosovo: 47 USD / persona
  - 2000. Etiopía: 2 USD / persona.



**CICR**

# RECORDAR:

La aplicación del DIH es una obligación de todas las partes en un conflicto armado.  
No está sujeto a discusión.



CICR

De horror y dolor queremos pasar a



ESTO !!!

*Por qué no ?*



Les agradece su atención



CICR