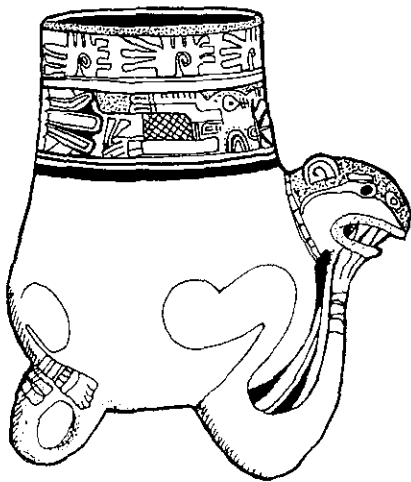


Tema 4

**La importancia de la GESTIÓN
LOCAL DE RIESGOS para el
desarrollo del Municipio**

La GESTIÓN DEL RIESGO es un proceso de decisión y de planificación, que le permite a los actores sociales analizar su entorno, tomar de manera consciente decisiones y desarrollar una propuesta de intervención concertada tendiente a prevenir, mitigar o reducir los riesgos existentes, y en esta medida, encaminar una localidad hacia el DESARROLLO SOSTENIBLE.



La importancia de la **GESTION LOCAL DE RIESGOS** para el desarrollo del Municipio



EL DESARROLLO ... los RIESGOS y DESASTRES

Existe una relación intrínseca entre el "**Desarrollo**", el "**Riesgo**" –y su materialización el "**Desastre**"– y el "**Medio Ambiente**". Las condiciones para que un desastre ocurra están presentes, en mayor o menor grado, en toda sociedad y se han ido configurando a la par de su proceso de desarrollo. La existencia de condiciones de riesgo en nuestras localidades es el resultado del modelo de desarrollo aplicado en nuestros países durante muchos años: una relación de no equilibrio y no equidad entre los seres humanos y la naturaleza, dando lugar al incremento de la vulnerabilidad de la sociedad frente a los cambios del entorno.

Entender el desarrollo como el "*mejoramiento de la calidad de vida de las personas y la reducción de los riesgos existentes en la sociedad, en sus diferentes expresiones*" es tarea de todos los **ACTORES SOCIALES**, debiendo asumir su rol consciente y activo en la **GESTION DEL RIESGO** y por ende, en los procesos que conducen a los municipios y comunidades hacia su **DESARROLLO SOSTENIBLE**.

En la práctica se ha entendido EL DESARROLLO

Estrechamente vicado con el crecimiento económico y medido o estimado en función de indicadores económicos:

- Producto Interno Bruto (PIB)
- Ingreso Per Capita

Desarrollo Sostenible ...

El término sostenible se refiere a la forma de utilizar uno o varios recursos pero sin agotarlos totalmente o sin agotar la capacidad que tienen para renovarse, o sea, seguir existiendo después de utilizarlos.

Es decir ...

satisfacer las necesidades de la generación presente pero sin comprometer ni agotar las capacidades y recursos de las generaciones futuras ...

Desarrollo Humano Sostenible ...

En los últimos años el PNUD comienza a trabajar otros indicadores que buscan acercarse más al concepto de la calidad de vida de los seres humanos: **Índice de Desarrollo Humano**



Podemos dimensionarlo o interpretarlo como la búsqueda de una nueva relación –armónica y de equilibrio- entre la sociedad y la naturaleza, y de un modelo de desarrollo que resulte ecológica, económica, social, política y culturalmente “sostenible” para todos los habitantes de todas las regiones y sectores, de modo que se traduzca en un mejoramiento de nuestra calidad de vida.

Realmente resulta aún difícil decir como alcanzar el **desarrollo sostenible**, no existen fórmulas genéricas para ello. Es necesario que construyamos el significado del concepto desde la práctica, en función de las particularidades de cada uno de nuestros municipios, en términos de nuestra visión del mundo, aspiraciones individuales y colectivas, y de nuestro concepto de calidad de vida.



Hablar de **GESTION DEL RIESGO**...

Tiene una significación que va más allá del sólo hecho de colocar un nuevo rótulo a lo que venimos haciendo, hemos realizado y nos proponemos en adelante realizar en materia de los desastres y los riesgos. Se trata más bien de releer e introducir una nueva visión y dimensión del tema de los desastres: la Gestión del Riesgo como enfoque que ubica el tema de los riesgos y desastres en la agenda del desarrollo y reconoce al conjunto de actores de la sociedad como claves de la intervención y transformación.

La Gestión del Riesgo como práctica de intervención social, aparece entonces con varias características que se desprenden de lo dicho anteriormente:

- **Busca recuperar, valorar**, sistematizar y hacer expresas y conscientes el **conjunto de estrategias** (planes y propuestas) aisladas, dispersas y no reconocidas que han y se vienen desarrollando en materia de riesgos y desastres; **adecuándolas, reorientándolas y fortaleciéndolas** a la luz de los nuevos conocimientos (científicos, tecnológicos y metodológicos) y bajo el propósito de aportar a la reducción de los riesgos y desastres.
- Está conformada por el **conjunto de acciones** (políticas, planes, programas, proyectos y prácticas) cuyo objetivo es reducir y controlar el riesgo existente y prevenir la configuración de nuevos riesgos, **implicando procesos de transformación y cambio**.





Implica la necesidad de generar instrumentos y herramientas que aporten al fortalecimiento de las capacidades para la Gestión del Riesgo. Herramientas e instrumentos tecnológicos y metodológicos para el análisis, evaluación, planificación y la aplicación de mecanismos y estrategias de intervención que, adecuadas a cada realidad nacional, regional o local, aporten al desarrollo de propuestas de manejo de desastres, prevención y mitigación como determinantes para la reducción de desastres y, por ende, para el desarrollo sostenible.

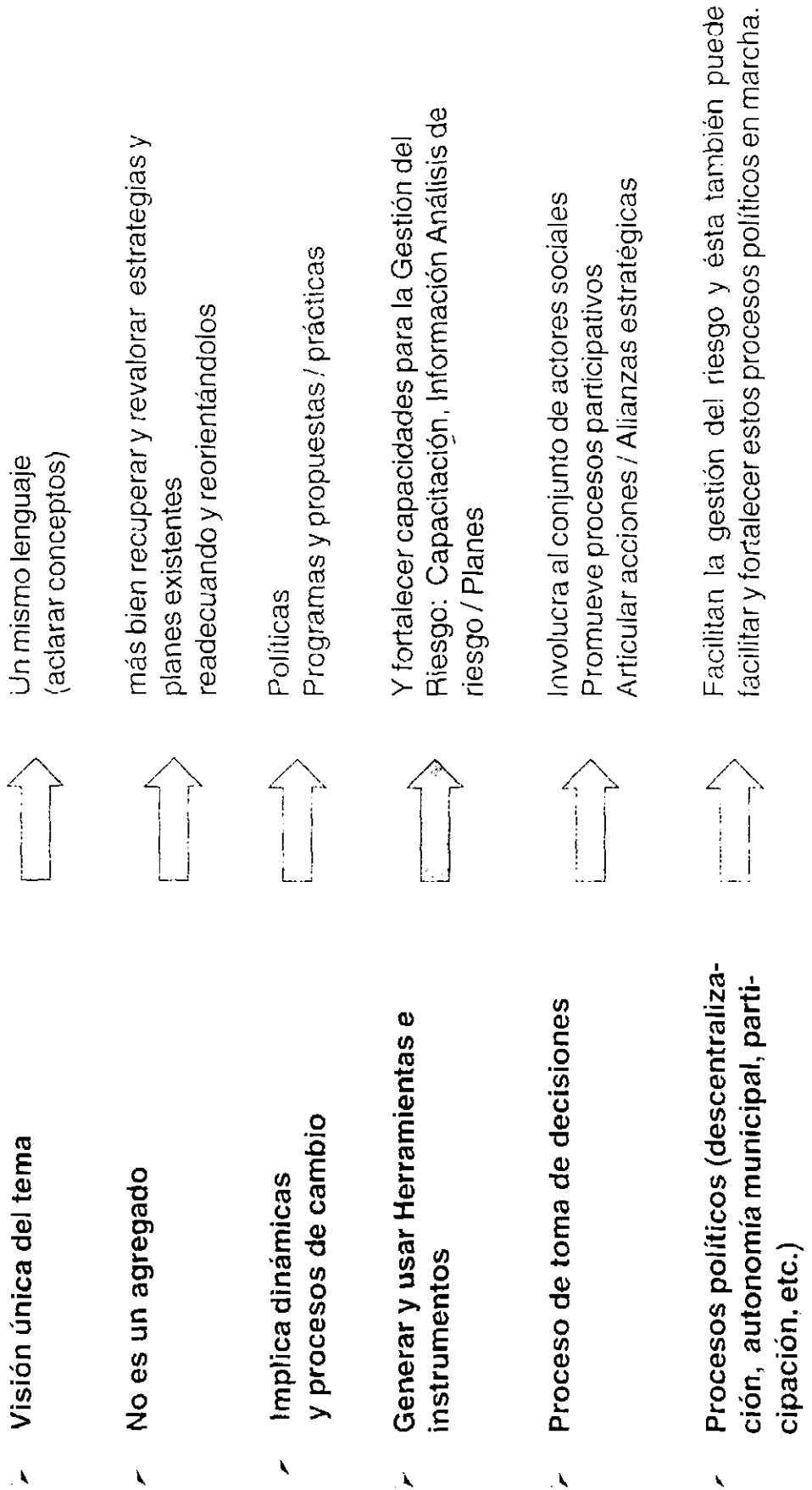
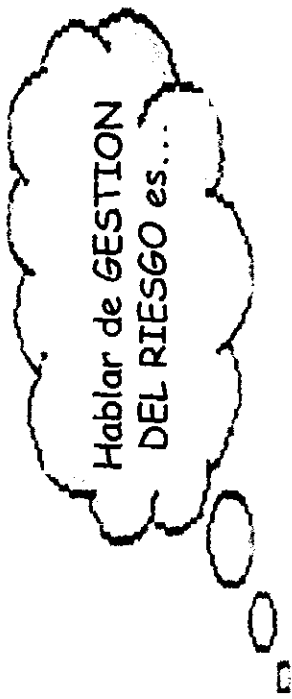
Es un **proceso de toma de decisiones** sobre la base del conocimiento del riesgo existente, definiendo prioridades, mecanismos e instrumentos de intervención. Este proceso, al igual que en el de configuración del riesgo, **involucra al conjunto de actores sociales** en sus distintos niveles territoriales y debe propiciar y promover **procesos participativos, articular acciones y establecer alianzas estratégicas** entre ellos.



La gestión del riesgo se da en el marco de la organización social y por ende estatal en cada municipio, región o país. Existen **procesos políticos** (descentralización y la relativa autonomía municipal, promoción de la participación en la planificación y en la toma de decisiones) que **facilitan esta gestión** y, al mismo tiempo, el desarrollo de **la gestión del riesgo facilita y fortalece estos procesos políticos**.

Gestión del riesgo como un instrumento para el desarrollo sostenible y por lo tanto es un **eje transversal de trabajo que toca y afecta a todos los sectores**.

De allí la importancia de una real coordinación interinstitucional e intersectorial en todos y cada uno de los componentes e integrantes del sistema en sus niveles territoriales. Es decir demanda de un compromiso político del más alto nivel (voluntad y decisión política).





Los ingredientes necesarios para promover un proceso de Gestión del Riesgo... un ejercicio de planificación

El riesgo, al igual que la heterogeneidad de poblaciones y territorios de la región, es diferenciado según el contexto o escala espacial. No todas las comunidades y municipios presentan igual condición de riesgo, ni tampoco, de este riesgo materializarse y ocurrir un desastre, el nivel de impacto (pérdidas y daños) será igual u homogéneo.

Si no analizamos lo ocurrido en el país, pese a que mucho se habla del "Mitch", si esto lo analizamos a escala local o municipal, nos damos cuenta que no fue sólo un desastre sino muchos y miles de desastres los ocurridos en este país. De allí la necesidad de dimensionar los problemas y las soluciones a escala local, es decir, analizar los riesgos y desarrollar estrategias de gestión de riesgos y reducción de desastres a escala local y municipal, sin olvidar su necesaria vinculación con la escala nacional (sistemas y sectores nacionales fortalecidos en materia de gestión de riesgos, formulación de políticas públicas incorporando la gestión el riesgo).

Un proceso de GESTION DEL RIESGO requiere necesariamente considerar tres ingredientes fundamentales:



Análisis o diagnóstico de Riesgos:

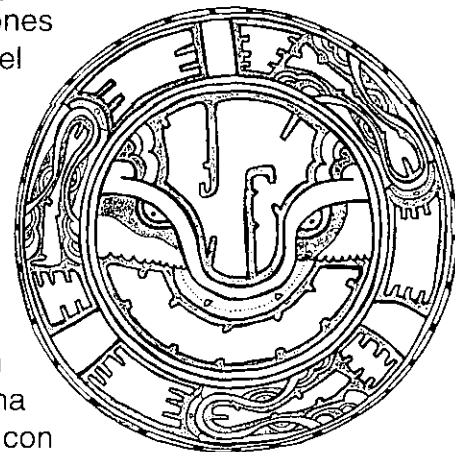
- ... a través del conocimiento y reconocimiento integral de la realidad. Es identificar las causas y factores que determinan y configuran el riesgo, como son las amenazas y el conjunto de factores de vulnerabilidad propias de nuestras ciudades y de sus sistemas sociales.
- ... hablar de riesgo es hablar de proceso, por ende, el análisis debe ser no sólo una dimensión actual de las condiciones de riesgo sino un ir hacia atrás y un proyectarse y evaluar las tendencias futuras. Un análisis retrospectivo nos permitirá encontrar el porque de las condiciones actuales, y el análisis prospectivo nos permitirá visualizar la probabilidad de incremento y/o transformación de las condiciones actuales de riesgo.
- ... al caracterizar el riesgo vemos que éste es dinámico y diferenciado y, por lo tanto, el análisis se convierte en un ejercicio constante y permanente de seguimiento y monitoreo de las condiciones de cambio.





Actores Sociales y la Organización para la Gestión de Riesgos: los Comités...

- ... como centro de la acción y motor e impulsor del proceso.
- ... un objetivo inherente de la Gestión del Riesgo es el *fortalecimiento de las capacidades de las instituciones y organizaciones* y, a través de ello, consolidar los sistemas sociales.
- ... establecer mecanismos y estrategias que aporten a este fortalecimiento es priorizar *“lo local” como escenario de encuentro del conjunto de Actores Sociales y revalorar los organismos de gestión local* –en sus diferentes acepciones y niveles- como promotores de la *participación*, la *coordinación*, el *diálogo* e *intercambio* y la *acción concertada* sobre la base de un imaginario o visión común: **La Gestión del Riesgo**.
- ... todo ello parte de una identificación de las *debilidades y limitaciones* de cada institución –según su naturaleza, funcionamiento y práctica -, del *reconocimiento* de que existen diferentes visiones e *imaginarios* propios sobre los problemas y sobre las posibles soluciones y, caracterizar los *conflictos* que surgen de las relaciones e interacciones entre ellas. Así, permite tener una lectura objetiva del funcionamiento de estos sistemas sociales, con la finalidad de superar los problemas y potenciar las *capacidades* y *fortalezas* del sistema como conjunto y de cada una como componente fundamental de ese conjunto.



Plan de Gestión de Riesgos:

- ❑ ... recoge de manera ordenada las estrategias, propuestas o alternativas de solución surgidas de la reflexión, análisis, concertación y decisión de los actores sociales, sobre cómo pasar de una situación de riesgo a una situación de sostenibilidad.
- ❑ ... plasma los acuerdos y los compromisos a los que han arribado estos actores sociales (internos y externos) para atender las demandas y las necesidades de la población y para intervenir en los procesos claves, a fin de lograr el mayor impacto positivo deseado a corto, mediano y largo plazo mediante la utilización eficiente y eficaz de los recursos disponibles.
- ❑ ... depende de la voluntad política para hacerlo realidad. En el nivel municipal dicha voluntad está en manos del *“alcalde”*, pero también deben participar y asumir responsabilidades todos los actores sociales del desarrollo, tanto internos (gobierno municipal, organismos públicos y privados, ONGs, organismos de socorro, voluntarios, organizaciones populares, etc.) y externos (Gobierno central, organismos internacionales, etc.).
- ❑ ... es indispensable tener en cuenta la capacidad real de los actores para asumir las responsabilidades previstas y asignadas, y para aportar los recursos necesarios.
- ❑ ... para facilitar su ejecución es necesario elaborar un **Plan Operativo** (que defina acciones concretas en un plazo determinado).

- ❑ .. durante su ejecución es necesario un permanente monitoreo, seguimiento y evaluación de las acciones, para verificar el cumplimiento de los compromisos y tomar las medidas pertinentes en caso de que los resultados no sean los esperados.
- ❑ ... la retroalimentación, mecanismo por el cual se pueden introducir correcciones cuando los avances del plan no correspondan a los objetivos previstos, debe ser también una tarea permanente.

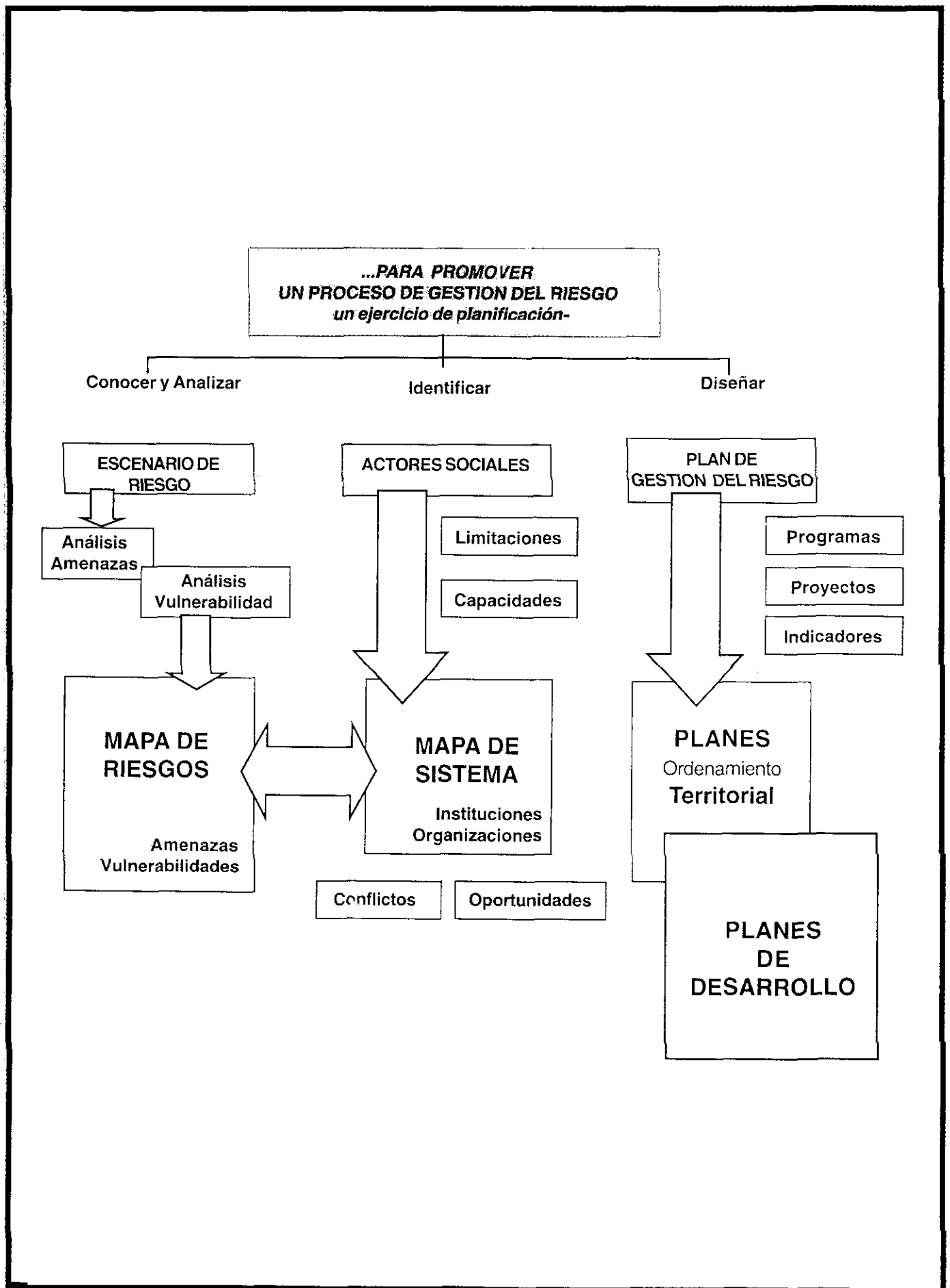
En la elaboración del Plan se pueden distinguir diferentes etapas o momentos:

- la identificación de los problemas, sus causas y sus consecuencias;
- formulación de las alternativas de solución, con base en la creatividad de los participantes y sus experiencias y conocimientos;
- selección y priorización de alternativas, con identificación de las más adecuadas para la capacidad real de los actores y la disponibilidad de recursos;
- determinación de las estrategias y posibles maneras de ejecutar las alternativas priorizadas, de acuerdo con su factibilidad;
- Formulación de Programas, y Proyectos específicos (objetivos, resultados, productos, actividades, insumos o recursos necesarios, presupuesto, responsables y cronograma.



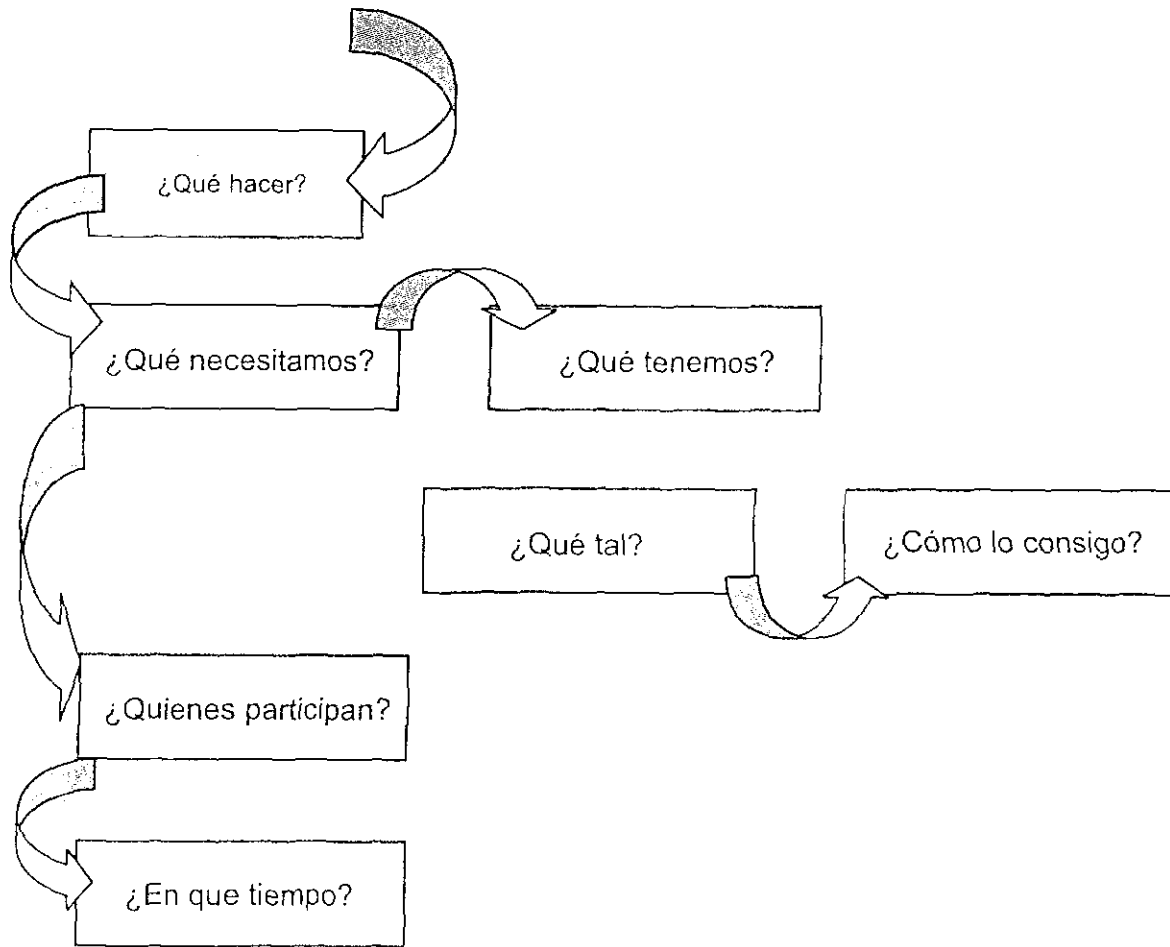
Además, bajo el objetivo común de hacer Gestión del Riesgo, debemos organizarnos en función de impulsar e implementar determinadas actividades y acciones, asumir responsabilidades, definir cronogramas y plazos y, a fin de afirmar y concretar los compromisos, establecer los acuerdos y alianzas (entre los organismos e instituciones) que garanticen el cumplimiento y éxito de nuestras propuestas.

AYUDA GRAFICA



Algunas preguntas guía para el ejercicio de construcción del Plan de GESTION DEL RIESGO:

FACTOR DE SOSTENIMIENTO



ALGUNAS ESTRATEGIAS PARA LA GESTION DEL RIESGO

