

PROPUESTA PARA ATENCIÓN DE EMERGENCIAS UNICEF – ECUADOR 2002

1. ANTECEDENTES

Los desastres naturales ocurren en todo el mundo, pero la intensidad, la frecuencia, la combinación de múltiples desastres más la falta de recursos que aqueja al Ecuador plantean riesgos graves para la vida, salud y educación de muchos niños, niñas y mujeres. El Ecuador es, de toda América, uno de los países con el mayor riesgo en materia de las emergencias. Los temblores y terremotos, las erupciones volcánicas y aluviones, las inundaciones, las avalanchas y demás desastres naturales afectan múltiples zonas del país con cierta frecuencia. Esto ha agravado la severa crisis económica y social actual.

TERREMOTOS

El movimiento de la placa Nazca por debajo de la placa sudamericana causa sismos violentos y erupciones volcánicas por la Cordillera de los Andes, que forman parte del "Anillo de Fuego" que circunda al Océano Pacífico. Se considera que esta zona es la más activa sísmica y volcánicamente del mundo.

ERUPCIONES VOLCANICAS

Una cordillera de unas 30 cumbres volcánicas – seis todavía activas – define la región de la Sierra norte del Ecuador, formando el "Callejón de los Volcanes". El más activo del área es el Sangay, que todavía emite fumarolas a 5.230 metros sobre el nivel del mar. Su última erupción grande fue en 1946, pero los fuegos y escapes de lava en el cráter central del volcán han sido incesantes desde entonces.

Se considera que el Cotopaxi es el volcán activo más alto del mundo, a 5908 metros sobre el nivel del mar. Su última erupción fue en 1877, pero todavía sale vapor de su cráter, cuya anchura mide 800 metros. La zona alrededor de Quito sería amenazada en caso de erupciones por el Guagua Pichincha y Cotopaxi, y las ciudades de Ambato y Baños, por las erupciones del Tungurahua.

INUNDACIONES Y ALUVIONES

Debido a su ubicación geográfica, el Ecuador está entre los países más afectados por el fenómeno climatológico de "El Niño". Este es un fenómeno cíclico que surge cada tres a siete años durante los meses de diciembre y enero. El invierno 1997/8 fue especialmente duro y produjo una devastación tremenda en grandes extensiones del país. Las inundaciones y aluviones se concentraron en las provincias costeras de Guayas, Manabí, El Oro, Los Ríos y Esmeraldas, las que en su conjunto representan una población de 5 millones. La infraestructura pública, principalmente las carreteras y los puentes, sufrieron severos daños en las provincias del litoral.

La envergadura del desastre sobrepasó a todas las expectativas y los organismos locales de rescate no pudieron cubrir las necesidades de los damnificados, quienes residían principalmente en las áreas pobres y rurales.

Las enfermedades sufridas por la población en las zonas afectadas, principalmente se refieren a casos de infecciones respiratorias agudas, enfermedades diarreicas, leptospirosis, hepatitis, cólera, malaria y dengue.

Las inundaciones registradas en las tres primeras semanas de marzo del 2002, y que están afectando enormemente a las provincias de Guayas, Los Ríos y Manabí, evidencian, una vez más, la falta de prevención ante un fuerte invierno, que aún no llega a ser un fenómeno de El Niño, según afirman los expertos.

Hasta finales del mes de abril, hubo 5255 familias evacuadas en las provincias afectadas y 28 personas perdieron la vida, registrándose además pérdidas de cultivos de arroz, colocando al país ante el mismo problema: la falta de prevención y manejo de desastres.

Según la última información de Institutos Internacionales y nacionales de meteorología, se prevé un regreso a las costas del Ecuador del Fenómeno de El Niño para finales del presente año. Si bien se calcula que será en nivel moderado, con seguridad esta situación afectará a las provincias mencionadas anteriormente.

CONFLICTOS FRONTERIZOS Y VIOLENCIA

El conflicto armado interno en Colombia ha afectado la situación de la frontera norte del Ecuador, produciendo un flujo permanente, aunque no masivo, de refugiados hacia las provincias de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos. También hay un flujo de poblaciones fronterizas ecuatorianas que se desplazan hacia el interior por temor al conflicto entre las partes en Colombia.

En el peor de los escenarios, se prevé que unas 15.000 personas podrían iniciar su marcha forzada a Ecuador; o, en el mejor escenario, 3.500 pobladores. Ecuador, según declaraciones de su Ministro de Relaciones Exteriores, cuenta con una infraestructura básica para atender una eventual emergencia, sin embargo, existen problemas de dotación de agua y saneamiento.

CONDICIONES DE LA POBLACIÓN:

Para el efecto de esta propuesta, se ha considera la situación de la población afectada por inundaciones y el desplazamiento ocasionado por el conflicto interno en Colombia.

Inundaciones: El duro invierno que afectó a la población de la costa ecuatoriana provocó veinticuatro fallecidos, entre ellos cinco niños; más de cinco mil familias evacuadas por las lluvias o las crecientes de los ríos; alrededor de quinientas familias calificadas como damnificados, y un número incierto de familias que permanecen en sitios vulnerables. A esto se suma la pérdida de productos agrícolas como arroz, banano, café y

cacao que son los medios de producción e ingreso de las familias que viven en estas áreas afectadas.

Frontera Norte: La situación de violencia generalizada en la frontera colombo-ecuatoriana que abarca las provincias de Esmeraldas, Carchi y Sucumbios amerita una atención especial de emergencia que ofrezca un trato igualitario tanto a la población ecuatoriana como colombiana que habita en esta zona. Los últimos datos oficiales reportan alrededor de 6,108 personas solicitando refugio en lo que va del año, así como un millón y medio de desplazados en los últimos cinco años.

Esta población en la que se encuentra un gran número de niños y niñas no tiene acceso a servicios básicos de salud y en algunos casos de educación debido a que por las condiciones de violencia imperante en la zona, el personal del Estado se ha retirado. Se requiere que organismos como la Cruz Roja, Defensa Civil y otros organismos gubernamentales y de cooperación internacional presten atención emergente en esta zona para salvaguardar la vida y la salud de esta población, así como para evitar que sus condiciones de vida se deterioren más.

La presencia en los grupos armados de niños, es cada vez más preocupante, el reclutamiento viene siendo una práctica que se esta incrementando, sin considerar ninguno de los aspectos señalados en Convenios Internacionales y especialmente en la Convención por los Derechos del Niño.

2. PROPUESTA

Ante las situaciones de emergencia por las que atraviesa el país, particularmente en el caso de inundaciones y el problema de la frontera norte, UNICEF - Ecuador ha elaborado esta propuesta con el fin de prestar asistencia técnica y financiera a las instancias nacionales encargadas de enfrentar las emergencias para el desarrollo de acciones encaminadas a atender a niños, niñas y sus familias partiendo del compromiso del Estado de promover la garantía de sus derechos.

UNICEF – Ecuador está consciente de la necesidad de brindar asesoramiento para la implementación de algunas acciones que redunden en una mejor y más adecuada atención a los niños y niñas en situaciones de emergencia, basadas en el respeto a sus derechos y en el cumplimiento del compromiso asumido por el Estado ecuatoriano.

META GENERAL:

Apoyar y complementar el plan de atención integral de niños y niñas y sus familias afectados por situaciones de emergencia, en coordinación con las otras Agencias del Sistema de Naciones Unidas.

COMPONENTE DERECHOS DE LA NIÑEZ EN SITUACIONES DE EMERGENCIA

Meta:

Facilitar la comprensión de los derechos de niñas y niños por parte de organismos de socorro, la comunidad y otras entidades que atienden directamente a la población afectada por una situación de emergencia.

Estrategias

- a. Participación comunitaria en el proceso de planificación, implementación y monitoreo de las actividades y consecución de los resultados y metas propuestas.
- b. La información, educación y comunicación, permitirá fortalecer el conocimiento y la respuesta comunitaria e institucional frente a las emergencias.
- c. Fortalecimiento institucional que permita una respuesta coordinada e integral a la población afectada.

Resultados esperados y Actividades:

1. Comunidades y Organismos nacionales, no especializados en emergencias (MSP, MEC, MBS, INNFA) que prioricen y planifiquen actividades específicas para situaciones de emergencia habilitados para atender situaciones de emergencia y ofrecer respuesta comunitaria e institucional desde una perspectiva de derechos de la niñez.
 - 1.1. Talleres de trabajo a nivel comunitario y a nivel de los funcionarios de los Organismos Estatales del Frente Social a fin de prepararlos para planificar y actuar en situaciones de emergencia.
 - 1.2. Producción de materiales comunicacionales, con enfoque de derechos, sobre atención a la infancia en situaciones de emergencia y materiales para apoyar la priorización y planificación en comunidades y organismos nacionales.
2. Organismos de socorro y asistencia, planifican y ejecutan acciones de atención a situaciones de emergencia desde una perspectiva de los derechos de la Niñez.
 - 2.1. Capacitación a instituciones de socorro y asistencia sobre derechos de la niñez en situaciones de emergencias.
 - 2.2. Manual de procedimientos para atender a la niñez con enfoque de derechos.

Indicadores de resultados:

- ? ? Número de planes de acción elaborados con participación comunitaria e institucionales.
- ? ? Número de eventos de capacitación sobre enfoque de derechos en la atención a la niñez en situaciones de emergencia.

? ? Materiales elaborados.

COMPONENTE : EL FENÓMENO EL NIÑO

Area Geográfica de intervención:

Provincias del litoral ecuatoriano: Guayas, El Oro, Manabí, Los Ríos y Esmeraldas

Meta:

Mejorar las condiciones medioambientales de las comunidades afectadas por las inundaciones provocadas por el Fenómeno El Niño.

Estrategias:

- a. Participación comunitaria en el proceso de planificación, implementación y monitoreo de las actividades y consecución de los resultados y metas propuestas.
- b. La información, educación y comunicación, permitirá fortalecer el conocimiento y la respuesta comunitaria e institucional frente a las emergencias.
- c. Fortalecimiento institucional que permita una respuesta coordinada e integral a la población afectada.

Resultados esperados y actividades:

1. Comunidades participando en los procesos de análisis, planificación, acción y monitoreo y evaluación de los problemas ocasionados por las inundaciones.
 - 1.1. Talleres de trabajo a nivel comunitario.
 - 1.2. Elaborar planes de acción con los actores locales con el fin de enfrentar las amenazas y efectos de las inundaciones.
 - 1.3. Promover procesos de información y comunicación en el nivel comunitario para desarrollar temas de prevención de enfermedades derivadas de las inundaciones.
2. Instituciones involucradas en la respuesta a la situación de emergencia capacitadas y fortalecidas en su accionar.
 - 2.1 Proveer asistencia técnica - financiera y suministros a las instituciones (Ministerio de Salud, de Educación, Cruz Roja, Defensa Civil, Iglesia) que atienden directamente emergencias para que tengan condiciones de respuesta eficiente e inmediata a una situación de crisis.
3. Medidas básicas de atención de salud y educación implementadas en las zonas afectadas por el fenómeno El Niño.

- 3.1 Producción de material comunicacional sobre medidas básicas de salud en situaciones de emergencia.
 - 3.2 Brindar asistencia técnica para el manejo y consumo adecuados de agua segura, y la eliminación de excretas a través de tecnologías apropiadas y procesos participativos de la comunidad.
 - 3.3 Funcionamiento de planta móvil, productora de agua segura en zonas de emergencia.
4. Instituciones y comunidad movilizadas para atender a niñas, niños y adolescentes para hacer frente a la emergencia.
 - 4.1 Organización de brigadas de jóvenes para actuar antes de la emergencia. Los jóvenes difundirán información útil y detectarán familias en alto riesgo. Los jóvenes junto a los padres de familia actuarán durante la emergencia para realizar acciones de desarrollo infantil con los niños pequeños.
 - 4.2 Maestros organizados y capacitados para que durante la emergencia continúe el trabajo escolar en "escuelas sin aulas".
 - 4.3 Elaboración de material de apoyo para la organización y movilización de brigadas y preparación de 2 tipos de kits educativos tanto para niños menores de 6 años cuanto para niños y niñas escolares.

Indicadores de resultados:

- ?? Número de comunidades participando
- ?? % de población damnificada, atendida por cantón
- ?? % de población damnificada con dotación de agua segura
- ?? Número de niños atendidos por edad y género
- ?? Número de brigadas de escuelas sin aula funcionando
- ?? Material preparado e informe de utilización

COMPONENTE FRONTERA NORTE – REFUGIADOS, DESPLAZADOS Y NIÑOS SOLDADOS

Area Geográfica de intervención:

Provincias de la frontera norte: Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos

Meta:

Lograr la recuperación integral de los niños afectados por el conflicto armado en la frontera norte para garantizar su salud y su fortalecimiento emocional y anímico con el fin de posibilitar un mejor desempeño escolar y una vida mejor en familia.

Estrategias:

- a. Participación comunitaria en el proceso de planificación, implementación y monitoreo de las actividades y consecución de los resultados y metas propuestas.
- b. La información, educación y comunicación, permitirá fortalecer el conocimiento y la respuesta comunitaria e institucional frente a las emergencias.
- c. Fortalecimiento institucional que permita una respuesta coordinada e integral a la población afectada.

Resultados esperados y actividades:

1. Niñas y niños afectadas/os en la zona de frontera, incorporados al sistema de formal de educación.
 - 1.1 Realización de talleres para dar a conocer entre las instituciones y la comunidad los diferentes modelos de atención psico-social para víctimas de desastres colectivos y su aplicación práctica.
 - 1.2 Apoyar a las familias y organizaciones comunitarias en la implementación de estrategias de recuperación integral y psico-social para mitigar los efectos psicológicos en los niños afectados por situaciones de emergencia.
2. Niñas, niños y mujeres de la zona de frontera atendidas/os con servicios de salud.
 - 2.1 Fortalecer la capacidad institucional de los organismos involucrados, en la transferencia de metodologías que permitan favorecer la sostenibilidad de la propuesta.
 - 2.2 Proveer asistencia técnica - financiera y suministros a las instituciones (Ministerio de Salud, de Educación, Cruz Roja, Defensa Civil, Iglesia) que atienden directamente emergencias para que tengan condiciones de respuesta eficiente e inmediata a la situación de crisis.
3. Personas refugiadas y comunidad que los refugia informados y sensibilizados para dar cabida a los desplazados en el contexto de un espíritu de solidaridad.
 - 3.1 Kit informativo para reuniones comunitarias (impresos, video y rotafolio)
 - 3.2 Kit educativo para niños refugiados
 - 3.3 Textos sobre derechos y refugiados para niños y niñas de las escuelas de las zonas que los refugia.
 - 3.4 Campaña radial de sensibilización
4. Desmovilización y reintegración de Niños soldados ecuatorianos.
 - 4.1 Estudio sobre la situación de niños soldados.
 - 4.2 Monitoreo del reclutamiento de niños
 - 4.3 Asistencia técnica a contrapartes.
 - 4.4 Apoyar medidas preventivas y entrenamiento en protección infantil, campañas de abogacía, formulación de políticas y monitoreo y creación de mecanismos contra el reclutamiento de niños

- 4.5 Apoyar actividades de construcción de capacidad a nivel comunitario para abogar contra el uso de niños soldados.

Indicadores de resultados:

- ? ? % de niñas y niños recuperados y/o rehabilitados por edad y por género.
- ? ? % de población atendida con servicios sociales básicos.
- ? ? Número de niños atendidos por edad y género
- ? ? Número de reuniones comunitarias para información y sensibilización
- ? ? Informe del efecto de la campaña masiva
- ? ? Materiales educativos y comunicacionales

PERÍODO

Fase de diagnóstico e implementación (10 meses):
Fase de evaluación (1 mes):

PRESUPUESTO:

US \$ 309.600 (10 meses)

METODOLOGÍA DE MONITOREO Y EVALUACIÓN

La implementación de las actividades descritas en el proyecto, requieren de supervisión permanente que evaluará las actividades desarrolladas. La siguiente matriz permitirá registrar la información como parte del sistema de monitoreo y evaluación de la propuesta.