

Emergencias Complejas

D.I.H. y la Misión Médica



Geert V.K.A. Haghebaert
MD, MSc

Click
here to
add clip
art

Agenda

- ▶ Emergencias Complejas:
 - *introducción - video*
 - *discusión & análisis*
 - *ayuda humanitaria en zona de conflicto*
 - ▶ DIH
 - ▶ elementos de manejo de seguridad
 - ▶ la Misión Médica & Protección
 - ▶ Estudio de Casos
 - ▶ Conclusiones
-



El Informe Mundial sobre la Violencia y la Salud

- ✚ constituye la primera recapitulación general del problema de la violencia a escala mundial.
- ✚ Cada año, más de 1,6 m. de personas en todo el mundo pierden la vida violentamente, [20% directamente por conflicto].
- ✚ Los expertos en salud pública señalan que esos datos no son sino la punta del iceberg...
- ✚ Algunos estudios han demostrado que en algunos países los gastos sanitarios causados por la violencia representan más del 5% del PIB.

El Informe Mundial sobre la Violencia y la Salud

- "Unas 35 personas mueren cada hora como consecuencia directa de un conflicto armado.
- Se calcula que en el siglo XX, 191 millones de personas perdieron la vida como consecuencia directa o indirecta de un conflicto,...
- ... y bastante más de la mitad eran civiles.
- Aparte de las muertes, millones ... resultan heridas a consecuencia de la violencia y sufren problemas físicos, sexuales, reproductivos y mentales..."

Emergencias Complejas (1)

- ▶ Mozambique 2a mitad 80's
- ▶ contexto guerra y desastres naturales
- ▶ evitar términos "guerra", "conflicto" etc...
- ▶ desde el fin de la guerra fría se usa el término "emergencia compleja" para diferenciar las situaciones dónde conflicto armado y inestabilidad política son las causas principales de las necesidades humanitarias de las situaciones dónde desastres naturales lo son.



ref.: Guidance for Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, OECD, 1999

Emergencias Complejas (2) características

- ▶ colapso de las funciones del estado
- ▶ intra-estado más que inter-estado
- ▶ dificultad en diferenciar combatientes y civiles
- ▶ la violencia dirigida contra (infraestructuras) civiles
- ▶ duración (> desastres naturales)
- ▶ falta de mecanismos de rendimiento de cuentas
- ▶ desarrollo de economías de guerra
- ▶ la ayuda humanitaria puede prorogar el conflicto
- ▶ multiplicidad de actores



ref.: Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, A. Hallam, RRN good practice review 7, September 1998

Emergencias Complejas (3)

características

emergencias no-complejas

- ▶ éxito f(nivel de desarrollo y infraestructura)
- ▶ deficiencias más importantes en salud pública expuestas
- ▶ autoridad gobierno intacto
- ▶ primera respuesta es local y/o nacional, gobierno pide asistencia internacional
- ▶ desplazamientos temporarios posibles
- ▶ coordinación es nacional

emergencias complejas

- ✘ éxito f(política)
- ✘ disrupción en salud pública catastrófica (incluye seguridad alimentaria)
- ✘ erosión autoridad gobierno
- ✘ respuesta local/nacional difícil o inexistente, necesidad de intervención humanitaria internacional
- ✘ desplazamientos masivos frecuentes
- ✘ necesidad de interacción civil-militar



ref.: *Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies*,
A. Hallam, *RRN good practice review 7*, September 1998

Emergencias Complejas (4)

- ▶ ámbito humanitario
(humanitarian space)
- ▶ acceso restringido
 - deliberadamente (retenes, ataques)
 - infraestructura (pobre o dañado)
 - geografía, clima



ref.: Guidance for Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, OECD, 1999

Emergencias Complejas (5)

▶ ámbito humanitario

(humanitarian space)

- ▶ no solo se trata de provisión de ayuda
- ▶ se necesita evaluar
 - seguridad
 - necesidades de protección de la población afectada
 - presencia de otros actores



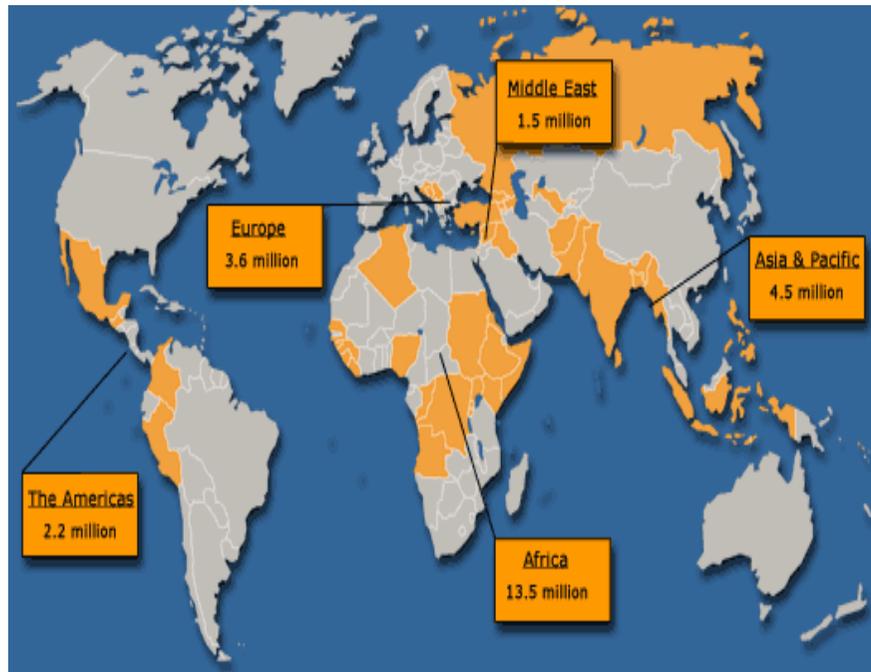
ref.: Guidance for Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, OECD, 1999

➤ DESPLAZADOS

Bosnia (mayo 2001): 518.000

Colombia (2001): >2.000.000
(cumulativo desde 1985)

Sudan (2002): 4.000.000



www.db.idpproject.org

- ✗ gran inseguridad
- ✗ gran desequilibrio
- ✗ acceso a servicios sanitarios gravemente perturbado

➔ no queda más remedio que huir

DESTRUCCIÓN

carreteras

viviendas

hospitales

servicios

públicos

cultura

"El conflicto ... tiene efectos directos e indirectos en la salud de los civiles... Se observa una disrupción extensa de los servicios de salud básicos:

- desplazamiento de > 1 m.;**
- falta absoluta de comida,**
- destrucción de servicios públicos de agua y saneamiento;**
- violencia bélica directa como riesgo mas importante en salud pública;**
- malnutrición severa en adultos y niños...**
- se duplicó la mortalidad perinatal e infantil y mortalidad cruda 4 veces"**

ref.: Toole, Galson & Brady, Lancet, Vol 34: May 8, 1993;

Are war and public health compatible?

Emergencia Compleja

► Definición

Una crisis crónica o aguda con violencia, desplazamiento de población, inseguridad alimentaria y aumento en ratio de malnutrición y mortalidad, asistencia humanitaria a gran escala y riesgos para la seguridad del personal humanitario.



ref.: Toole, M.J. and Waldman R.J., The Public Health Aspects of Complex Emergencies and Refugee Situations, Annu Rev Public Health 18: 283-312, 1997

- ✘ difícil acceso
 - ✘ desplazados
 - ✘ pérdida de recursos humanos
 - ✘ destrucción de infraestructuras
 - ✘ pérdida de medios de producción
 - ✘ heridos de minas y balas
 - ✘ trauma psicológico
-
- + desastres naturales (sequia, inundaciones...)
 - + enfermedades endémicas
 - + epidemias (meningitis, tos ferina, malaria...)

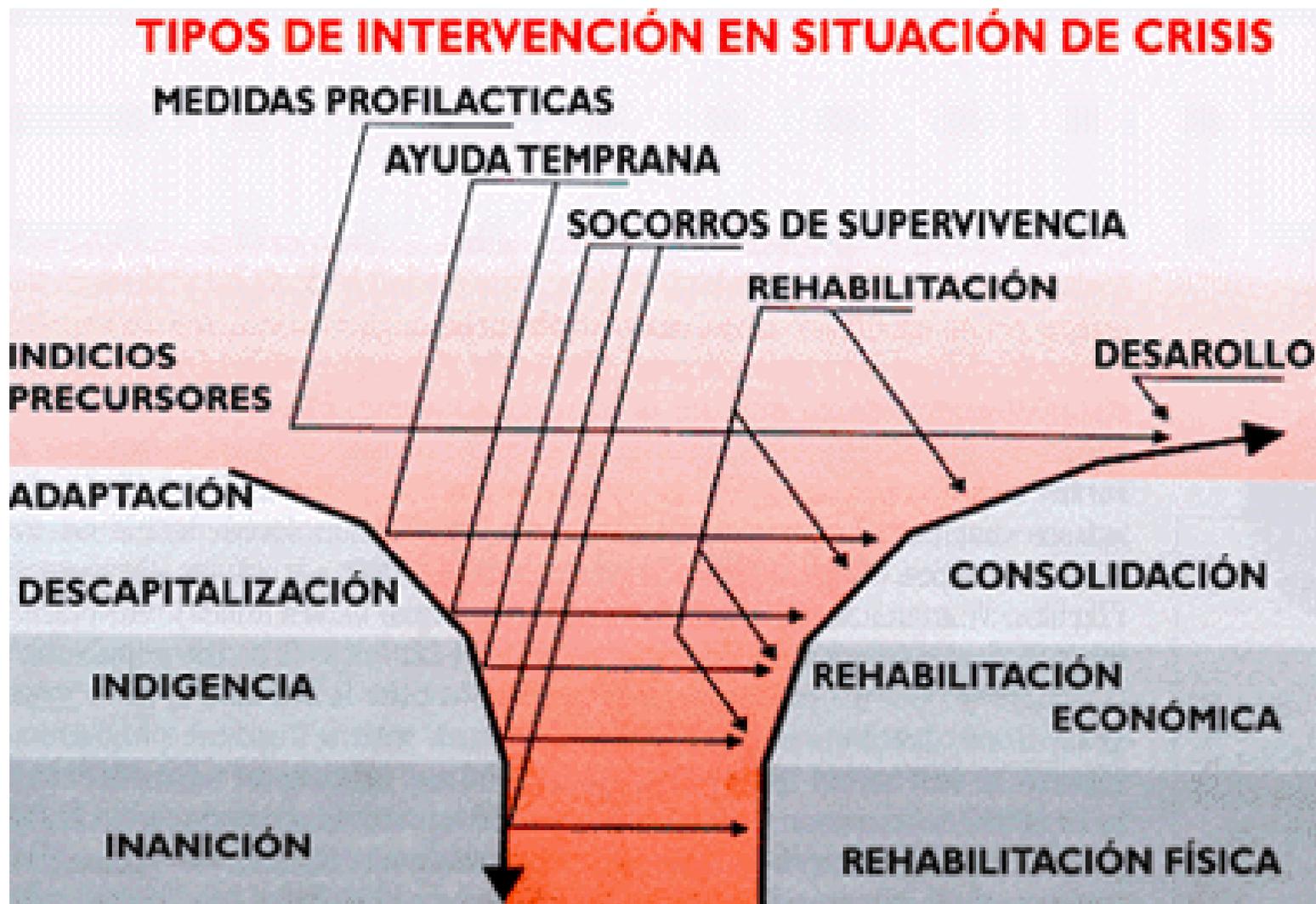
Resumen ()*

Efectos de los desastres sobre la salud pública

- ✘ La producción de un exceso de mortalidad, morbilidad y afectación de la población que excede lo habitual...,
- ✘ La modificación del patrón de enfermedades transmisibles y de riesgos medioambientales tradicionales...,
- ✘ El impacto sobre el sistema de servicios sanitarios, cuya capacidad de actuación es puesta a prueba...,
- ✘ Los efectos sobre la salud mental y el comportamiento humano,
- ✘ La afectación de las posibilidades de desarrollo del colectivo afectado a medio y largo plazo, incluyendo los aspectos de reconstrucción y rehabilitación.

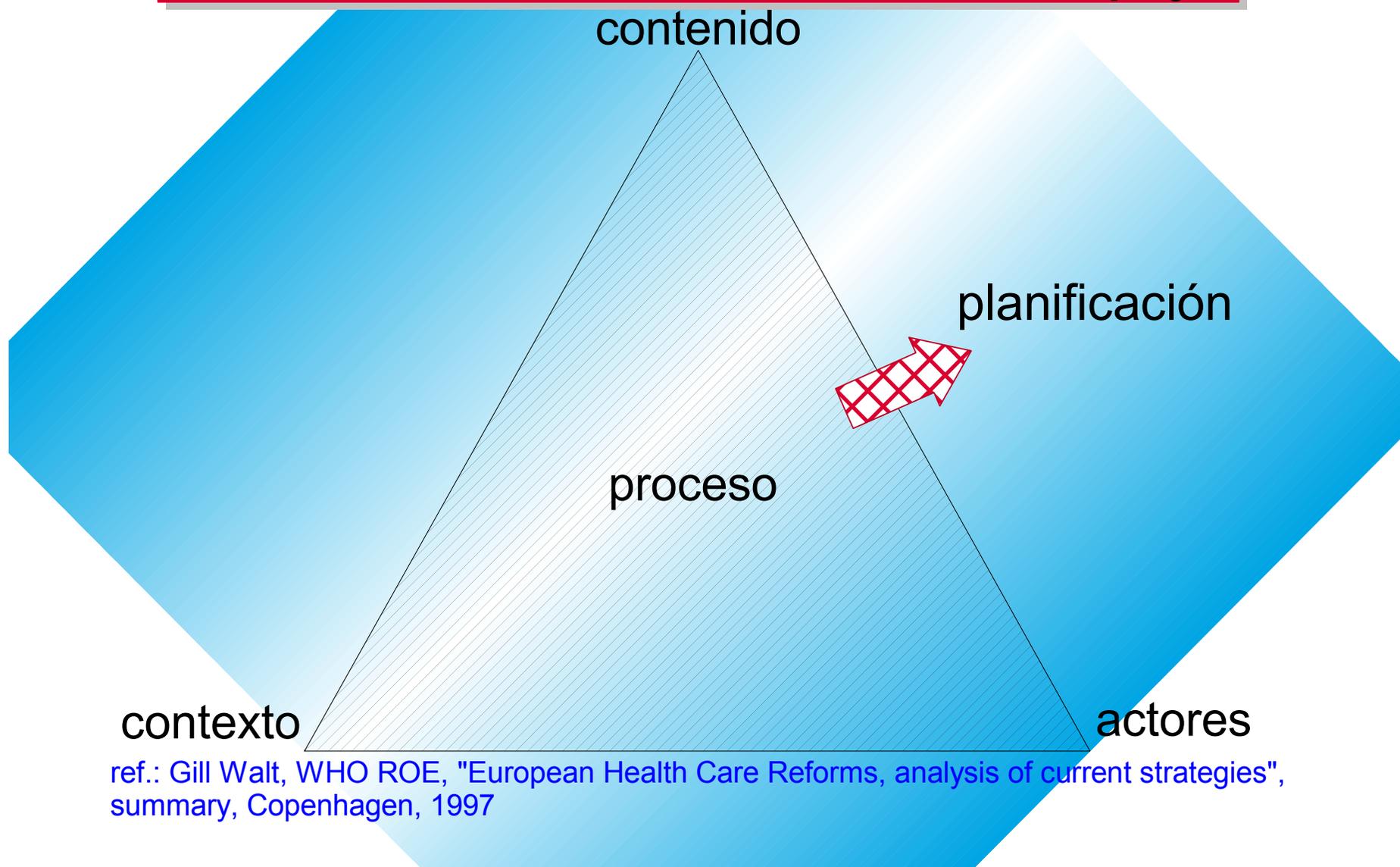
(*) ref.: Gonzalez, Delgado et al, Desastres y Salud Pública: un abordaje desde el marco teórico de la epidemiología, Rev Esp Salud Pública; 76: 121-132

Ayuda Humanitaria en Zona de Conflicto



ref.: www.icrc.org/spa/salud_socorro

Manejo de Ayuda Humanitaria en Emergencias Complejas



ref.: Gill Walt, WHO ROE, "European Health Care Reforms, analysis of current strategies", summary, Copenhagen, 1997

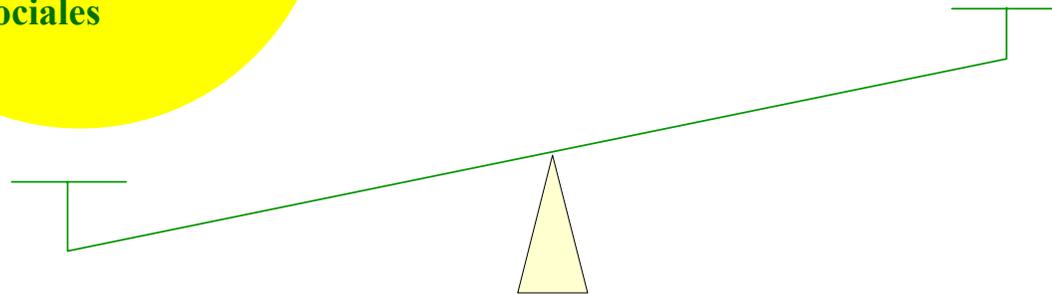
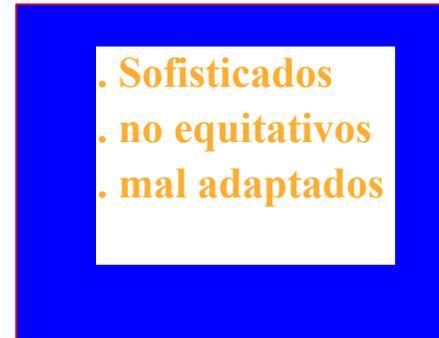
Ayuda Humanitaria en Zona de Conflicto

NECESIDADES



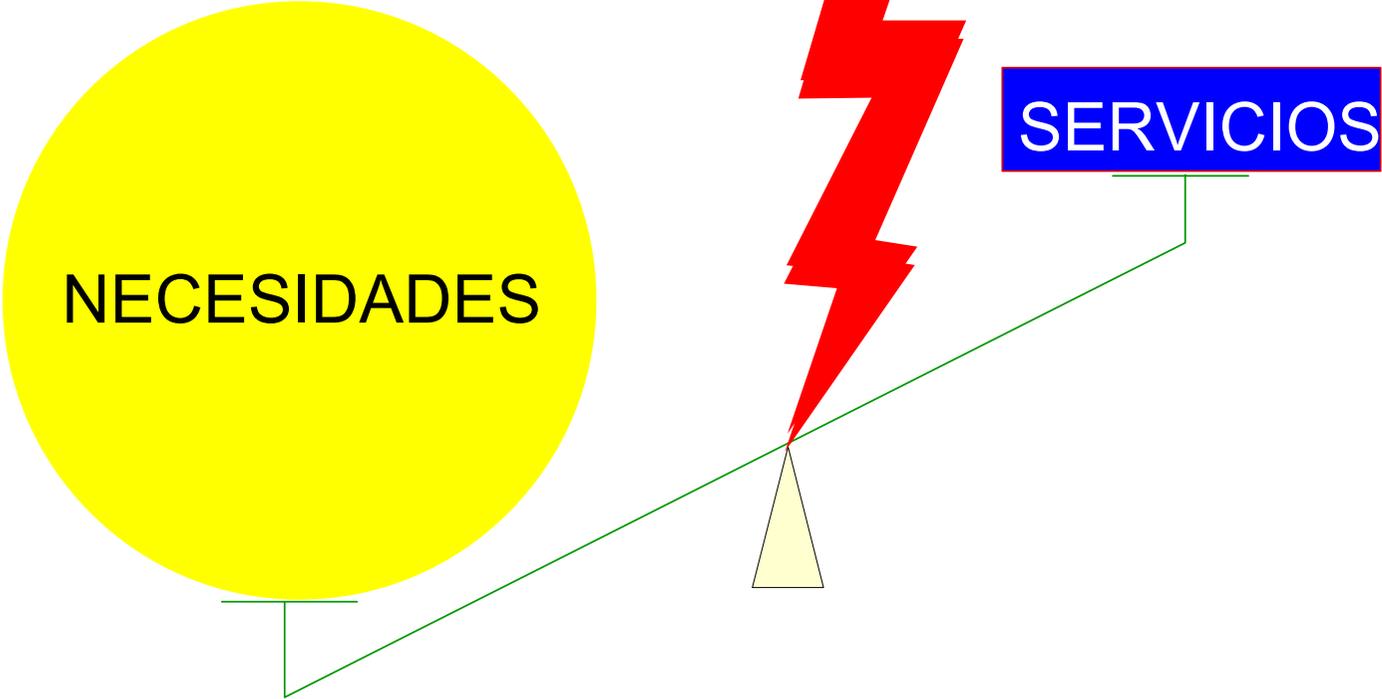
DESEQUILIBRIO
EN EL SECTOR
PUBLICO

SERVICIOS



Ayuda Humanitaria en Zona de Conflicto

DESASTRE

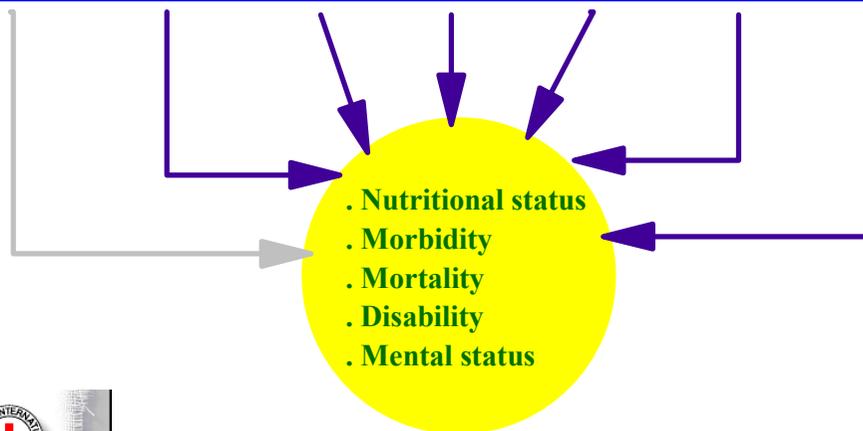


PROBLEMAS TIPO SALUD PUBLICA EN DESASTRES

Servicios

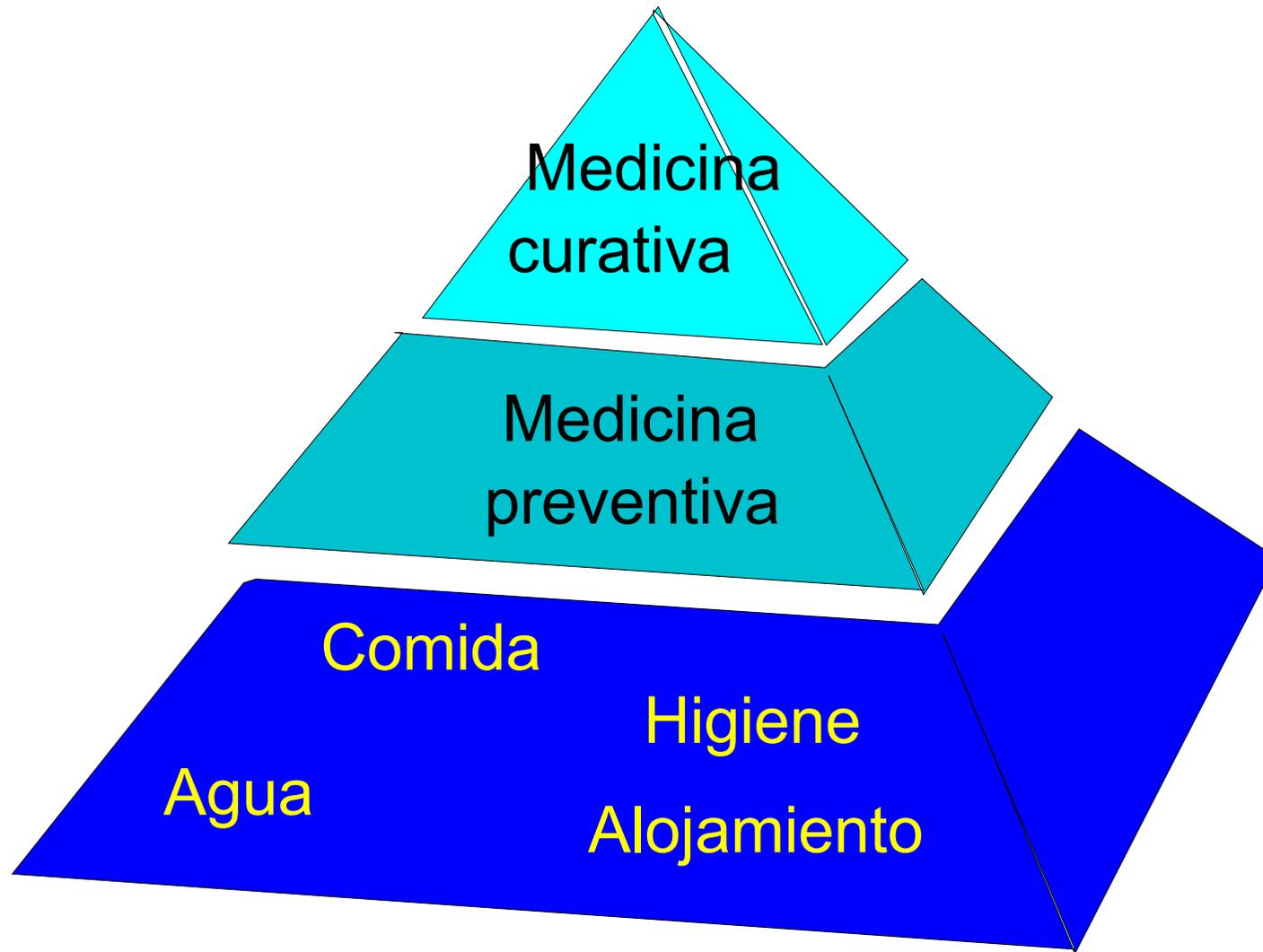
Alimentos y Nutrición	Agua y desagua	Medio Ambiente	Control de enfermedades transmisibles (ET)	Servicios de Medicina curativa	Manejo de heridos	Soporte Psico-Social
Producción de alimentos	Fuentes de Agua	Disposición de desechos	Prevención primaria de ET	Manejo de enfermos en servicios de salud primaria	Primero auxilios inmediatos a los heridos	Soporte psico-social al nivel de la familia
Comercio	Abastecimiento de agua	Disposición de basura	Prevención secundaria de ET	Manejo de enfermos en servicios secundarios	Manejo de heridos en puestos de salud	Soporte psico-social al nivel comunal
Disponibilidad de alimentos	Distribución de agua	Fuentes de Energía	Prevención terciaria de ET	Manejo de enfermos en hospitales del tercer nivel	Evacuación y transporte de heridos	Soporte psico-social al nivel psiquiátrico y hospitalaria
Acceso a alimentos	Utilización de agua	Control de vectores	Tratamiento de ET	Manejo de epidemias		
Consumación	Consumo de Agua	Abrigos				
Disponibilidad biológica	Tratamiento de aguas negras					

Problemas



ref.: C.I.C.R.





Piramide de salud

Perrin 1996

Ayuda Humanitaria en Zona de Conflicto

Garantizar la seguridad alimentaria/emergencia

- ✿ distribución de alimentos
 - ✿ rehabilitación del sistema alimentario
 - ✿ desarrollo de un sistema preexistente (limitar vulnerabilidad)
 - ✿ nuevo sistema alimentario
- 🔴 lonas de plástico
 - 🔴 colchonetas
 - 🔴 ropa
 - 🔴 kit aseo
 - 🔴 kit cocina
 - 🔴 alimentos:
+/- 2100 kcal / 70gr proteínas

Medicina Preventiva - inmunización

- El obstáculo fundamental para la erradicación de la poliomielitis no es de carácter técnico. ...es la guerra... (1)
- ...el espectacular efecto que puede tener la guerra al forzar a las personas a desplazarse y dificultar el acceso a la inmunización sistemática.(2)
- ...se encuentra la dificultad de cumplir con los objetivos de vacunación asumidos por el país en una situación de conflicto...(3)

(1) Bush K., Poliomielitis, guerra y paz, boletín de la OMS, 2000, tema especial, p. 58-59;

(2) Valente F. et al., brote masivo de poliomielitis causado por el poliovirus salvaje de tipo 3 en Angola en 1999, ibid.;

(3) Inf Quinc Epidemiol Nac, Colombia 2001, 6(8), p.114

Medicina Preventiva - inmunización

- números importantes de niños no inmunizados viven en zonas de conflicto o "collapsed states"
- 65% de brotes significantes ocurren ahí
- los servicios de inmunización son particularmente vulnerable a emergencias complejas:
 - ✗ provisión de servicios de rutina depende de transporte, comunicaciones y cadena de frío
 - ✗ ingobernabilidad elimina prácticamente la importancia de vacunación
 - ✗ la población víctima cambia su percepción de prioridad y vuelve a lo curativo...

Medicina Preventiva - inmunización

ALARMA POR 75.000 NIÑOS QUE NO FUERON VACUNADOS

- ⚡ la autoridad sanitaria... "alertó ayer sobre el peligro de que reaparezcan en la [capital] enfermedades como la parálisis infantil y la tos ferina y se generen epidemias de sarampión y paperas..."
- ⚡ "Además, a la ciudad están llegando diariamente familias desplazadas por la violencia de otras regiones con niños no vacunados, condiciones que están aumentando los riesgos de una epidemia de enfermedades que estaban extinguidas o controladas..." (a)
- ➡ "...sabemos que ... los efectos a medio y largo plazo son, muchas veces, mayores que los producidos durante la fase aguda. Esto ocurre especialmente en las llamadas emergencias complejas."(b)

(a) El TIEMPO, Bogotá - Colombia - 1 octubre 2002 (b) Gonzalez, Delgado et al, Desastres y Salud Pública: un abordaje desde el marco teórico de la epidemiología, Rev Esp Salud Pública; 76: 121-132

"Paludismo"

Enfermedad transmisible importante (>1m muertos/año)

→ poblaciones desplazadas particularmente vulnerables:

× por inmunidad baja (por malnutrición o falta de contacto con el parásito)

× por riesgo de imposibilidad de encontrar tratamiento

→ cambios demográficos con consecuencias importantes:

× migración de gente no-imuna a zonas endémicas

× migración de gente infectada con plasmodium a zonas anteriormente libre de transmisión

× migración de gente infectada con especie de plasmodium diferente

ref.: Meek, Rowland & Conolly, WHO/CDS/RBM/2000.22;
Roll Back Malaria Complex Emergencies Network;
Outline strategy for malaria control in complex emergencies

"Paludismo"

No solo asociado con pobreza, pero también con zonas de difícil acceso y con conflicto o pos-conflicto

→ factores ligados a los conflictos que contribuyen a la presencia de paludismo

- 🔴 disrupción de los servicios de la salud y/o de programas de control de malaria**
- 🔴 desplazamiento de personas no inmunes o concentración en regiones altamente endémicas**
- 🔴 deterioro del estado nutricional de desplazados**
- 🔴 deterioro del medio ambiente, aumento vectores**
- 🔴 dificultad en la provision de comida, medicinas etc (dificultad de acceso en general)**

ref.: Meek, Rowland & Conolly, WHO/CDS/RBM/2000.22;
Roll Back Malaria Complex Emergencies Network;
Outline strategy for malaria control in complex emergencies

"Paludismo"

La inestabilidad, inseguridad y la falta de gobernabilidad hace imposible planificación a largo plazo:

- el desafío consiste en implementar programas de control de malaria que son a la vez optimizadas científicamente y factibles operacionalmente**
- según la fase del conflicto diferentes niveles de provisión de servicios de salud son factibles y diferentes organismos pueden asistir (ONGs, NU)**
- la colección de información (epidemiológica/demográfica/programática) es difícil en la fase aguda de un conflicto**

ref.: Meek, Rowland & Conolly, WHO/CDS/RBM/2000.22;
Roll Back Malaria Complex Emergencies Network;
Outline strategy for malaria control in complex emergencies

MINAS antipersonal

- ⚡ muertes
 - ⚡ amputaciones
 - ⚡ discapacitación
 - ⚡ trauma psicológico
-
- ⚡ acceso geográfico
 - ⚡ consecuencia económica

www.icbl.org > Landmine Monitor

Elementos fundamentales en la asistencia a sobrevivientes:

- Las necesidades existen a largo plazo
(servicios de rehabilitación y psicológicos, reintegración socio-económico);
- Las víctimas no se deben ver separado de otros víctimas de conflicto o de los discapacitados en general;
- Las programas necesitan enfocar en la creación de capacidad local;
- Los recursos necesitan enfocar en la creación de infraestructura para todos los discapacitados;
- La financiación se necesita a largo plazo.

www.icrc.org/spa/minas

La problemática del uso de las Minas antipersonal concierne principios fundamentales del Derecho Internacional Humanitario:

- la protección
- la distinción entre combatientes y civiles
- la proporcionalidad o la limitación del efecto de la armas.

Derecho Internacional Humanitario

- ▶ Las normas del DIH no prohíben la guerra, sino que buscan por razones humanitarias proteger a las personas y los bienes y limitar los métodos y los medios utilizados...





Derecho Internacional
Humanitario



Convenios de Ginebra del 12 de Agosto de 1949

Artículo 3 -

1) Las personas que no participen directamente en las hostilidades, incluidos los miembros de las fuerzas armadas que hayan depuesto las armas y las personas puestas fuera de combate por enfermedad, herida, detención o por cualquier otra causa, serán, en todas las circunstancias, tratadas con humanidad, sin distinción alguna de índole desfavorable basada en la raza, el color, la religión o la creencia, el sexo, el nacimiento o la fortuna o cualquier otro criterio análogo.

A este respecto, se prohíben, en cualquier tiempo y lugar, por lo que atañe a las personas arriba mencionadas:

a) los atentados contra la vida y la integridad corporal, especialmente el homicidio en todas sus formas, las mutilaciones, los tratos crueles, la tortura y los suplicios;

b) la toma de rehenes;

c) los atentados contra la dignidad personal, especialmente los tratos humillantes y degradantes;

d) las condenas dictadas y las ejecuciones sin previo juicio ante un tribunal legítimamente constituido, con garantías judiciales reconocidas como indispensables por los pueblos civilizados.

2) Los heridos y los enfermos serán recogidos y asistidos.

Un organismo humanitario imparcial, tal como el Comité Internacional de la Cruz Roja, podrá ofrecer sus servicios a las Partes en conflicto.



Derecho Internacional
Humanitario



Los Protocolos Adicionales de 1977 a los Convenios de Ginebra

- I. conflictos armados internacionales
 - ❖ complementario a los cuatro Convenios
- II. conflictos armados sin carácter internacional
 - ❖ complementario al art. 3 común a los cuatro Convenios

finalidad esencial:

- garantizar una mejor protección a toda la población civil

Seguridad



- Seguridad es un concepto abstracto
- Tiene por objeto **conservar la integridad física y mental**
- * Se usa para indicar la **proteccion** de
 - personal de asistencia
 - bienes de agencias de ayuda

Click here to add clip art



* ref.: Van Brabant K., Red de la Practica Humanitaria, en "*Operational Security Management in Violent Environments*", glosario, p. xiii

Seguridad

RIESGO

Peligro, inconveniente más o menos probable al que se está expuesto.

- ▶ El peligro mismo: definido por su naturaleza (robo, secuestro, bombardeo...) y la gravedad de sus consecuencias (humanas, operativas o materiales)
- ▶ Probabilidad de que ocurra.

Click here to add clip art

Riesgo residual: Ninguna medida puede asegurar al 100% la eliminación del riesgo...



Seguridad

Tipos de peligro:

- ▶ Peligro Potencial: Es el que debemos prevenir en función del conocimiento que tenemos del contexto
- ▶ Peligro inmediato: Es la situación peligrosa que se está desarrollando ya por falta de prevención, ya por encontrarnos en el mal momento en el lugar equivocado.

Click here to add clip art



Seguridad

Las medidas de seguridad tienden a:

- Evitar que se produzcan los accidentes mayores haciendo que desaparezca el blanco potencial
 - ✓ supresión de transporte de dinero,
 - ✓ ausencia de colaboradores en zonas consideradas off-limits
- Reducir los riesgos
 - ✓ medidas de protección pasiva
- Limitar las consecuencias si se produce el incidente
 - ✓ seguros,
 - ✓ evacuaciones médicas...

Click here to add clip art



Seguridad

Hay que preguntarse si la acción que se va a emprender vale la pena el riesgo que comporta.

- Hay que tener en cuenta que si se produce un incidente de seguridad eso puede llevarnos a la **pérdida total o parcial** del acceso al espacio art humanitario.
- El principio de humanidad se debe subordinar a asegurar el alcance al mayor número de víctimas posible... (a discutir!)



Seguridad

- ▶ Las reglas de seguridad deben estar VIVAS
 - Deben adaptarse a las circunstancias.
 - Es más fácil endurecer las reglas que hacerlas menos estrictas.
- ▶ Voluntariado: Todos tenemos la capacidad de negarnos a participar en una acción determinada.
- ▶ Responsabilidad: Hay una responsabilidad total por parte de la jerarquía que decide la operación.



Seguridad

RESUMEN INCIDENTE

Es importante definir quién es el objeto del incidente:
La institución □ El individuo □ Problemas de percepción?
Pérdida de la imparcialidad, neutralidad o independencia?
Error de planificación de una operación? Otras causas.



Seguridad

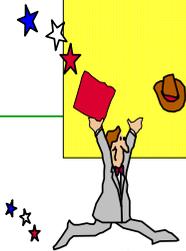
Categorización de incidentes

1. Incidentes graves
 - ⚡ Tienen una influencia marcada en lo operativo
 - ⚡ Fundamentalmente los que conllevan la muerte del colaborador
 2. Incidentes importantes
 - ⚡ Tienen influencia en lo operativo
 - ⚡ Son los que comportan un peligro para la integridad física de los colaboradores
 3. Incidentes sin consecuencia operativa
 - ⚡ Son los incidentes que tienen como origen la delincuencia común o un mal comportamiento individual
 4. Incidentes de otras organizaciones:
 - ⚡ no tienen consecuencia operativa
 - ⚡ son importantes porque pueden darnos la temperatura de cómo está el espacio humanitario.
-



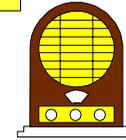
Seguridad

Herramientas: Los siete pilares de la seguridad.



La persona

La información



Las comunicaciones

La identificación



La aceptación



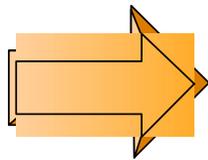
Las reglas de seguridad

La protección

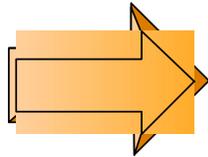


Estudio de casos

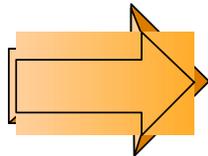
Objetivos



clasifique los 2 casos de violaciones del DIH



como responsable de su institución prepare un plan de acción "misión médica" a corto y mediano plazo



preparese para una mesa de trabajo, necesita lograr sus objetivos institucionales

Click here to add or delete an objective

