



Organización Panamericana de la Salud



Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud

<http://www.paho.org>

Actores en la Gestión de Riesgo y Cooperación Internacional

Dr. **Ciro Ugarte**
Asesor Regional

Preparativos para Emergencia y
Socorro en Casos de Desastre

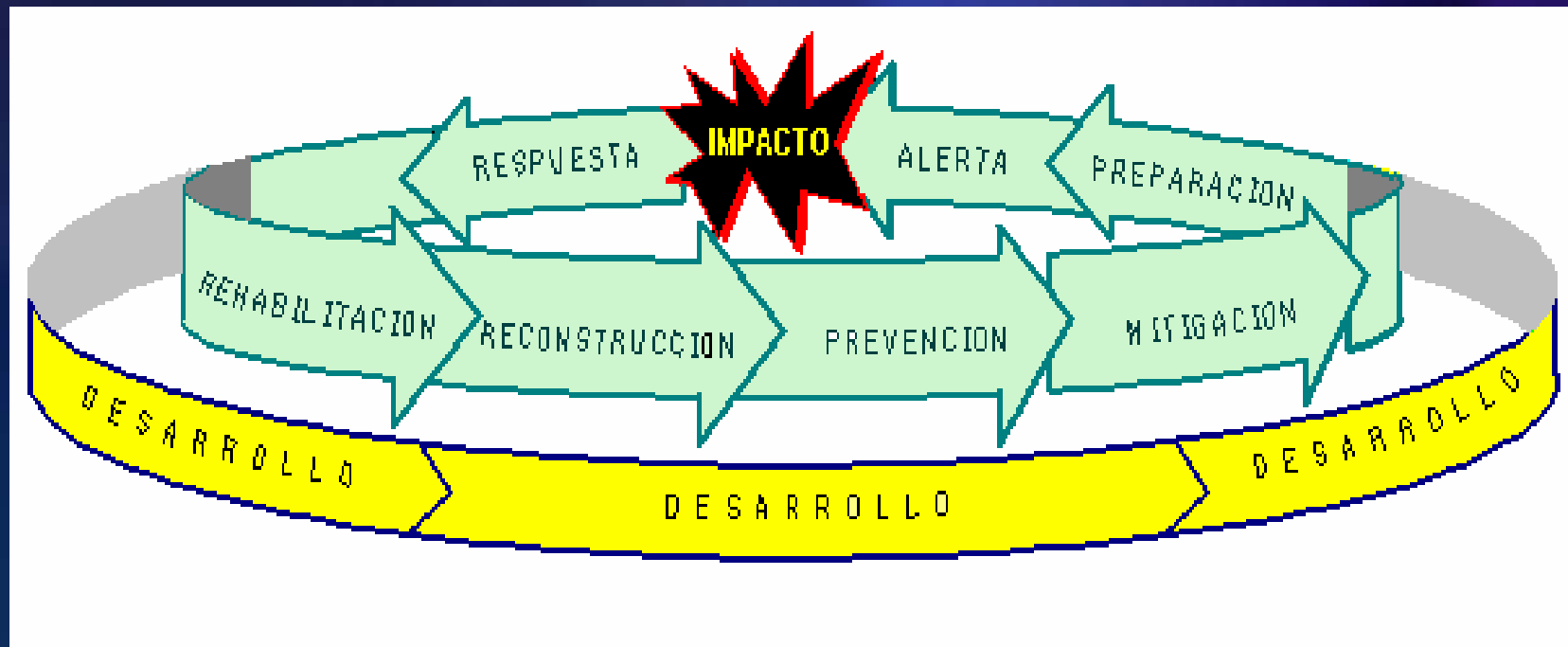


Los desastres no son naturales

Riesgo f Amenaza . Vulnerabilidad



Ciclo de los Eventos Adversos



Prevención: Riesgo = 0

Mitigación: Riesgo = bajo

Preparación: Mejorar capacidad de respuesta

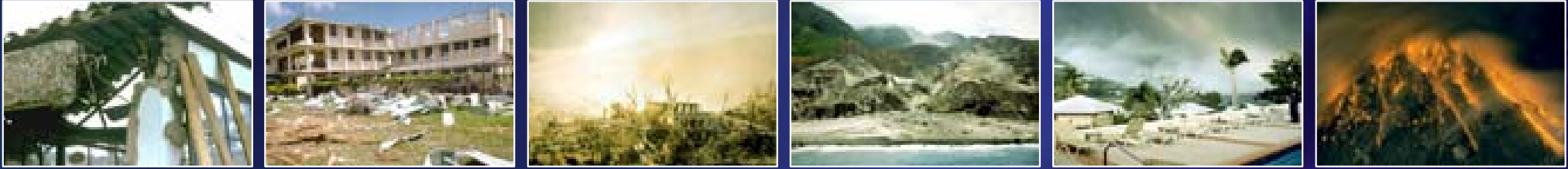
Respuesta: Asistencia Humanitaria

Rehabilitación: Recuperación provisional/temporal

Reconstrucción: Recuperación definitiva

En los últimos años el enfoque dado al riesgo y la administración de desastres ha cambiado dramáticamente.





Los fenómenos naturales
no respetan las
fronteras nacionales



Las Agencias y organizaciones de gestión de riesgo



de aquellos actores representados a nivel del país

- Programas nacionales de reducción de desastres
- Sector Salud
- Organismos Internacionales
- Organizaciones no gubernamentales
- Bancos
- Los militares, etc..



Organismos Nacionales

Comisión de Emergencias

Ministerios

Cruz Roja

Universidades

**Medios de
comunicación**

Iglesias



Sistemas Nacionales de Emergencias y Desastres

- Responsables de los programas a nivel nacional
- Políticamente aceptados
- Coordinación interinstitucional
- Con presupuesto propio



Programa de desastres del Sector Salud

- El mandato
 - La coordinación entera de las actividades del sector de salud
 - Función en mitigación, preparativos, respuesta y rehabilitación
 - Un ámbito de riesgos múltiples



Programa de desastres del Sector Salud

- Responsabilidades funcionales
 - Promoción
 - Desarrollo de normas
 - Capacitación
 - Coordinación con otras agencias
 - Respuesta movilizadora de salud



Organismos Regionales

OEA

OPS

SICA/CEPRENAC

CARICOM/CDERA

CAN/CAPRADE

MERCOSUR



OEA

Resolución de Asamblea General (junio '99)
Comité Interamericano de Reducción de Desastres

Se crearon 3 grupos de trabajo:

- Preparación y Respuesta - OPS
- Reducción de la vulnerabilidad - OEA
- Financiamiento - BID



La Junta Interamericana de Defensa

- interés en el manejo de desastres
 - Incluyen el tema de desastres en su curso de 1 año de duración en Washington. Más de 50 militares y civiles de alto nivel son capacitados.
 - Recopilan información de sus contrapartes militares.
 - Durante los últimos desastres han tomado acción a través de la OEA, los militares de los países afectados, embajadas.





La cooperación de la OPS/OMS en casos de desastre para:

- **Coordinación de la ayuda internacional en salud**
- **Evaluación de daños y necesidades de salud**
- **Movilización de la asistencia:**
 - **Equipo Regional de Respuesta a Desastres**
 - **Centro de Operaciones de Emergencia**
 - **Proyectos de emergencia (Donantes)**
 - **Componente de salud de Naciones Unidas**
 - **ONGs**



Cooperación Técnica de la OPS

- Acuerdos e Iniciativas Internacionales
- Abogacía por el sector salud
- Formación de recursos Humanos
 - Cursos anuales
 - Capacitación y talleres especializados entre países
 - Capacitación para el personal de OPS/UN
 - Contribuir a las iniciativas nacionales de interés Regional



Cooperación Técnica de la OPS

- Ejecución de proyectos de emergencia
- Documentos Técnicos
 - Publicaciones
 - Videos
 - Informes sobre desastres (lecciones aprendidas)
 - Cursos en formato electrónico
 - Internet



Otros Actores en Desastres



El Banco Mundial

- ***Facilidad de Prevención de Desastres***
- ***El consorcio 'ProVention'***
 - Un comité de organizaciones seleccionadas
 - Una vista a la promoción de la reducción de vulnerabilidad
 - Un mecanismo para la movilización de fondos
 - El Director de la OPS es miembro del consejo directivo
 - PED forma parte del comité de dirección



BID

- Conferencia de New Orleans
 - Gobernadores
 - Ministros de Finanzas
- Facilidad de Mitigacion de desastres
- Fondos no reembolsables



CDB

- Apoyo financiero para mitigación a través de CDERA
- Participar en la respuesta (evaluación)
- El componente de salud es coordinado con la OPS



Sistema de las Naciones Unidas

OCHA

FNUAP

PNUD

PMA

ACNUR

OMS/OPS

UNICEF



Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de la ONU

OCHA

- **Coordina la respuesta de las Naciones Unidas***
- **Ayuda en la coordinación del apoyo internacional**
- **Equipo UNDAC**
- **Reliefweb**
- **Nueva responsabilidad en preparativos**

* **En algunos casos, el Secretario General de la ONU puede designar a otra agencia de la ONU para desempeñar este papel de coordinación**



PNUD

Preparación y mitigación

Proyecto orientado hacia la comunidad

Programa regional con sede en Panamá



EIRD

- Visión multisectorial
- Promueve la incorporación de gestión de riesgo en las políticas nacionales de los países.
- Apoya la implementación acuerdos de KOBE.
- Integración de las plataformas nacionales de Gestión de riesgo
- CRID



Agencias Bilaterales

Canada

USA

Reino Unido

Países Nórdicos

Holanda



ONG

Existen más de 1,000 ONGs humanitarias internacionales registradas en Naciones Unidas

MSF

OXFAM

CARE

CARITAS

PADF

SCR

ONG local



Cruz Roja

Sociedades Nacionales de la Cruz Roja

FICR

CICR



UN NUEVO ACTOR INTERNACIONAL?



Las Fuerzas Armadas



Organización
Panamericana
de la Salud

Las fuerzas armadas extranjeras en la Región?

- Canadá
- UK, Francia, Holanda (en el Caribe)
- México
- Venezuela
- FFAA de Centroamérica
- Comando Sur de EEUU



Tendencia de canalizar mas ayuda a través de las FFAA



Programas de Asistencia Humanitaria
Fuerzas Aliadas Humanitarias
INTERHANDS

Ventajas

- Un recurso operativo sumamente valioso:
 - apoyo logístico
 - auto-suficiencia



Riesgos

- Puede afectar el equilibrio entre militares y civiles en el país
- La ayuda no siempre responde a las prioridades y normas del sector Salud
- Falta de sostenibilidad
- Alto costo



Los tres deseos de las organizaciones humanitarias



*“Sabemos lo que hay que hacer”,
que los militares nos den:*

- Seguridad ... sin inconveniencia
- Transporte ... sin costos
- Comunicaciones... sin controles.





Organización
Panamericana
de la Salud

La inquietud de las ONGs

Las FFAA no coordinan... mandan.



Coordinación

CON

los demás actores !



Características de las crisis sanitarias

- Miedo
 - Temor del personal de salud y del público
 - Influencia en la toma de decisiones
 - Investigación de rumores
- Seguridad
 - Salud ya no está a cargo de la situación!
- Aspectos técnicos específicos
 - Posibilidad de agentes desconocidos
- Economía
 - Los criterios económicos suelen prevalecer

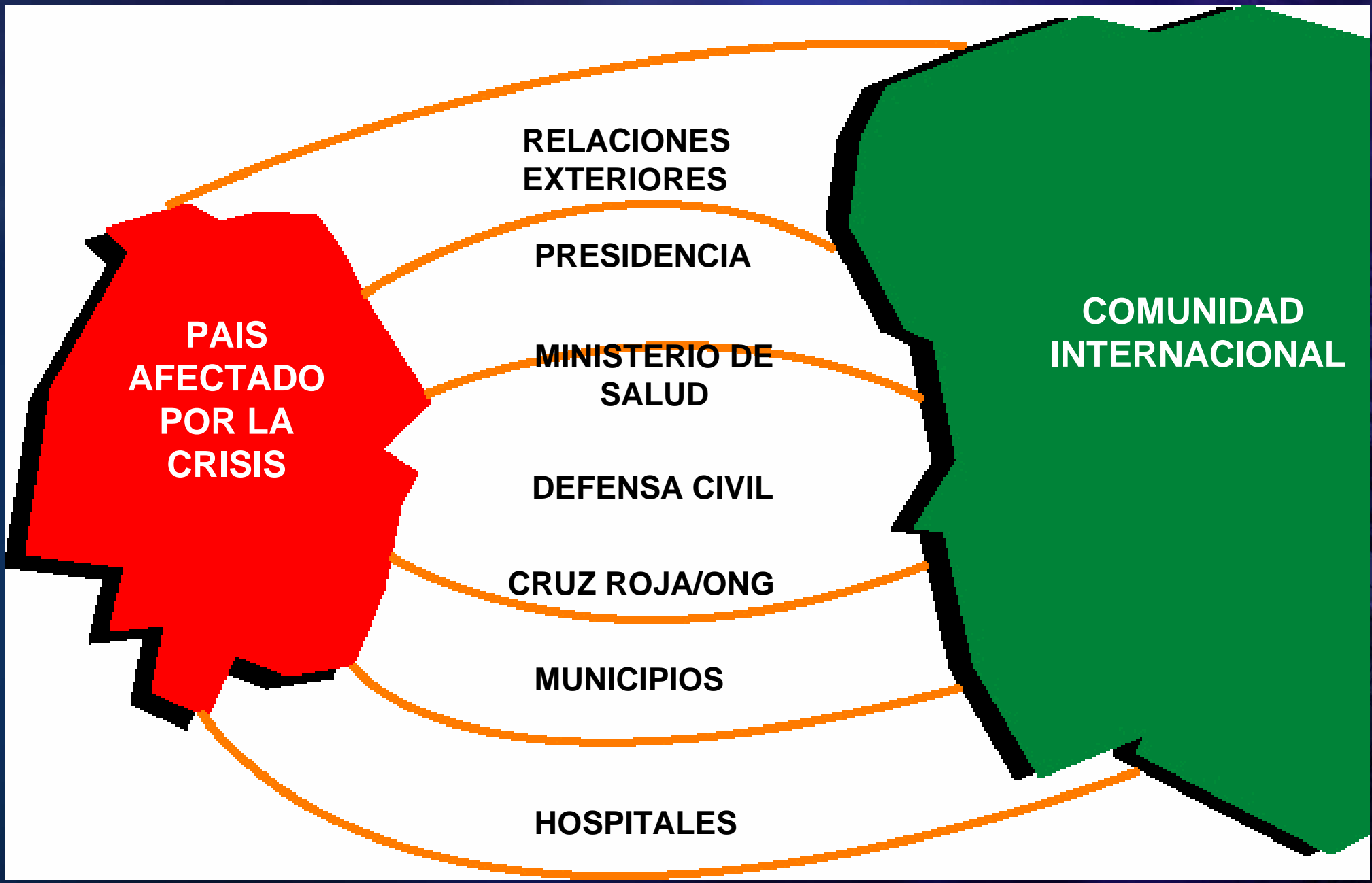


Actores nacionales

- **Dentro del mismo país, varios otros interlocutores compiten por el protagonismo y la atención nacional e internacional**
- **Presidencia de la República**
- **Protección Civil**
- **Sector Salud**
- **Sector agricultura**
- **Municipios**
- **ONGs**
- **Otros...**



Contactos fuera del país



Ayuda al País Afectado por un Desastre

CARE Países Nórdicos
Canada Immigrantes BM OFDA
BID CDERA
OEA Ministerio
Reino Unido PADF
ACNUR SCR De Salud
Holanda Comisión de Emergencias PMA
FNUAP OXFAM MSF
CEPREDENAC CAPRADE Iglesias
Cruz Roja OPS/OMS MILITARES
BBC CNN ORAS-CONHU ONGs
ECHO SICA UNICEF
Universidades



Conclusiones

- El número aumenta :
 - Instituciones: Bancos, SouthCom,...
 - Iniciativas: Foros regionales, OEA,...
- Hace que la relación entre agencias:
 - Sea más importante que nunca
 - Sea más compleja
 - Requiera más tiempo a los niveles nacionales y regionales

La coordinación previa mejorará la capacidad de responder en tiempo de crisis.



Programa de Preparativos para Situaciones de Emergencia y Socorro en Casos de Desastre



Organización Panamericana de la Salud
Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud