salud, desastres y desarrollo

Movilización de Recursos

Preparativos para Emergencias
y Socorro en Casos de Desastre
OPS/OMS

LIDERES

salud, desastres y desarrollo

Contexto Nacional e Internacional

LIDERES

En el país afectado:

- Aceptar la asistencia exterior en desastres mayores es una necesidad política.
  - Terremotos de México y Colombia
- Una posición rígida de auto-suficiencia no es sostenible con la presión publica.

salud, desastres y desarrollo

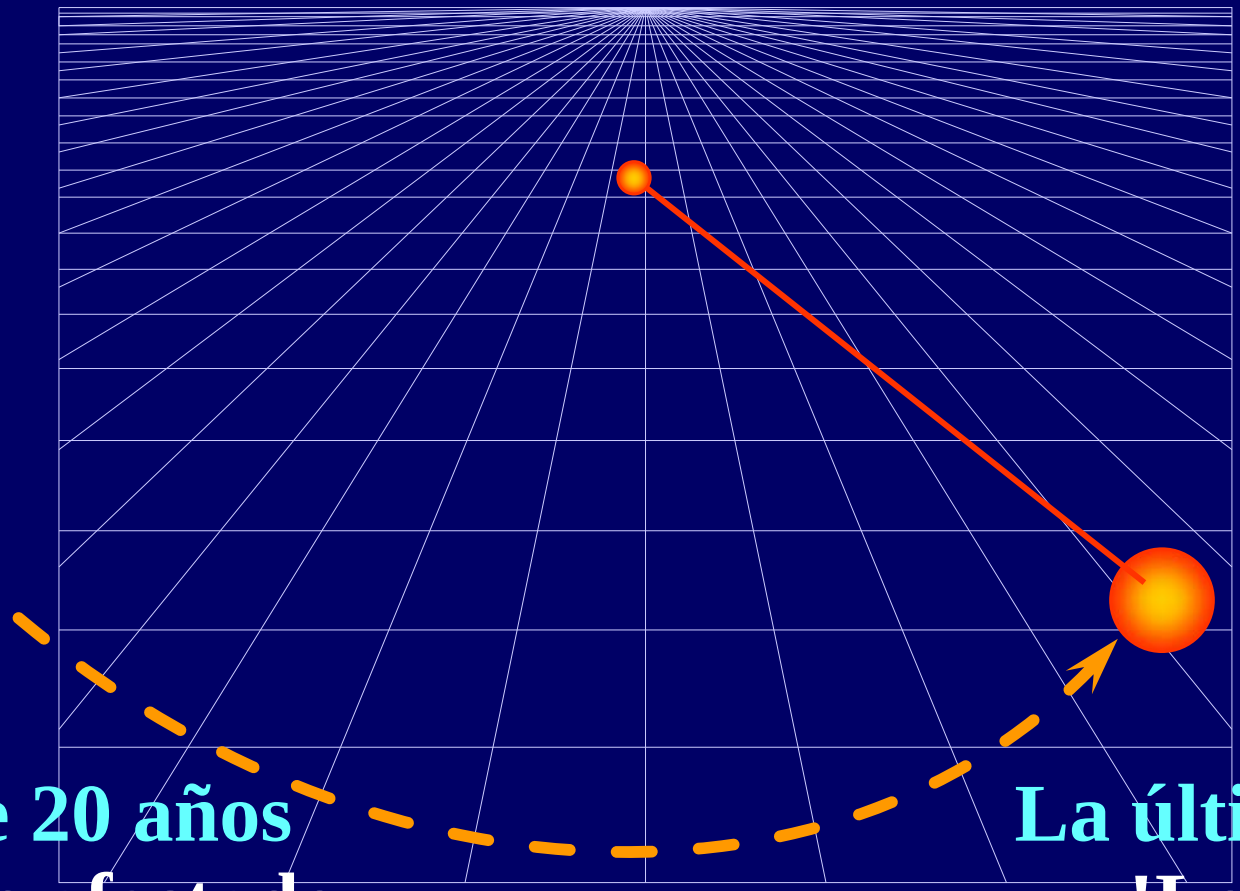
Ningún país tiene todos los recursos "necesarios" para responder a las grandes catástrofes

LIDERES

- El principio de soberanía nacional se ha diluido por el derecho de “intervención humanitaria”
- El enfoque “desastres complejos” se aplica arbitrariamente a los desastres naturales

salud, desastres y desarrollo

DE UN EXTREMO AL OTRO



Hace 20 años

El país afectado siempre tiene la razón

La última década

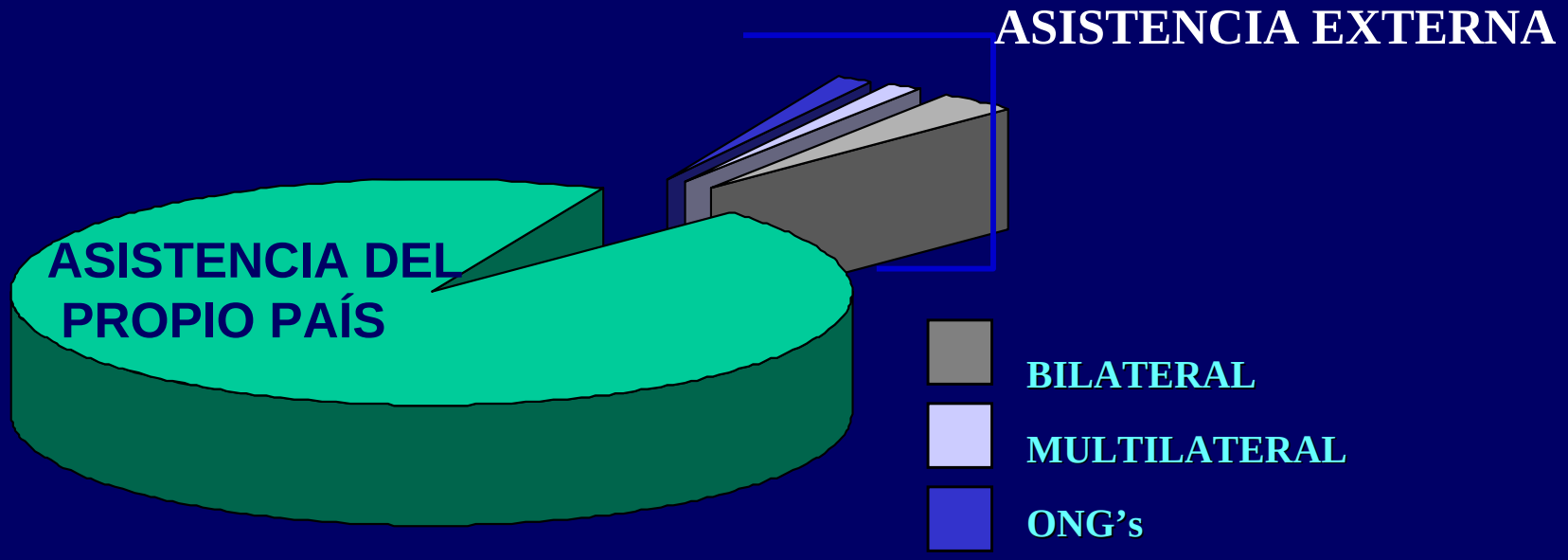
!Los países donantes lo saben todo!

LIDERES

Al Nivel Internacional

- La opinión pública del país donante exige una toma de decisión rápida y una alta visibilidad

ASISTENCIA INTERNACIONAL EN PERSPECTIVA . . .



salud, desastres y desarrollo

LIDERES

salud, desastres y desarrollo

Movilización de Recursos
para respuesta en casos de desastres

Un caso especial!

LIDERES

salud, desastres y desarrollo

Porqué un caso especial?

Las fuentes de apoyo humanitario son distintas de las fuentes para el desarrollo

Estados Unidos

- **Office for Foreign Disaster Assistance (OFDA/USAID)**
  - depende del administrador de AID
- **Departamento de Estado**
  - refugiados, y desplazados

ECHO
(Oficina Humanitaria de la Comisión Europea)

Fuentes de financiación distintas:

Canadá

- **IHA: International Humanitarian Assistance**

  – **Parte de la rama "multilateral" de ACDI**

  – **No financian bilateralmente al país!**

  – **Cubre de la prevención a la respuesta**

CERF

- **Financiado por mas de 50 países (+- US$350m):**
  - **3 meses**
  - **12 meses**

salud, desastres y desarrollo

Otros?

- ?

LIDERES

Como movilizar fondos en tiempo de emergencia?

- Llamamientos internacionales
- Solicitud puntual y directa

Canales de Llamamientos Internacionales

OCHA (sit-reps):

- conveniente, rápido y completo;
- canalizado a RREE, donantes, …
- la OPS es responsable del contenido "salud" de los comunicados de OCHA.

Canales para llamamientos internacionales:

La OPS misma:

- su credibilidad al exterior;
- llega a un número mas pequeño de donantes ;
- requiere una acción concertada entre las autoridades, la representación y la Oficina Central

Solicitud Directa

- **Se conciertan las embajadas dentro del país:**
  - **distintas solicitudes a cada uno de los donantes**
  - **Un diagnóstico común sobre la situación de salud (Ministerio, OPS, ONG's) ayuda...**

salud, desastres y desarrollo

- La embajada y la oficina humanitaria en la capital del país donante también se conciertan
- La confianza se va construyendo:
  - Enlace constante con las embajadas
  - importancia de una colaboración con RREE y Defensa Civil

LIDERES

El ciclo financiero

- Donaciones humanitarias de emergencia inmediata
  - (días y semanas)
- Asistencia interina a corto plazo para la rehabilitación
  - (meses)
- Financiación de la reconstrucción a mediano plazo
  - (3-5 anos)
- Inversión en Preparación y mitigación a largo plazo

Asistencia inmediata

- Muy emocional: “salvar vidas”…
- Muy politizada *internacionalmente*
- Difícil de controlar y coordinar

Rehabilitación

- La fase mas difícil a financiar: pérdida entre la avalancha de ayuda inmediata y las ‘promesas’ de apoyo a la reconstrucción
- Los recursos nacionales se utilizaron en la fase inmediata
- muy politizada *”nacionalmente”*: se termina cualquier tregua entre partidos

Tipo de Recursos

- El balance entre la Asistencia financiera, material (alimentación y suministros) y técnica (médicos, expertos y otro personal) depende de la fase y de la negociación con el país afectado

Los Actores

Hace diez años, los actores eran pocos:

- el gobierno del país afectado

- los gobiernos donantes

- unas grandes ONGs y

- el sistema de NU.

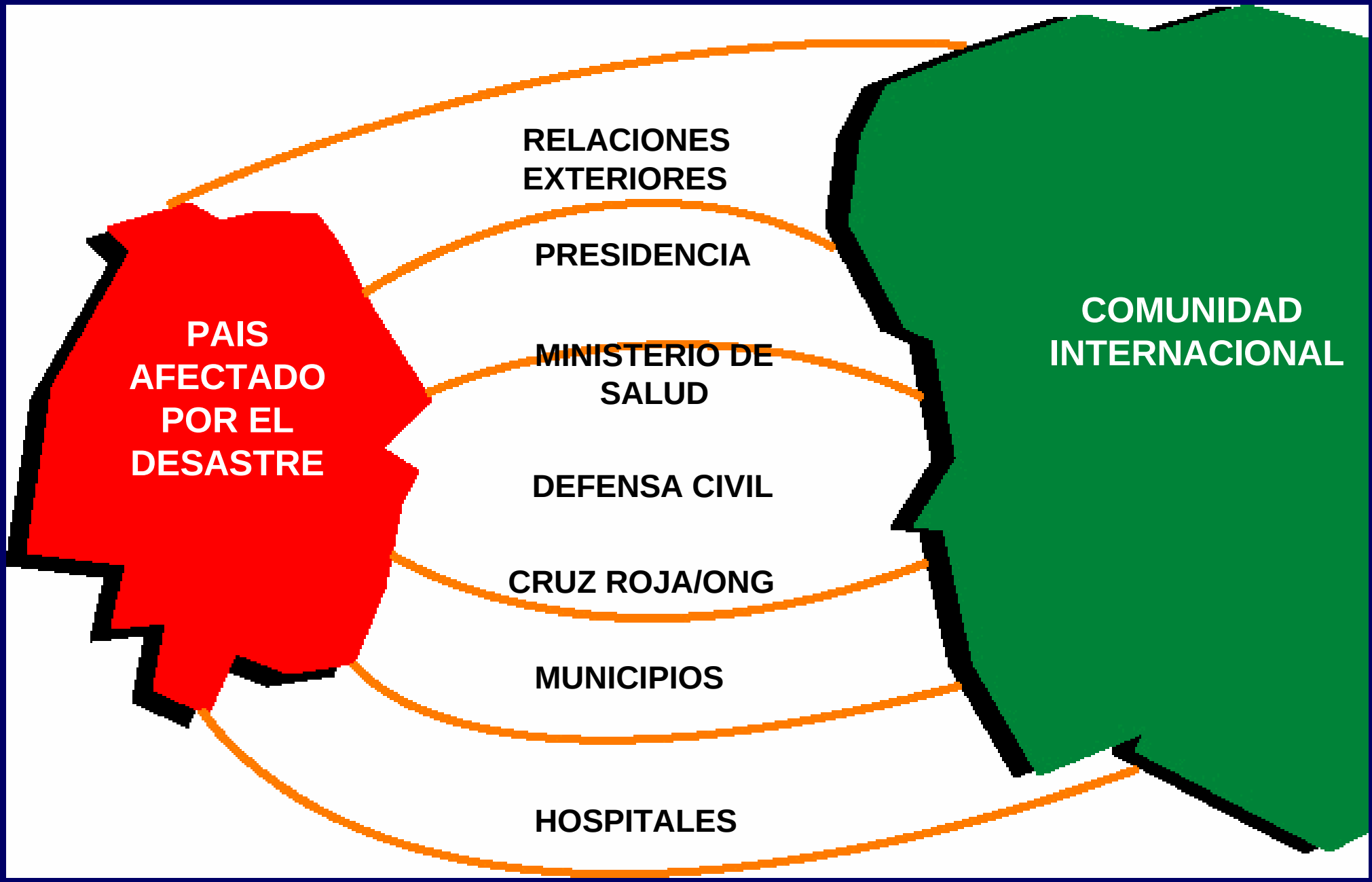
salud, desastres y desarrollo

Actores en el país afectado

Dentro del mismo gobierno, varios interlocutores compiten para la atención internacional

LIDERES

PEDIDOS DE AYUDA



Nuevos actores internacionales

- La tendencia es al bilateralismo nacional e institucional

Naciones Unidas

- **No es un nuevo socio o actor pero si ha cambiado su enfoque:**
  - **INSARAG**
  - **UNDAC**
  - **CAP**
  - **MCDA/MCDU**
  - **ISDR**

salud, desastres y desarrollo

INSARAG

- **International Search & Rescue Advisory Group:**

Un mecanismo de los donantes para coordinar el envío de sus grupos especializados en rescate.

LIDERES

UNDAC

- United Nations Disaster Assessment & Coordination Team:

Una capacidad "independiente" de las NU para la evaluación de las necesidades

Flash appeal

- Desastres naturales/súbitos
- Para corto plazo 3- 6 meses

CAP

- Consolidated Appeal Process

Un mecanismo promovido por la comunidad internacional para conseguir una sola solicitud internacional

Se utiliza mas para los desastres complejos o de larga duración

Criterios para la ayuda

- Tipo de desastre y cobertura de prensa
- Geo-política
- Solidaridad entre pueblos
- Nacionales en el país donante
- Solicitud específica y oportuna

Tipo de desastre y cobertura de prensa

- Terremotos en zonas urbanas mueven mas la solidaridad internacional que sequías o inundaciones extendidas
- El número de muertos es mas importante que el número de sobrevivientes requiriendo ayuda

Geo-política

- **Las consideraciones políticas siempre cuentan:**
  - **Existencia de una colaboración estrecha (Venezuela - Cuba)**
  - **Deseo de contactos entre FA (México - Nicaragua)**
  - **Oportunidad de mejorar relaciones (EEUU - Indonesia)**

Solidaridad entre pueblos

- Pueblos de una misma sub-región se identifican mas con las víctimas

Nacionales en el país donante

- La presencia de inmigrantes o residentes del país afectado constituye una fuerza de presión importante
- Se necesita canalizar esta fuerza para el beneficio del país
  - guías para misiones diplomáticas

salud, desastres y desarrollo

Evaluación de necesidades

Necesidades o daños?

LIDERES

Evaluación de Necesidades

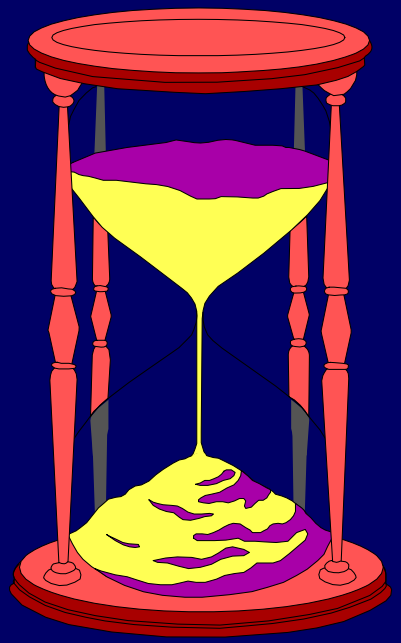
- Información oportuna:
  - El caso del Huracán Iván (Grenada y República Dominicana)
- Información creíble:
  - Multiplicidad de misiones de evaluación
  - "lista de compras"
- Información utilizable
  - Especificidad técnica y aceptabilidad económica

Evaluación de necesidades

- Que tan necesarios es para la decisión de los donantes.

salud, desastres y desarrollo

El factor mas importante



Tiempo

LIDERES

Y ahora?