Formulación de Proyectos

El diseño de un proyecto no es una mera formalidad. Un buen diseño ayuda a una buena evaluación y ejecución, y por lo tanto el logro de sus resultados

Plan de la sesión

- Como preparar/diseñar un proyecto
- Elementos básicos de una propuesta
- Diferencias entre proyecto de emergencia y proyecto de desarrollo
- Plazos de ejecución e importancia de una implementación oportuna
- Monitoreo
- Simulación
- Discusión

Marco lógico = metodología
Marco lógico ≠ matriz

- Identificación del problema
- *Diseñar* una intervención, ejecutar, evaluar.
- Enfoques: Gerencia enfocada a resultados, trabajo en equipo – ejecutor involucrado en ejecución (distintos actores), proceso continuo, acuerdos contractuales.

PROYECTO

- Conjunto de actividades concretas, interrelacionadas, realizadas para producir determinados bienes y servicios capaces de satisfacer necesidades o resolver un problema identificado.

Dos etapas

- Analítica: identificación del problema (brecha entre realidad y situación deseada; análisis de involucrados, objetivos, alternativas, etc.)

- Planificación: Matriz, formulario, plan de ejecución, etc.

Etapa Analítica

- Problema: estados negativos existentes o previsibles y no ausencia de una solución
- Delimitación social y geográfica
- Establecer línea de base
- Desarrollo de indicadores: rastro o señal que demuestra como se comporta una variable o permite conocer el problema
- Análisis de involucrados: 1) Relación directa – 2) afectados

Análisis del Problema

- ¿Cuáles son los problemas que originan el problema central?
- El análisis del problema permite:
  - Analizar situación existente
  - Identificar problemas principales
  - Establecer relación causa-efecto
  - Mostrar interrelaciones

Árbol de problema

- Identificar problema central
- Ubicar problemas de acuerdo a relación causa – efecto
- Elaborar esquema
- Dividir factores en directos, indirectos y estructurales
- Encontrar relación causal para la relación causa - efecto

Objetivo

- Superación o alivio de las causas que originan el problema central. En el marco lógico expresa un intento que describe un cambio propuesto. Es el resultado de una tarea…no se puede hacer.

Árbol de Objetivos

- El Árbol de problemas se transforma en Árbol de objetivos reformulando las expresiones negativas en expresiones positivas.

Fin

- Descripción de la solución al problema que se ha diagnosticado, explica el resultado a largo plazo.

- Árbol de problemas: Efecto

Propósito

- Efecto directo e inmediato logrado cuando el proyecto ha sido ejecutado y los beneficiarios se apropian de los bines y servicios generados por el mismo.

- Árbol de problemas: Problema central

Resultado esperado

- Bienes y servicios que debe producir el equipo de gestión del proyecto. Deben expresarse en trabajo terminado.

- Árbol de problemas: causas

Actividad

- Acciones y recursos que debe ejecutar el proyecto para producir los resultados.

Matriz del Marco Lógico

- Las conclusiones de la etapa de planificación deben ser volcadas en la Matriz.

- Objetivos
- Indicadores
- Medios de verificación
- Supuestos

Elementos básicos de una propuesta

- Matriz
- Formulario
- Anexos (presupuesto, plan de ejecución, otros documentos, estudios, etc.)

Matriz

	Descripción	*Indicadores Verificables*	*Medios de verificación*	*Riesgos y Supuestos*
Fin		***Utilizar dimensiones de cantidad, calidad y tiempo***		
Propósito		***Utilizar dimensiones de cantidad, calidad y tiempo.***	***Fuentes de información, puede ser inspección visual, recibos, etc.***	
Resultados Esperados		***Descripciones breves de los bienes y servicios que debe suministrar el proyecto (calidad, calidad y tiempo)***		
Actividades		***Generalmente recursos económicos***		

1) Evaluación rápida de necesidades

2) Evaluación del impacto económico

Evaluación de necesidades

- Información oportuna
- Información creíble
  - multiplicidad de misiones de evaluación
  - “shopping lists”
- Información útil
  - especificidad técnica y aceptabilidad económica

Proyecto de Emergencia vs. Proyecto de desarrollo

Proyecto de Emergencia

- Contexto internacional. Opinión pública en los países donantes exige que tomen decisiones rápidas y de alta visibilidad

Las etapas de financiamiento humanitario

- Donaciones humanitarias de emergencia inmediata (días y semanas)
- Asistencia a corto plazo para la rehabilitación (meses)
- Financiación para la reconstrucción a mediano plazo (3-5 años)
- Inversión en preparativos y mitigación a largo plazo (permanente)

¿Porqué un caso especial?

- Las **fuentes** de apoyo humanitario son **distintas** a las fuentes para el desarrollo

- Los **procedimientos** también son **distintos**: más sencillos y acelerados

C A P
Consolidated Appeal Process

Un mecanismo promovido por la comunidad internacional para conseguir una sola solicitud internacional

Se utiliza más para los desastres complejos o de larga duración

¿Porqué principalmente para desastres de larga duración?

Pasos para desarrollar un CAP

- Seguimiento
- Lanzarla
- Preparar el CAP
- Planificar
- Revisar si es necesaerio un CAP

Solicitud directa por el país

- Requiere más trabajo al inicio, pero evita asistencia inapropiada o inútil
- Se ponen de acuerdo las embajadas dentro del país:
  - Un diagnóstico común sobre la situación de salud (Ministerio, OPS, ONGs)
  - Distintas solicitudes a cada uno de los donantes?

La Reconstrucción

- Un proceso que obedece a reglas distintas de las en uso durante las emergencias
- Confusión entre préstamos y donaciones
- Brecha enorme entre lo prometido y lo entregado

Monitoreo

Monitoreo basado en evidencia fáctica: ¿Estamos alcanzando los resultados?

Resultado Esperado 1:.....			
Indicador del resultado esperado	**Fuente de información**	**Método de recolección de la información**	**Responsabilidad**

Monitoreo

Monitoreo basado en evidencia fáctica: ¿Estamos alcanzando los resultados?

Resultado Esperado 1:Cinco equipos de respuesta en salud operacionales (ERS)			
Indicador del resultado esperado	**Fuente de información**	**Método de recolección de la información**	**Responsabilidad**
Cinco ERS operacionales en el área afectada	ERS	Los ERS desarrollarán una lista para determinar cuando están operacionales, no oper. o parcialmente oper. En reuniones semanales el ERS va a determinar los días que el ERS estuvo total o parcialmente operacional.	Cruz Roja Peruana
20,000 pacientes proveídos con asistencia en salud por los ERS	Lista de pacientes atendidos por los ERS	Los ERS deberán mantener listas de los pacientes visitados. Los jefes de equipo deberán proveer una lista de totales al coordinador del proyecto.	Jefes de ERS

- Además del plan de monitoreo es recomendable realizar una evaluación independiente del proyecto

- Simulación

Fuerte sismo ha afectado a prácticamente toda la ciudad de Tuntan. El hospital más importante parece haber sido prácticamente destruido. Las líneas de teléfono se encuentran totalmente cortadas. Las rutas parecen estar en condiciones salvo la entrada a la ciudad. Se espera que se reestablezcan las comunicaciones en aproximadamente 10 horas.

Diferentes representaciones diplomáticas expresan simpatía con Tierra Firme y comienzan a ofrecer asistencia a través de sus representantes y agencias de cooperación internacional. Los representantes de agencias e instituciones financieras empiezan a contactar a las autoridades y organismos (OPS-Cruz Roja-etc.) solicitando información de daños. A este momento no hay ningún tipo de información ya que las líneas están cortadas.

- El Ministerio de Salud decide instalar un EOC en las oficinas de la Capital. Se decide mandar un equipo de evaluación de daños compuesto por representantes del MINSA y la OPS.
- La Cruz Roja y ONG también envían misiones a la zona afectada. Todos salen en distintos medios (helicóptero – terrestre).

- Primeras preguntas desde la prensa. Quieren saber la respuesta que va a efectuar el Gobierno de Tierra Firme. Interrogan al vocero del Ministro. Piden una conferencia de prensa.
- También preguntan como se evacuarán los turistas que se encontraban en Tuntan. Asimismo están interesados en saber si el gobierno va a solicitar ayuda internacional.

- Comienzan a recibirse los primeros informes de la situación de los hospitales y centros de salud. La mayoría de los centros de salud están severamente dañados. Se estima que gran cantidad de quipo y medicamentos han sido perdidos. Los sistemas de agua existentes han sido dañados, prácticamente no hay suministro de agua.

- La Federación de la Cruz Roja estima que lanzará un pedido preliminar de asistencia internacional en el orden de los 2 Millones de Dólares.
- Este pedido incluye medicinas, ambulancias, y kits de primeros auxilios.

Ayuda

- Luego de un gran desastre los organismos de cooperación internacional quieren repartir sus fondos en forma rápida (presión pública en sus países). La Federación de la Cruz Roja y las ONG generalmente están bien preparadas para lanzar un pedido en forma rápida. El MINSA y OPS se deben apurar.
- Este pedido ha sido seguramente preparado consultando a las Cruz Rojas Nacionales pero no al MINSA u otras organizaciones. Los socios locales seguramente estarán informados.

- La radio más escuchada de Tierra Firme reporte que la cantidad de muertes alcanza a 5,000 y que este número podría duplicarse o triplicarse de confirmarse reportes extraoficiales. La posibilidad de grandes epidemias es mencionada debido a la falta de agua y destrucción parcial del sistema sanitario.
- El hospital más importante de la ciudad continua funcionando pero en forma muy limitada dado principalmente a la falta de personal. Varias unidades no pueden funcionar ya que se encuentran bloqueadas por escombros. Según la radio aproximadamente 70% de las instituciones de salud (incluyendo privadas y públicas) se encuentran fuera de servicio.

- La principal ONG internacional confirma su decisión de lanzar un pedido de ayuda internacional. Sus expertos ya están en prácticamente todos los centros de salud más importantes que han sido afectados y avanza contactando a los donantes.

- La prensa insiste en que la mayoría de la gente no ha recibido prácticamente ningún tipo de asistencia. También informan que los países donantes no han recibido todavía ninguna información de las necesidades.
- Reporta la falta de medicinas y sobre todo de personal en los establecimientos de salud. Sostiene que hay más de 5,000 heridos sin recibir atención. El Ministerio no provee información fidedigna.

- La OPS confirma que elaborará un proyecto enfocado a asistir al Ministerio de Salud. Los componentes principales serán el control de epidemias, facilitar el traslado de personal de salud, compra y distribución de medicamentos y equipo, y reparaciones de emergencia en algunos centros de salud.

- MINSA da a conocer el primer informe preliminar de daños
- Al momento 3,000 muertos confirmados, la cantidad de desaparecidos es superior a los 10,000. La cantidad de gente afectada es superior a los 50,000 (indirectamente toda la población de Tuntan ha sido afectada). El hospital general de Tuntan sigue operando pero en forma limitada. El daño a los otros establecimientos de salud es considerable.
- La cantidad de heridos se estima en 10,000.
- Se confirma la necesidad de ayuda internacional y se declara a toda la provincia en estado de emergencia.

- Discusión