LIDERES 2007

Emergencias Complejas

25 septiembre

Ciudad de El Salvador

Geert V.K.A. Haghebaert
MD, MSc

Lugar para una imagen

Agenda

- *Emergencias Complejas:*
  - *introducción - video*
  - *discusión & análisis*
  - *ayuda humanitaria en zona de conflicto*
- DIH
- elementos de manejo de seguridad
- la Misión Médica & Protección
- Estudio de Casos
- Conclusiones

El Informe Mundial sobre la Violencia y la Salud

- constituye la primera recapitulación general del problema de la violencia a escala mundial.
- Cada año, más de 1,6 m. de personas en todo el mundo pierden la vida violentamente, [20% directamente por conflicto].
- Los expertos en salud pública señalan que esos datos no son sino la punta del iceberg...
- Algunos estudios han demostrado que en algunos países los gastos sanitarios causados por la violencia representan más del 5% del PIB.

http://www.who.int/mediacentre/releases/pr73/es/

El Informe Mundial sobre la Violencia y la Salud

- "Unas 35 personas mueren cada hora como consecuencia directa de un conflicto armado.
- Se calcula que en el siglo XX, 191 millones de personas perdieron la vida como consecuencia directa o indirecta de un conflicto,...
- ... y bastante más de la mitad eran civiles.
- Aparte de las muertes, millones ... resultan heridas a consecuencia de la violencia y sufren problemas físicos, sexuales, reproductivos y mentales..."

Emergencias Complejas (1)

- Mozambique 2a mitad 80's
- contexto guerra y desastres naturales
- evitar términos "guerra", "conflicto" etc...
- desde el fin de la guerra fría se usa el término "emergencia compleja" para diferenciar las situaciones dónde conflicto armado y inestabilidad política son las causas principales de las necesidades humanitarias de las situaciones dónde desastres naturales lo son.

ref.: Guidance for Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, OECD, 1999

Emergencias Complejas (2) características

- colapso de las funciones del estado
- intra-estado más que inter-estado
- dificultad en diferenciar combatientes y civiles
- la violencia dirigida contra (infraestructuras) civiles
- duración (> desastres naturales)
- falta de mecanismos de rendimiento de cuentas
- desarollo de economías de guerra
- la ayuda humanitaria puede prorogar el conflicto
- multiplicidad de actores

ref.: Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, A. Hallam, RRN good practice review 7, September 1998

Emergencias Complejas (3) características

emergencias no-complejas	*emergencias complejas*
▸ éxito f(nivel de desarollo y infraestructura)	⚡ éxito f(política)
▸ deficiencias más importantes en salud pública expuestas	⚡ disrupción en salud pública catastrófica (incluye seguridad alimentaria)
▸ autoridad gobierno intacto	⚡ erosión autoridad gobierno
▸ primera respuesta es local y/o nacional, gobierno pide asistencia internacional	⚡ respuesta local/nacional difícil o inexistente, necesidad de intervención humanitaria internacional
▸ desplazamientos temporarios posibles	⚡ desplazamientos masivos frequentes
▸ coordinación es nacional	⚡ necesidad de interacción civil-militar

ref.: Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, A. Hallam, RRN good practice review 7, September 1998

Emergencias Complejas (4)

- ámbito humanitario
  (humanitarian space)

- acceso restringido
  - deliberadamente (retenes, ataques)
  - infraestructura (pobre o dañado)
  - geografía, clima

ref.: Guidance for Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, OECD, 1999

Emergencias Complejas (5)

- ámbito humanitario

(humanitarian space)

- no solo se trata de provisión de ayuda
- se necesita evaluar
  - seguridad
  - necesidades de protección de la población afectada
  - presencia de otros actores

ref.: Guidance for Evaluating Humanitarian Assistance Programmes in Complex Emergencies, OECD, 1999

Emergencias Complejas (6)

- ámbito humanitario

- últimamente: reducción y militarización
- muchos actores y no todos son neutrales
- la perspectiva del DIH
  - obligación de autoridades o de fuerzas ocupantes
  - derecho de asistir
  - respetar la distinción

ref.: An IHL/ICRC perspective on "humanitarian space", J Grombach Wagner, Humanitarian Exchange 32, Dec 2005, pg. 24-25

☛ DESPLAZADOS

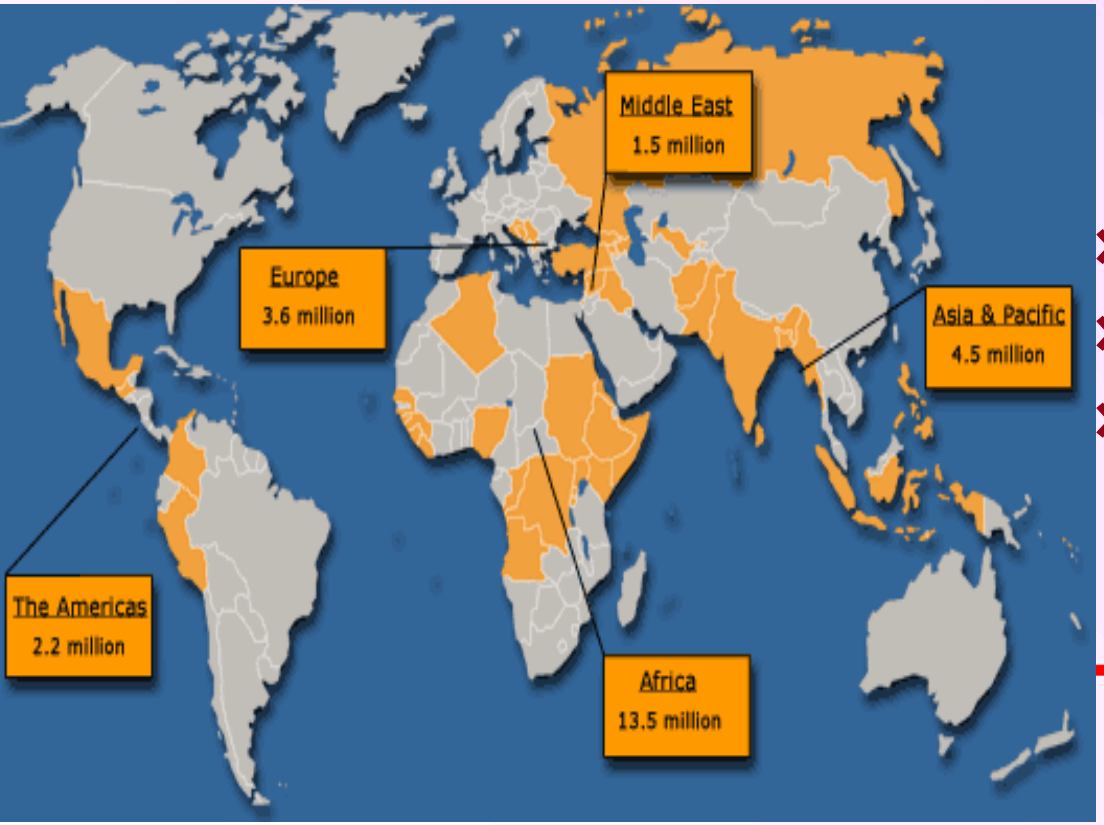
Colombia: (dic 2006) 1,8 m a 3,8 m (cumulativo desde '85)

Guatemala: (dic 2006) > 240.000

Sudan: (dic 2006) 5.000.000

Iraq: (dic 2006) 1.700.000

http://www.internal-displacement.org/



- gran inseguridad
- gran desequilibrio
- acceso a servicios sanitarios gravemente perturbado

➡ no queda más remedio que huir

http://www.internal-displacement.org/

DESPLAZADOS en las AMERICAS

- '80s & '90s: +/- 2m. en las guerras civiles de Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Honduras, Haiti y Perú
- Momento más violento: Mexico 40.000, Perú 600.000 y Guatemala 750.000
- desplazamiento no solo como resultado de conflicto armado pero como instrumento de... "limpieza política y territorial"
- ahora que los conflictos "acabaron" (...) < 10% de los desplazados del mundo
- ¡No obstante L.A. es la región en que hay más abogacia por/para desplazados: Iniciativas internacionales >>legislación!
- problema de (sub)registro/anonimidad: peligro, destrucción de documentos(!), refugios ...

DESTRUCCIÓN

carreteras
viviendas
hospitales
servicios
públicos
cultura

"El conflicto ... tiene efectos directos e indirectos en la salud de los civiles... Se observa una disrupción extensa de los servicios de salud básicos:

- **desplazamiento de > 1 m.;**
- **falta absoluta de comida,**
- **destrucción de servicios públicos de agua y saneamiento;**
- **violencia bélica directa como riesgo mas importante en salud pública;**
- **malnutrición severa en adultos y ninos...**
- **se duplicó la mortalidad perinatal e infantil y mortalidad cruda 4 veces"**

ref.: Toole, Galson & Brady, Lancet, Vol 34: May 8, 1993;

Are war and public health compatible?

Emergencia Compleja

- Definición

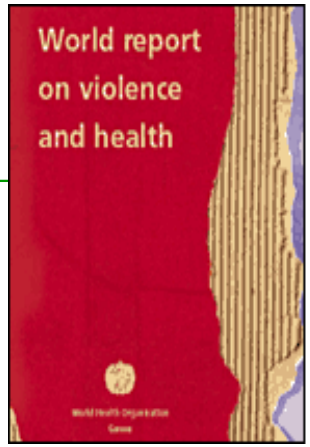
Una crisis crónica o aguda con violencia, desplazamiento de población, inseguridad alimentaria y aumento en ratio de malnutrición y mortalidad, asistencia humanitaria a gran escala y riesgos para la seguridad del personal humanitario.

ref.: Toole, M.J. and Waldman R.J., The Public Health Aspects of Complex Emergencies and Refugee Situations, Annu Rev Public Health 18: 283-312, 1997

siglo XXI:
Violencia Colectiva

- Definición

"El uso instrumental de violencia por individuos que apartenecen a un grupo - que sea transitorio o permanente - contra otro grupo o grupo de individuos, para obtener objetivos politicos, economicos o sociales."



- difícil acceso
- desplazados
- perdida de recursos humanos
- destrucción de infraestructuras
- perdida de medios de producción
- heridos de minas y balas
- trauma sicológico

+ desastres naturales (sequia, inundaciones...)
+ enfermedades endemicas
+ epidemias (meningitis, tos ferina, malaria...)

Resumen (*)
Efectos de los desastres sobre la salud pública

- La producción de un exceso de mortalidad, morbilidad y afectación de la población que excede lo habitual...,
- La modificación del patrón de enfermedades transmisibles y de riesgos medioambientales tradicionales...,
- El impacto sobre el sistema de servicios sanitarios, cuya capacidad de actuación es puesta a prueba...,
- Los efectos sobre la salud mental y el comportamiento humano,
- La afectación de las posibilidades de desarollo del colectivo afectado a medio y largo plazo, incluyendo los aspectos de reconstrucción y rehabilitación.

(*) ref.: Gonzalez, Delgado et al, Desastres y Salud Pública: un abordaje desde el marco teórico de la epidemiología, Rev Esp Salud Pública; 76: 121-132

La influencia de epidemias sobre conflicto...

- ...la peste (siglo 14>17) desestabilizó y deligitimizó las estructuras de autoridad en la sociedad feudal;
- ... la "conquista" de America...
- VIH/SIDA como un factor de "estrés" sobre la estabilidad política y económica...
  - impacto directo: mortalidad y morbilidad
  - impacto indirecto: incremento en pobreza y inequidad, disminución de calidad de vida en general
- ... en contexto de gobierno debil VIH/SIDA resfuerza un spiral vicioso amenazando la estabilidad de un estado.. la pandemia de VIH/SIDA es reconocido como una amenaza a la seguridad de todas las naciones (K. Annan)

ref.: Price-Smith, Daly, Downward Spiral: HIV/AIDS, State Capacity, and Political Conflict in Zimbabwe, Peaceworks 53; July 2004, US Institute of Peace

La influencia de emergencias complejas sobre desastres...

- AUMENTO del RIESGO para los mas vulnerables:
- Poblacion expuesta mas y mas vulnerable p.ej. por disfunción socio-económico, presencia de desplazados
- Instituciones locales más debiles o incapaces de p.ej. restringir uso de terrenos inapropiados pendientes o inundables, recursos naturales como bosques y minas...
- Reducción de Riesgo afectado (menos visitas, evaluaciones y menos analisis...)
- Efecto de estructuras sociales inegalitarios, discriminatorios y opresivos
- Dificil impacto de alerta temprana ("donor fatigue")

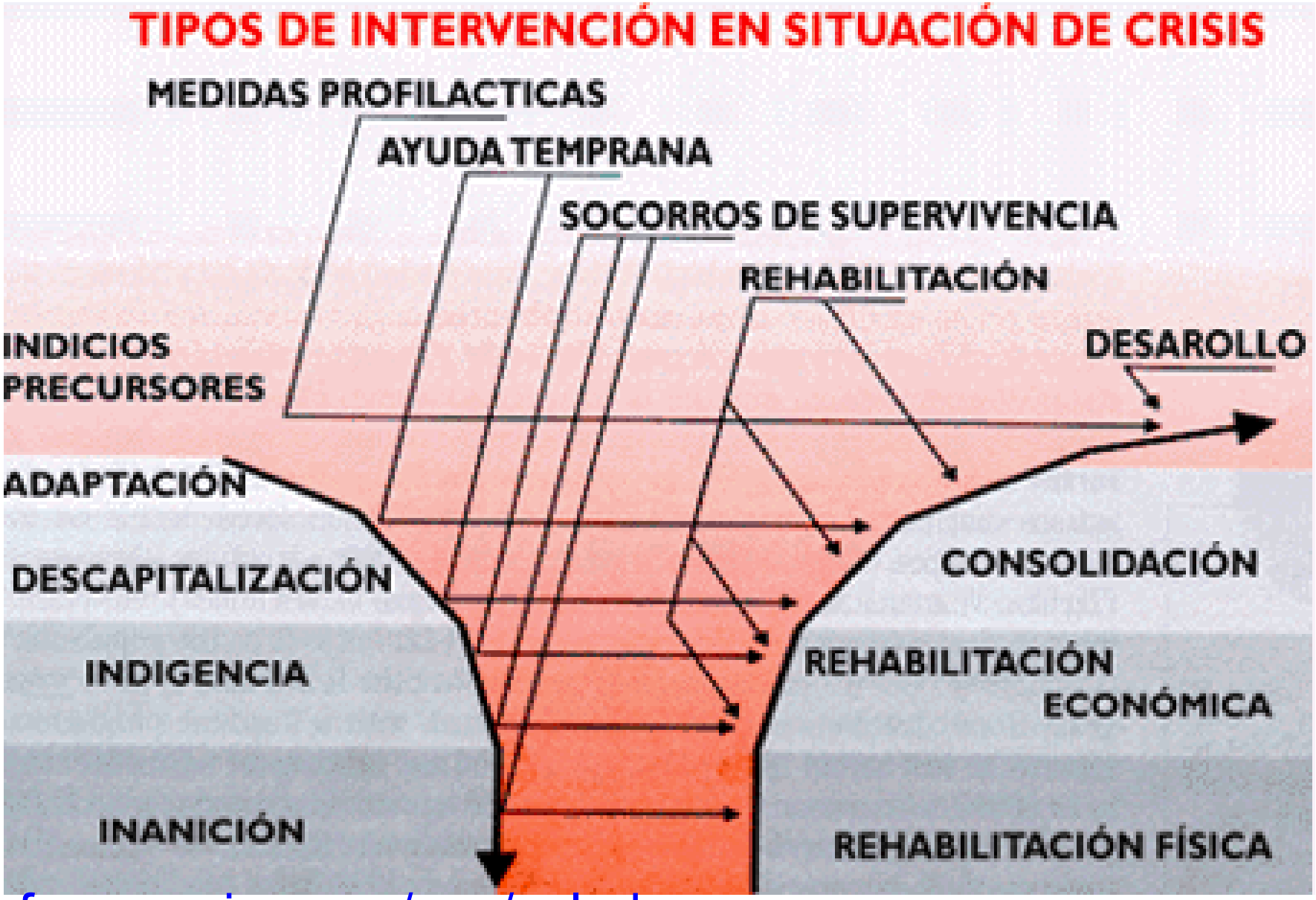
ref.: Buchanan-Smith M & Christoplos I, Natural disasters amid complex emergencies, humanitarian exchange, n.27, pp.36-37, jul 2004

El problema de cifras... sesgo, imprecisión y ... Mortalidad por violencia

- ✓ La acción humanitaria tiene como objetivo principal reducir el exceso en mortalidad y morbilidad
- ✓ > medición de calidad: Proyecto Esfera, ALNAP... pero
- ✗ emergencias humanitarias son fenomenos caóticos en constante evolución
- ✗ La información sobre mortalidad ofrece un imagen impactante o negativo y ... confrontado con injusticia y sufrimiento es difícil permanecer objetivo
- ✗ hay fácil misinterpretación o manipulación...
  - ✗ sesgo selección (acceso), de tamaño reportado, de memoria/informe de eventos, de sobrevivencia
- ✗ "The politics of mortality": los que benefician >< los que oponen, y los humanitarios miren la causa...

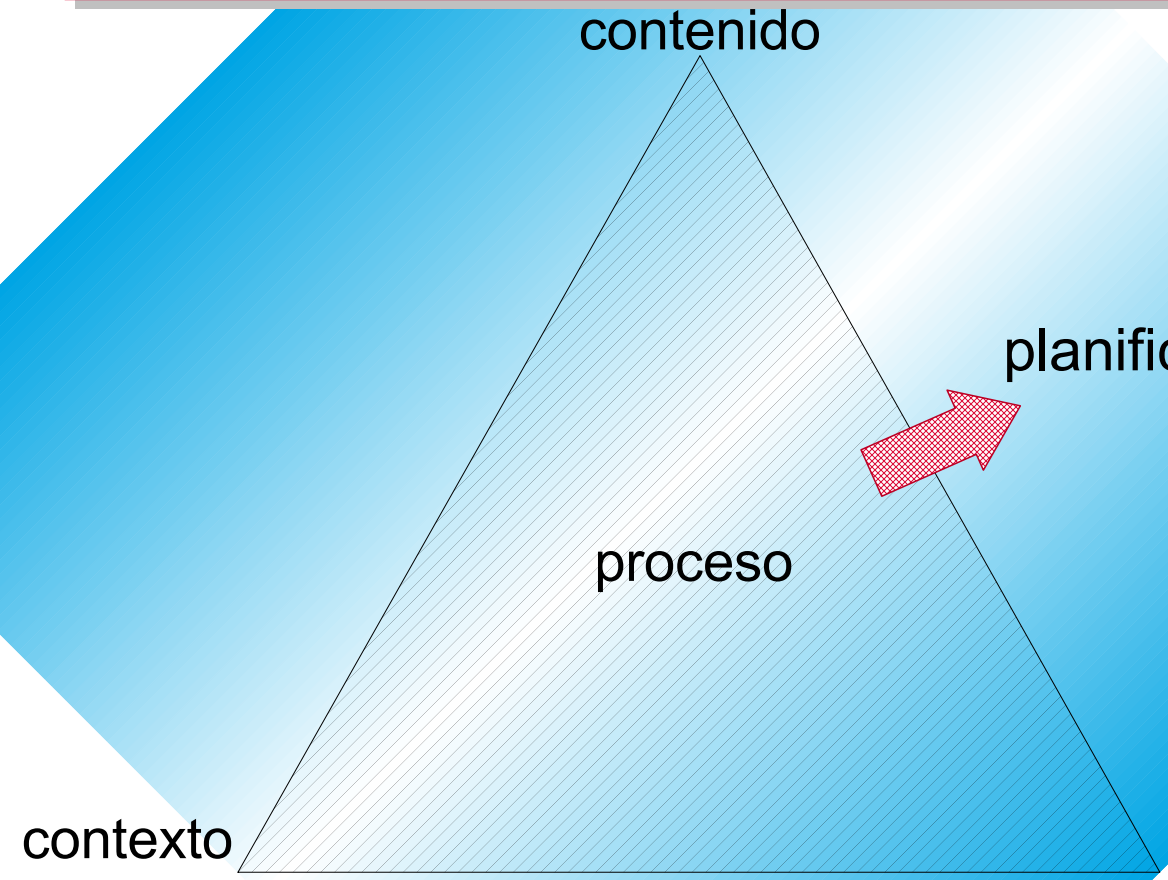
ref.: Checchi F y Roberts L: Interpreting and using mortality data in humanitarian emergencies, a primer for non-epidemiologists, HPN network paper 52, Sep 2005

Ayuda Humanitaria en Zona de Conflicto



ref.: www.icrc.org/spa/salud_socorro

Manejo de Ayuda Humanitaria en Emergencias Complejas



ref.: Gill Walt, WHO ROE, "European Health Care Reforms, analysis of current strategies", summary, Copenhagen, 1997

Ayuda Humanitaria en Zona de Conflicto

NECESIDADES

SERVICIOS

DESEQUILIBRIO EN EL SECTOR PUBLICO

Problemas de salud:

. Enfermedades transmisibles

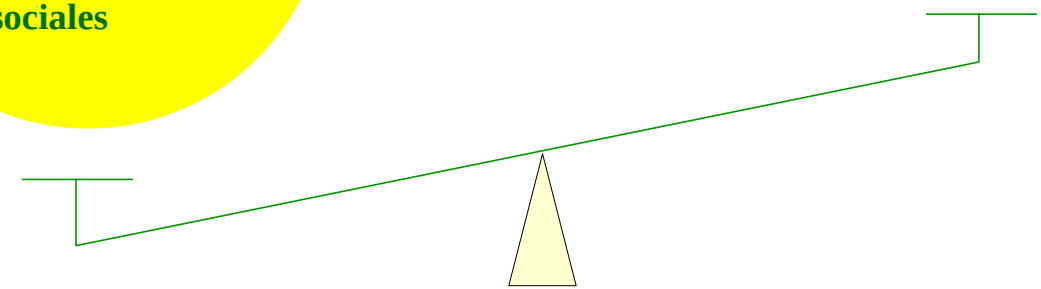
. Enfermedades crónicas

. Problemas sicosociales

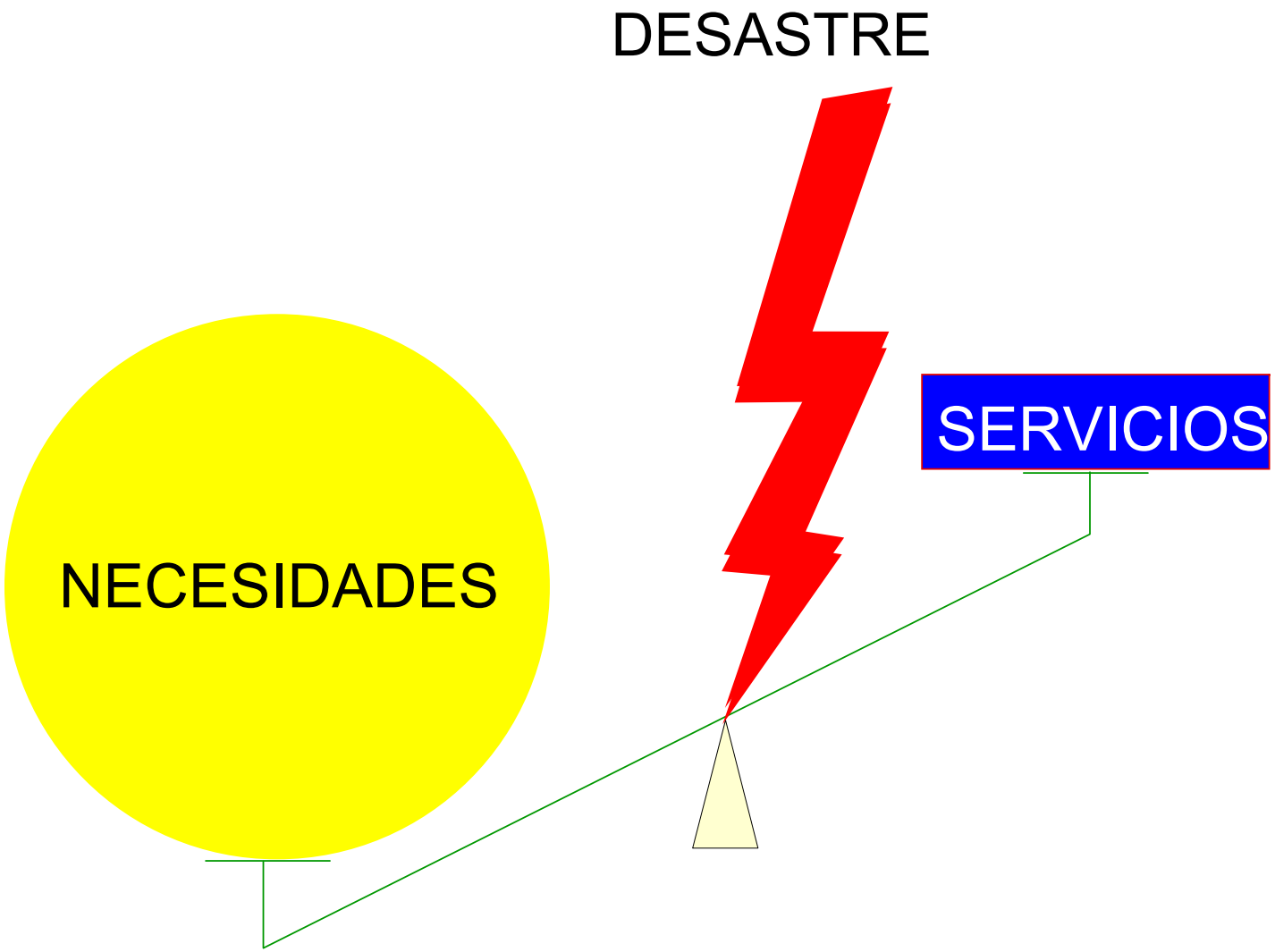
. Sofisticados

. no equitativos

. mal adaptados



Ayuda Humanitaria en Zona de Conflicto



PROBLEMAS TIPO SALUD PUBLICA EN DESASTRES

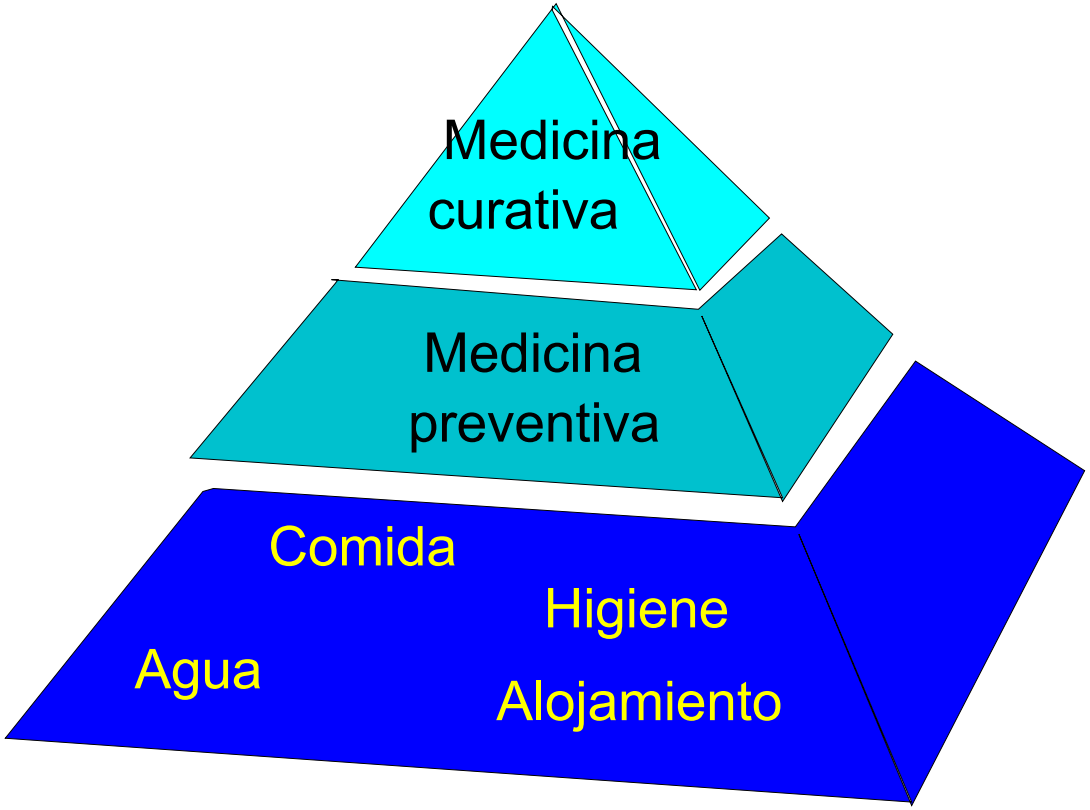
Servicios

Alimentos y Nutrición	Agua y desagua	Medio Ambiente	Control de enfermedades transmisibles (ET)	Servicios de Medicina curativa	Manejo de heridos	Soporte Psyco-Social
Producción de alimentos	Fuentes de Agua	Disposición de desechos	Prevención primaria de ET	Manejo de enfermos en servicios de salud primaria	Primero auxilios inmediatos a los heridos	Soporte psyco-social al nivel de la familia
Comercio	Abastecimiento de agua	Disposición de basura	Prevención secundaria de ET	Manejo de enfermos en servicios secundarios	Manejo de heridos en puestos de salud	Soporte psyco-social al nivel comunal
Disponibilidad de alimentos	Distribución de agua	Fuentes de Energía	Prevención terciaria de ET	Manejo de enfermos en hospitales del tercer nivel	Evacuación y transporte de heridos	Soporte psyco-social al nivel psiquiátrico y hospitalaria
Acceso a alimentos	Utilización de agua	Control de vectores	Tratamiento de ET		Manejo de heridos en facilidades de cirugía	
Consumación	Consumo de Agua	Abrigos	Manejo de Epidemias			
Disponibilidad biológica	Tratamiento de aguas negras					

Problemas

. Nutritional status
. Morbidity
. Mortality
. Disability
. Mental status

ref.: C.I.C.R.



Piramide de salud

Perrin 1996

Ayuda Humanitaria en Zona de Conflicto

Garantizar la seguridad alimentaria/emergencia

- distribución de alimentos
- rehabilitación del sistema alimentario
- desarollo de un sistema preexistente (limitar vulnerabilidad)
- nuevo sistema alimentario

- lonas de plástico
- colchonetas
- ropa
- kit aseo
- kit cocina
- alimentos: +/- 2100 kcal / 70gr proteinas

Medicina Preventiva - inmunización

- El obstáculo fundamental para la erradicación de la poliomielitis no es de caracter técnico. ...es la guerra... (1)
- ...el espectacular efecto que puede tener la guerra al forzar a las personas a desplazarse y dificultar el acceso a la inmunización sistemática.(2)
- ...se encuentra la dificultad de cumplir con los objetivos de vacunación asumidos por el pais en una situación de conflicto...(3)

(1) Bush K., Poliomielitis, guerra y paz, boletin de la OMS, 2000, tema especial, p. 58-59;
(2) Valente F. et al., brote masivo de poliomielitis causado por el poliovirus salvaje de tipo 3 en Angola en 1999, ibid.;
(3) Inf Quinc Epidemiol Nac, Colombia 2001, 6(8), p.114

Medicina Preventiva - inmunización

- números importantes de niños no inmunizados viven en zonas de conflicto o "collapsed states"
- 65% de brotes significantes ocurren ahí
- los servicios de inmunización son particularmente vulnerable a emergencias complejas:
  - provisión de servicios de rutina depende de transporte, comunicaciones y cadena de frío
  - ingobernabilidad elimina practicamente la importancia de vacunación
  - la población víctima cambia su percepción de prioridad y vuelve a lo curativo...

Complex Emergencies Background paper, Inmunization during CE, accessed 13.10.2002
www.vaccinealliance.org/reference/fifth_board/word/complex_emergencies_full

Medicina Preventiva - inmunización

ALARMA POR 75.000 NIÑOS QUE NO FUERON VACUNADOS

- la autoridad sanitaria... "alertó ayer sobre el peligro de que reaparezcan en la [capital] enfermedades como la parálisis infantil y la tos ferina y se generen epidemias de sarampión y paperas..."
- "Además, a la ciudad están llegando diariamente familias desplazadas por la violencia de otras regiones con niños no vacunados, condiciones que están aumentando los riesgos de una epidemia de enfermedades que estaban extinguidas o controladas..." (a)

- "...sabemos que ... los efectos a medio y largo plazo son, muchas veces, mayores que los producidos durante la fase aguda. Esto ocurre especialmente en las llamadas emergencias complejas."(b)

(a) El TIEMPO, Bogotá - Colombia - 1 octubre 2002 (b) Gonzalez, Delgado et al, Desastres y Salud Pública: un abordaje desde el marco teórico de la epidemiología, Rev Esp Salud Pública; 76: 121-132

"Paludismo"

Enfermedad transmisible importante (>1m muertos/año)

- **poblaciones desplazadas particularmente vulnerables:**
  - **por inmunidad baja (por malnutrición o falta de contacto con el parásito)**
  - **por riesgo de imposibilidad de encontrar tratamiento**
- **cambios demográficos con consecuencias importantes:**
  - **migración de gente no-imuna a zonas endémicas**
  - **migración de gente infectada con plasmodium a zonas anteriormente libre de transmisión**
  - **migración de gente infectada con especie de plasmodium diferente**

ref.: Meek, Rowland & Conolly, WHO/CDS/RBM/2000.22;
Roll Back Malaria Complex Emergencies Network;
Outline strategy for malaria control in complex emergencies

"Paludismo"

No solo asociado con pobreza, pero también con zonas de dificil acceso y con conflicto o pos-conflicto

- **factores ligados a los conflictos que contribuyen a la presencia de paludismo**
  - **disrupción de los servicios de la salud y/o de programas de control de malaria**
  - **desplazamiento de personas no imunes o concentración en regiones altamente endémicas**
  - **deterioro del estado nutricional de desplazados**
  - **deterioro del medio ambiente, aumento vectores**
  - **dificultad en la provision de comida, medicinas etc (dificultad de acceso en general)**

ref.: Meek, Rowland & Conolly, WHO/CDS/RBM/2000.22;
Roll Back Malaria Complex Emergencies Network;
Outline strategy for malaria control in complex emergencies

"Paludismo"

La inestabilidad, inseguridad y la falta de gobernabilidad hace imposible planificación a largo plazo:

- **el desafio consiste en implementar programas de control de malaria que son a la vez optimizadas científicamente y factibles operacionalmente**
- **según la fase del conflicto diferentes niveles de provisión de servicios de salud son factibles y diferentes organismos pueden asistir (ONGs, NU)**
- **la colección de información (epidemiológica/ demográfica/programática) es difícil en la fase aguda de un conflicto**

ref.: Meek, Rowland & Conolly, WHO/CDS/RBM/2000.22;
Roll Back Malaria Complex Emergencies Network;
Outline strategy for malaria control in complex emergencies

MINAS antipersonal

- muertes
- amputaciones
- discapacitación
- trauma sicológico

- acceso geográfico
- consequencia económica

www.icbl.org > Landmine Monitor

Elementos fundamentales en la asistencia a sobrevivientes:

- *Las necesidades existen a largo plazo* (servicios de rehabilitación y sicólogicos, reintegración socio-económico);
- *Las víctimas no se deben ver separado* de otros víctimas de conflicto o de los discapacitados en general;
- Las programas necesitan *enfocar en la creación de capacidad local*;
- Los recursos necesitan *enfocar en la creación de infraestructura para todos los discapacitados*;
- La financiación se necesita a largo plazo.

www.icrc.org/spa/minas

La problemática del uso de las Minas antipersonal concierne principios fundamentales del Derecho Internacional Humanitario:

- la protección
- la distinción entre combatientes y civiles
- la proporcionalidad o la limitación del efecto de la armas.

Derecho Internacional Humanitario

- Las normas del DIH no prohiben la guerra, sino que buscan por razones humanitarias proteger a las personas y los bienes y limitar los métodos y los medios utilizados...

Click here to add clip art

Derecho Internacional
Humanitario

Convenios de Ginebra del 12 de Agosto de 1949

Artículo 3 -

1) Las personas que no participen directamente en las hostilidades, incluidos los miembros de las fuerzas armadas que hayan depuesto las armas y las personas puestas fuera de combate por enfermedad, herida, detención o por cualquier otra causa, serán, en todas las circunstancias, tratadas con humanidad, sin distinción alguna de índole desfavorable basada en la raza, el color, la religión o la creencia, el sexo, el nacimiento o la fortuna o cualquier otro criterio análogo.

A este respecto, se prohíben, en cualquier tiempo y lugar, por lo que atañe a las personas arriba mencionadas:

a) los atentados contra la vida y la integridad corporal, especialmente el homicidio en todas sus formas, las mutilaciones, los tratos crueles, la tortura y los suplicios;

b) la toma de rehenes;

c) los atentados contra la dignidad personal, especialmente los tratos humillantes y degradantes;

d) las condenas dictadas y las ejecuciones sin previo juicio ante un tribunal legítimamente constituido, con garantías judiciales reconocidas como indispensables por los pueblos civilizados.

2) Los heridos y los enfermos serán recogidos y asistidos.
Un organismo humanitario imparcial, tal como el Comité Internacional de la Cruz Roja, podrá ofrecer sus servicios a las Partes en conflicto.

Derecho Internacional Humanitario

Los Protocolos Adicionales de 1977 a los Convenios de Ginebra

I. conflictos armados internacionales

- complementario a los cuatro Convenios

II. conflictos armados sin carácter internacional

- complementario al art. 3 común a los cuatro Convenios

finalidad esencial:

➡ garantizar una mejor *protección* a toda la *población civil*

Seguridad

?

- Seguridad es un concepto abstracto
- Tiene por objeto conservar la integridad física y mental
- * Se usa para indicar la proteccion de
  - personal de asistencia
  - bienes de agencias de ayuda

Click here to add clip art

* ref.: Van Brabant K., Red de la Practica Humanitaria, *en "Operational Security Management in Violent Environments", glosario, p. xiii*

Seguridad

RIESGO

Peligro, inconveniente más o menos probable al que se está expuesto.

- El peligro mismo: definido por su naturaleza (robo, secuestro, bombardeo...) y la gravedad de sus consecuencias (humanas, operativas o materiales)
- Probabilidad de que ocurra.

Click here to add clip art

Riesgo residual: *Ninguna medida puede asegurar al 100% la eliminación del riesgo...*

Seguridad

Tipos de peligro:

- Peligro Potencial: Es el que debemos prevenir en función del conocimiento que tenemos del contexto
- Peligro inmediato: Es la situación peligrosa que se está desarrollando ya por falta de prevención, ya por encontrarnos en el mal momento en el lugar equivocado.

Click here to add clip art

Seguridad

Las medidas de seguridad tienden a:

- Evitar que se produzcan los accidentes mayores haciendo que desaparezca el blanco potencial
  - ✓ supresión de transporte de dinero,
  - ✓ ausencia de colaboradores en zonas consideradas off-limits
- Reducir los riesgos
  - ✓ medidas de protección pasiva
- Limitar las consecuencias si se produce el incidente
  - ✓ seguros,
  - ✓ evacuaciones médicas...

Click here to add clip art

Seguridad

Hay que preguntarse si la acción que se va a emprender vale la pena el riesgo que comporta.

- Hay que tener en cuenta que si se produce un incidente de seguridad eso puede llevarnos a la pérdida total o parcial del *acceso al espacio humanitario*.
- El principio de humanidad se debe subordinar a asegurar el alcance al mayor número de víctimas posible... (a discutir!)

Seguridad

- Las reglas de seguridad deben estar VIVAS
  - Deben adaptarse a las circunstancias.
  - Es más fácil endurecer las reglas que hacerlas menos estrictas.
- Voluntariado: Todos tenemos la capacidad de negarnos a participar en una acción determinada.
- *Responsabilidad:* Hay una responsabilidad total por parte de la jerarquía que decide la operación.

Click para añadir texto

RESUMEN INCIDENTE

Es importante definir quién es el objeto del incidente:
La institución□El individuo□Problemas de percepción?
Pérdida de la imparcialidad, neutralidad o independencia?
Error de planificación de una operación? Otras causas.

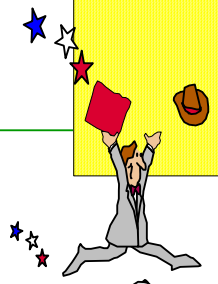
Seguridad

Categorización de incidentes

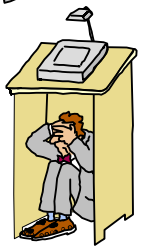
1. Incidentes graves
   - Tienen una influencia marcada en lo operativo
     - Fundamentalmente los que conllevan la muerte del colaborador
2. Incidentes importantes
   - Tienen influencia en lo operativo
     - Son los que comportan un peligro para la integridad física de los colaboradores
3. Incidentes sin consecuencia operativa
   - Son los incidentes que tienen como origen la delincuencia común o un mal comportamiento individual
4. Incidentes de otras organizaciones:
   - no tienen consecuencia operativa
     - son importantes porque pueden darnos la temperatura de cómo está el espacio humanitario.

Seguridad

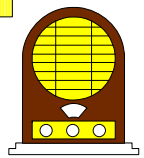
Herramientas:
Los siete pilares de la seguridad.



La persona

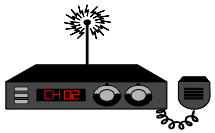


La información



La identificación

Las comunicaciones



La aceptación

Las reglas de seguridad

La protección

Estudio de casos
Objetivos

- clasifique los 2 casos de violaciones del DIH
- como responsable de su institución prepare un plan de acción "misión médica" a corto y mediano plazo
- preparese para una mesa de trabajo, necesita lograr sus objetivos institucionales

Click here to add or delete an objective